

## Решение по итогам проведения плановой проверки соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

« 6 » сентября 2010г. г. Брянск

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании Приказа Брянского УФАС России от 25 августа 2010 года № 500 и от 6 сентября 2010г. № 523 инспекцией Брянского УФАС России в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя Брянского УФАС России.

Членов Инспекции:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ – члена инспекции;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

ведущего специалиста-эксперта отдела финансовых и товарных рынков - члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

в присутствии:

заместителя директора ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва».

В рамках проведения плановой проверки по соблюдению требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» установлено что текущий запрос котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно размещен с нарушением требований Законодательства РФ о размещении заказов.

В ходе проверки установлено следующее:

ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» 20.08.2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно. Извещение о проведении запроса котировок подписано директором ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» 20.08.2010 года.

При изучении документов о проведении запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно установлены следующие нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в редакции Федерального закона от 27.07.2010г. № 240-ФЗ (далее Закон о размещении заказов):

1. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком установлены требования об указании участниками размещения заказа в котировочной заявке следующих сведений:

- место поставляемых услуг;

- сроки оказания услуг;

-сроки и условия оплаты оказания услуг;

-срок действия котировочной заявки;

-дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок;

Согласно статьи 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать следующие сведения: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа; идентификационный номер налогоплательщика; наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ; согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Кроме того, формой котировочной заявки предусмотрено указание участникам размещения заказа следующих сведений:

-«Мы признаем, что направление заказчиком запроса котировки цен и предоставление поставщиком котировочной заявки не накладывает на стороны никаких дополнительных обязательств»;

- «До подготовки и оформления официального контракта настоящая котировочная заявка вместе с Вашим уведомлением о присуждении контракта будут выполнять роль обязательного контракта между нами».

Установить юридический смысл данных положений не представляется возможным.

2. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» нарушены положения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлено конкретное место проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе - г. Анапа. Потребностью государственного заказчика является проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе, соответствующие определенным требованиям, в частности 3-х разовое усиленное питание спортсменов, проживание в комнатах с удобствами, свободное от построек песчаное побережье для кроссового бега и др. требования, указанные государственным заказчиком в приложении к извещению о проведении запроса котировок.

Государственный заказчик определяет лишь характеристики услуги, отражающие его потребность, а участники размещения заказа направляют в котировочных заявках свои предложения об оказании услуги, соответствующей установленным требованиям и характеристикам заказчика. Указание государственным заказчиком на конкретное место оказания услуг влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» в извещении о проведении запроса котировок установлен срок подписания государственного контракта с нарушением требований части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов (через 5 дней со дня размещения протокола и не позднее, чем через 20 дней со дня подписания протокола).

В соответствии с частью 7.1. статьи 47 Закона о размещении заказов государственный контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

4. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» нарушены положения части 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку государственным заказчиком не указаны требования к качеству услуг, требования к их безопасности.

5. В нарушение статьи 43 Закона о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок установлены критерии оценки заявок: «услуга предоставляется в г. Анапа, минимальная цена предоставляемой услуги, расходы на перевозку, проживание в комнатах с удобствами, сауна, 3-х разовое усиленное питание спортсменов, предоставление спортооружений (тренажерные залы, спортивные площадки, спортивный инвентарь для легкой атлетики и борьбы), свободное от построек песчаное побережье для кроссового бега».

Главой IV Закона о размещении заказов установлено, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта. При этом Главой IV Закона о размещении заказов не предусмотрено установление критериев оценки заявок на участие в проведении запроса котировок.

6. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» нарушены требования части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, поскольку срок и условия оплаты оказания услуг установленные в извещении о проведении запроса котировок, не соответствуют сроку и условиям оплаты оказания услуг предусмотренным в проекте государственного контракта:

Извещением о проведении запроса котировок предусмотрен «безналичный расчет; в течение 5 банковских дней; акт выполненных работ (услуг)», однако пункт 3.2 проекта государственного контракта предусматривает, что «Оплата услуг Клиентом производится безналичным расчетом при предоставлении счета-фактуры Исполнителем. По возвращении из поездки Исполнитель предоставляет корешки документов с указанием в них стоимости, Ф.И.О., начальной и конечной даты пребывания, оказания услуг: проживание, 3-х разовое питание, пользование тренажерными залами и спортивными площадками» и пунктом 3.3. проекта государственного контракта предусмотрено, что « Полная оплата поездки должна быть произведена Клиентом не позднее, чем за 30 дней до начала поездки. Если Клиент не оплачивает поездку в указанные сроки, то Исполнитель оставляет за собой право аннулировать поездку с удержанием документального подтверждения затрат; если на момент отъезда Исполнителю не было предоставлено заявление об аннуляции - выезд считается состоявшимся и его стоимость не возвращается. Оплата поездки осуществляется согласно счетов, выставяемых Исполнителем, путем перечисления денежных средств на ее расчетный счет».

7. Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» нарушены требования части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, поскольку сроки оказания услуг, установленные в извещении о проведении запроса котировок, не соответствуют срокам оказания услуг предусмотренным в проекте государственного контракта: согласно извещению о проведении запроса котировок срок оказания услуг установлен с 10 по 22 сентября 2010г., однако в проекте государственного контракта указан срок оказания услуг сентябрь 2010 года.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать в действиях ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» (241050 г. Брянск, ул. Дуки,74) при размещении заказа путем запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно нарушение требований статьи 43, статья44, части 2 статьи 45, части 7.1 статьи 47, части 8 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд."

2. Выдать ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» предписание об устранении нарушений статьи 43, статья44, части 2 статьи 45, части 7.1 статьи 47, части 8 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направить соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции

Члены инспекции

**Предписание  
об устранении нарушений  
законодательства РФ о размещении заказов**

« 6 » сентября 2010 года г. Брянск

Инспекция Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ ;

ведущего специалиста-эксперта отдела финансовых и товарных рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста- эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании решения по итогам проведения плановой проверки ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа способом запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно.

Руководствуясь ч.9,10 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» (241050, г. Брянск, ул. Дуки,74) устранить нарушения требований статьи 43, статьи 44, части 2 статьи 45, части 7.1 статьи 47, части 8 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных государственным заказчиком ФГОУ СПО «Брянское государственное училище (техникум) олимпийского резерва» (241050, г.Брянск, ул. Дуки,74) при размещении запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола № 100820/006908/13/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.09.2010 года и итогов запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно.

2. Размещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации об отмене протокола № 100820/006908/13/1 от 6 сентября 2010 года и итогов запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно.

3. Уведомление участников размещения заказа, подавших котировочные заявки об отмене протокола № 100820/006908/13/1 от 6 сентября 2010 года и итогов запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно.

4. При сохранившейся потребности разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении запроса котировок на проведение учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно с учетом требований статьи 43, статьи 44, части 2 статьи 45, части 7.1 статьи 47, части 8 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

4.1. не включать в содержание извещения о проведении запроса котировок конкретного места оказания услуг по проведению учебно-тренировочного сбора по легкой атлетике и вольной борьбе в городе Анапа для 45 человек в течение 14 дней, включая проезд комфортабельным автобусом туда и обратно;

4.2. исключить из формы котировочной заявки требование об указании сведений не предусмотренных статьей 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4.3. исключить из извещения о проведении запроса котировок критерии оценки котировочных заявок;

4.4. включить в содержание извещения о проведении запроса котировок требования к качеству услуг, требования к безопасности;

4.5. установить срок подписания государственного контракта с учетом части 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4.6. включить в проект государственного контракта срок и условия оплаты оказания услуг в соответствии с сроком и условиями оплаты оказания услуг, предусмотренными извещением о проведении запроса котировок;

4.7. включить в проект государственного контракта срок оказания услуг, установленный в извещении о проведении запроса котировок.

Предписание по пунктам 1, 2, 3 исполнить в срок до 13.09.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по пунктам 1,2,3 представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 13.09.2010 года.

Доказательства исполнения предписания по пункту 4 представить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок с момента размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Ведущий заседание инспекции

Члены инспекции