

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-249/2022

«11» марта 2022 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

при рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя АО «АльфаСтрахование» (доверенность от 10.07.2019 № 4138/19);

- <...> - представителя ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (доверенность от 09.03.2022 № 23/10-03/35);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «АльфаСтрахование» и материалы жалобы № 042/07/3-249/2022,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба АО «АльфаСтрахование» на действия заказчика ФБУ «Кемеровский ЦСМ» при организации и проведении запроса конкурентных предложений в письменной форме на право оказание услуг по осуществлению добровольного медицинского страхования работников ФБУ «Кузбасский ЦСМ», извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211137377.

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно признал заявку не соответствующей требованиям Документации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 02.03.2022 № 05/1520 рассмотрение жалобы № 042/07/3-249/2022 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 11.03.2022 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

10.03.2022 в адрес Кемеровского УФАС России от ФБУ «Кузбасский ЦСМ» поступили пояснения по существу жалобы с приложением документов (вх. № 825).

АО «АльфаСтрахование» в своей заявке в Приложение № 2 в разделе 2 «Количество медицинских организаций (поликлиник), к которым может

прикрепиться застрахованное лицо г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса» не указало в перечне медицинских организаций, к которым может прикрепиться застрахованное лицо, сведения о Поликлинике № 4 ГАУЗ ККДЦ (ИНН 4205389459).

В соответствии с Документацией о закупке конкурентных предложений сведения о данной поликлинике должны в обязательном порядке быть указаны в перечне медицинских организаций (поликлиник), к которым может прикрепиться застрахованное лицо.

Также в пункта 2 раздела 5 «Количество медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь в г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса» указано: «ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.Ю. Атаманова», а в графе «ИНН»: 4205385870. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.Ю. Атаманова имеет ИНН 4205384517, т.е. отличный от того, который был указан участником закупки.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ИНН 4205385870 принадлежит ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер имени М.С. Раппопорта» (ГБУЗ ККОД).

В соответствии с Документацией в перечень медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь, в обязательном порядке должно быть включено ГБУЗ ККОД (ИНН 4205385870).

Таким образом, постоянно действующая Закупочная комиссия ФБУ «Кузбасский ЦСМ» не имела возможности однозначно установить какая именно из медицинских организаций (ГБУЗ ККОД или ГАУЗ «Кузбасская областная детская больница имени Ю.Ю. Атаманова) была указана участником закупки в перечне медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь.

Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (исх. № 23/10-02/668 от 09.03.2022).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-249/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом решением общего собрания участников ФБУ «Кузбасский ЦСМ» от 20.12.2021 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Разделом 5 Положения определены условия проведения запроса конкурентных предложений конкурса в электронной форме.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки

и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

16.02.2022 Заказчик разработал и разместил на официальном сайте ЕИС конкурсную документацию на право оказание услуг по осуществлению добровольного медицинского страхования работников ФБУ «Кузбасский ЦСМ» (далее – Документация).

В п. 2 раздела Характеристик оказываемых услуг Документации указано количество медицинских организаций (поликлиник), к которым может прикрепиться застрахованное лицо г. Кемерово и других городах Кемеровской области – Кузбасса – не менее 12, в том числе:

№ п/п	Наименование медицинских организаций	ИНН
1	АО КМСЧ «Энергетик»	4205036090
2	ФКУЗ МСЧ МВД России по Кемеровской области	4205100211
3	ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» г. Кемерово	4205069755
4	ГАУЗ «ККГВВ»	4207034677
5	ГБУЗ «КККД им. акад. Л.С. Барбараша»	4208001748
6	ГАУЗ ККДЦ	4205389459
7	ГАУЗ ККДЦ Поликлиника № 1	4205389459
8	ГАУЗ ККДЦ Поликлиника № 2	4205389459
9	ГАУЗ ККДЦ Поликлиника № 3	4205389459
10	ГАУЗ ККДЦ Поликлиника № 4	4205389459
11	ГАУЗ КГКБ №4	4205020894
12	ГАУЗ КГКБ №5	4206009501

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в заявке АО «АльфаСтрахование» в Приложение № 2 в разделе 2 «Количество медицинских организаций (поликлиник), к которым может прикрепиться застрахованное лицо г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса» не указано в перечне медицинских организаций Поликлиника № 4 ГАУЗ ККДЦ (ИНН 4205389459).

В п. 2 раздела Характеристик оказываемых услуг Документации указано количество медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь в г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса – не менее 24, в том числе

№ п/п	Наименование медицинских организаций	ИНН
1	АО КМСЧ «Энергетик»	4205036090
2	ФКУЗ МСЧ МВД России по Кемеровской области	4205100211
3	Филиал ЦМСР-1 ФКУЗ МСЧ-42 ФСИН России	4205007607
4	ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» г. Кемерово»	4205069755
5	ГАУЗ «ККГВВ»	4207034677
6	ГБУЗ «КККД им. акад. Л.С. Барбараша»	4208001748
7	НИИ КПССЗ	4205012290
8	ГАУЗ ККЦОЗШ	4212007870

9	ГАУЗ ККДЦ	4205389459
10	ГАУЗ КГКБ №4	4205020894
11	ГАУЗ КО КГКП №5	4206009501
12	ООО ОЦ «Хорошее зрение»	4205217001
13	ГБУЗ ККОД	4205385870
14	ГАУЗ КОКБ	4200000502
15	ЧУЗ «Поликлиника Овум»	4205315383
16	ООО МЦ «Мир здоровья»	4205290001
17	ООО МЦ «Ваш доктор»	4205026864
18	ООО МЦ «Мегаполис»	4205238146
19	ООО МЦ «Медснаб»	4205286654
20	ООО МЦ «Витакор+»	4205284382
21	ООО ХК «Элигомед»	4205168065
22	ООО «Медицинская практика»	4205134669
23	ООО МЦ «Родник»	4205327237
24	ГАУЗ «ККИБ»	4206012871

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в заявке Заявителя указано ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.Ю. Атаманова», а в графе «ИНН» указан ИНН 4205385870, который принадлежит другому хозяйствующему субъекту.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ИНН 4205385870 принадлежит ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер имени М.С. Раппопорта» (ГБУЗ ККОД).

Согласно протоколу № 14 подведения итогов (оценки и сопоставления заявок, окончательных предложений) от 25.02.2022 г. на основании пункта 41.3 статьи 41 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кузбасский ЦСМ» заявка участника АО «АльфаСтрахование» отклонена за несоответствие требованиям документации, а именно предлагаемый участником перечень медицинских организаций (поликлиник), к которым может прикрепиться застрахованное лицо г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса, а также перечень медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь в г. Кемерово и других городах Кемеровской области - Кузбасса не соответствует заявленному перечню Заказчика.

Комиссией Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что на основании пункта 41.3 статьи 41 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кузбасский ЦСМ» обоснованно отклонил заявку АО «АльфаСтрахование».

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу АО «АльфаСтрахование» необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.