

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Сахалинской области

проспект Победы, д. 24, г. Южно-Сахалинск, 693000

телефон/факс (4242) 46-55-66

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Решение

по делу № 065/01/10-95/2022

19 августа 2022 года город Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена 10.08.2022

В полном объеме решение изготовлено 19.08.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *** – руководитель управления,

Председатель
Комиссии:

- *** – главный государственный инспектор отдела анализа товарных, финансовых рынков и экономической концентрации,

Члены Комиссии:

- *** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело № 065/01/10-95/2022 по признакам нарушения

МУП «ЖЭУ № 10» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, Управление) поступило заявление ООО «Тэктум» о нарушении МУП «ЖЭУ № 10» (далее – Предприятие) п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции путем установления монопольно высокой цены на услуги по приему и размещению строительного мусора на свалке западнее города Южно-Сахалинска (вход. от 24.11.2021г. № 4623 эл).

По результатам проведенного Управлением анализа состояния конкуренции было установлено, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «ЖЭУ № 10» занимает доминирующее положение на рынке услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции на объекте размещения отходов в границах МО городской округ «Город Южно-Сахалинск» в 2020 году с долей 100,0%, за 9 месяцев 2021 года – с долей 100,0%.

Управлением были направлены запросы о предоставлении необходимой информации за период 2020г. – 9 месяцев 2021г.:

- в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области: от 25.11.2021г. № 07-4448;
- в МУП «ЖЭУ № 10»: от 26.11.2021г. № 07-4461, от 16.12.2021г. № 07-4585;

- в территориальные органы ФАС России: от 15.12.2021г. № 07-630 эл;
- хозяйствующим субъектам – покупателям услуги по приему и размещению строительного мусора за период 2020г. – 9 мес.2021г. с объемами от 900 м³: от 17.12.2021г. № 07-4600.

Изучив представленную информацию, Управление пришло к выводу о наличии в действиях МУП «ЖЭУ № 10» признаков установления монопольно высокой цены на услуги по приему и размещению строительного мусора на свалке западнее города Южно-Сахалинска.

Приказом Сахалинского УФАС России от 24.02.2022 № 33 в отношении МУП «ЖЭУ № 10» было возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства 065/01/10-95/2022.

Определением от 24.02.2022 г. (исх. 08-723 от 24.02.2022 г.) дело назначено к рассмотрению на 21.03.2022 г.

Определением от 21.03.2022 г. (исх. 08-1054 от 21.03.2022 г.) дело назначено к рассмотрению на 20.04.2022 г.

Определением от 20.04.2022 г. (исх. 08-1476 от 20.04.2022 г.) дело назначено к рассмотрению на 12.07.2022 г.

Определением от 20.04.2022 г. срок рассмотрения дела продлен на 6 месяцев с 24.05.2022 г. по 24.11.2022 г. (исх. 08-1476 от 20.04.2022 г.).

12.07.2022 г. в связи с установлением в действиях (бездействии) МУП «ЖЭУ № 10» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела, направленное ответчику письмом от 19.07.2022 № 08-2279.

Определением от 12.07.2022 г. рассмотрение дела отложено на 10.08.2022 г.

(исх. № 08-2209 от 12.07.2022).

10.08.2022 г. оглашена резолютивная часть решения по делу.

В результате рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или не снижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

В соответствии с разъяснениями № 1 Президиума ФАС России «Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара», утвержденного протоколом Президиума ФАС России от 10.02.2016г. № 2, в

антимонопольном законодательстве используются два метода определения монопольно высокой или монопольно низкой цены товара:

1. затратный метод;
2. метод сопоставимых рынков.

Согласно части 4 статьи 6 Закона № 135-ФЗ цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Для определения наличия/отсутствия сопоставимого конкурентного рынка услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции на объекте размещения отходов за период 2020 год – 9 месяцев 2021 года и установления цены товара на таком сопоставимом рынке, в рамках информационного взаимодействия были опрошены территориальные органы ФАС России.

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассматривать такой рынок, который будет сопоставим по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование. При этом такой товарный рынок должен находиться в состоянии конкуренции.

По результатам опроса было выявлено, что сопоставимый конкурентный рынок услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции на объекте размещения отходов за период 2020г. – 9 месяцев 2021г. на территории РФ отсутствует.

Установление монопольно высокой (низкой) цены с использованием одного затратного метода возможно при условии отсутствия сопоставимого товарного рынка, на котором цена товара формируется в условиях конкуренции.

При использовании затратного метода анализу подлежат:

- расходы, необходимые для производства и реализации товара,
- прибыль хозяйствующего субъекта от реализации товара,
- цена товара,
- данные о превышении фактической рентабельности над нормативными показателями рентабельности для тех рынков, где уровень рентабельности установлен нормативно.

В рамках исследования обстоятельств установления монопольно высокой цены была оценена обоснованность расходов, включенных в цену услуги, а также уровень доходов МУП «ЖЭУ № 10».

II. Ниже представлены сведения об основных финансовых показателях за оказанные услуги по фактическому размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции за период 2020 – 2021 гг. (раздельно по месяцам), а также рентабельность затрат и рентабельность продаж.

Таблица № 1

без НДС

2020 год	Выручка от реализации по фактическому размещению строительного мусора на полигоне		Себестоимость, руб.	Прибыль (убыток), руб.	Рентабельность затрат, %	Рентабельность продаж, %
	Объемы в натур. выражении, м ³	Объемы в денеж. выражении, руб.				
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5/3*100
Январь	4 912	1 228 000,00	1 030 641,00	197 359,00	19,1	16,1
Февраль	5 536	1 384 000,00	1 013 909,25	370 090,75	36,5	26,7
Март	7 226	1 806 500,00	1 106 507,36	699 992,64	63,3	38,7
Апрель	8 055	2 013 750,00	1 012 108,43	1 001 641,57	99,0	49,7
Май	8 189	2 047 250,00	1 090 694,80	956 555,20	87,7	46,7
Июнь	7 066	1 766 500,00	1 085 918,51	680 581,49	62,7	38,5
Июль	8 090	2 022 500,00	1 331 134,66	691 365,34	51,9	34,2
Август	6 065	1 516 250,00	916 411,28	599 838,72	65,5	39,6
Сентябрь	6 369	1 592 250,00	870 573,94	721 676,06	82,9	45,3

Октябрь	6 035	1 508 750,00	903 609,90	605 140,10	67,0	40,1
Ноябрь	6 097	1 524 250,00	978 570,70	545 679,30	55,8	35,8
Декабрь	5 275	1 318 750,00	1 380 041,58	- 61 291,58	-4,4	- 4,6
ВСЕГО	78 915	19 728 750,00	12 720 121,41	7 008 628,59	55,1	35,5

Таблица № 2

без НДС

2021 год	Выручка от реализации по фактическому размещению строительного мусора на полигоне		Себестоимость, руб.	Прибыль (убыток), руб.	Рентабельность затрат, %	Рентабельность продаж, %
	Объемы в натуральном выражении, м³	Объемы в денежном выражении, руб.				
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5/3*100
Январь	1 858	503 208,33	765 499,14	- 262 290,81	- 34,3	- 52,1
Февраль	2 596	703 083,33	690 553,39	12 529,94	1,8	1,8
Март	2 236	605 583,33	361 408,42	244 174,91	67,6	40,3
Апрель	8 134	2 202 958,33	1 469 159,49	733 798,84	49,9	33,3
Май	7 198	1 949 458,33	1 078 914,12	870 544,21	80,7	44,7
Июнь	8 935	2 419 895,83	3 058 150,87	- 638 255,04	-20,9	-26,4
Июль	7 773	2 105 187,50	1 416 528,76	688 658,74	48,6	32,7
Август	8 127	2 201 062,50	1 068 178,93	1 132 883,57	106,1	51,5
Сентябрь	8 057	2 182 104,17	965 211,26	1 217 892,91	126,3	55,8
Октябрь	8 925	2 417 187,50	1 120 590,84	1 296 596,66	115,7	53,6
Ноябрь	6 085	1 648 020,83	1 022 288,17	625 732,66	61,2	38,0
Декабрь	6 455	1 748 229,17	1 129 021,08	619 208,09	54,8	35,4
ВСЕГО	76 379	20 685 979,17	14 144 504,47	6 541 474,70	46,2	31,6

Рентабельность затрат – это коэффициент, который показывает количество получаемого дохода с одного потраченного рубля и рассчитывается как соотношение чистой прибыли к совокупной сумме затрат на создание и последующую реализацию продукции.

Коэффициент рентабельности затрат (ROCS) является одним из основных показателей оценки эффективности деятельности компании, организации, использования ею ресурсов, качества менеджмента.

Факторами изменения RCS являются:

- при снижении коэффициента - рост себестоимости продукции, работ, услуг; снижение стоимости продукции в целях захвата рынка или удержания позиции на нем; рост административных и коммерческих расходов;
- при увеличении коэффициента – ускорение оборачиваемости активов; снижение затрат на производство и реализацию продукции, работ, услуг; рост стоимости на рынке товаров, работ, услуг.

Как видно из таблиц, коэффициент рентабельности затрат у МУП «ЖЭУ-10» по услуге фактического размещения строительного мусора на полигоне в 2020г. составил 55,1%. То есть, МУП «ЖЭУ-10» получал с одного потраченного рубля 55 копеек дохода.

Коэффициент рентабельности затрат у МУП «ЖЭУ-10» по услуге фактического размещения строительного мусора на полигоне в 2021г. составил 46,2%. То есть, МУП «ЖЭУ-10» получал с одного потраченного рубля 46 копеек дохода.

Рентабельность продаж – это коэффициент, который показывает количество получаемой прибыли с каждого рубля выручки и рассчитывается как соотношение чистой прибыли к выручке от реализации.

Как видно из таблиц, коэффициент рентабельности продаж у МУП «ЖЭУ-10» по услуге фактического размещения строительного мусора на полигоне в 2020г. составил 35,5%. То есть, МУП «ЖЭУ-10» получал с одного рубля выручки 35 копеек прибыли.

Коэффициент рентабельности продаж у МУП «ЖЭУ-10» по услуге фактического размещения строительного мусора на полигоне в 2021г. составил 31,6%. То есть, МУП «ЖЭУ-10» получал с одного рубля выручки 32

копейки дохода.

Расчет коэффициента рентабельности продаж за 2020 и 2021 годы обусловлен следующим.

Приказом Федеральной налоговой службы от 30.05.2007г. № ММ-3-06/333@ утверждена Концепция системы планирования выездных налоговых проверок (далее – Концепция). Данная Концепция позволяет повысить налоговую дисциплину и грамотность налогоплательщиков, обеспечить рост доходов государства за счет увеличения числа налогоплательщиков, добровольно и в полном объеме исполняющих налоговые обязательства, сократить количество налогоплательщиков, функционирующих в «теневом» секторе экономики.

Выбор объектов для проведения выездных налоговых проверок осуществляется на основании анализа всей информации, поступающей в налоговые органы из внутренних и внешних источников.

К информации из внутренних источников относится информация о налогоплательщиках, полученная налоговыми органами самостоятельно в процессе выполнения ими функций, возложенных на налоговую службу.

К информации из внешних источников относится информация о налогоплательщиках, полученная налоговыми органами в соответствии с действующим законодательством или на основании соглашений по обмену информацией с контролирующими и правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления, а также иная информация, в том числе общедоступная.

Одним из общедоступных критериев самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемыми налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок, является **значительное отклонение уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета от уровня рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики** (п.11 приложения № 2 к Приказу ФНС России от 30.05.2007г. № ММ-3-06/333@).

Расчет рентабельности продаж и активов, начиная с 2006 года, по основным видам экономической деятельности приведен в приложении № 4 к Приказу ФНС России от 30.05.2007г. № ММ-3-06/333@.

Ниже приведены расчет рентабельности продаж за 2020 и 2021 годы, то есть те периоды, которые охватывают период исследования. Вид экономической деятельности – водоснабжение; водоотведение, **организация сбора и утилизации отходов**, деятельность по ликвидации загрязнений.

Таблица № 3

Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг
и рентабельность активов организаций по видам экономической
деятельности, в процентах

Вид экономической деятельности (согласно ОКВЭД-2)	2020 год	
	Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), %	Рентабельность активов, %
Всего	9,9	4,5
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	22,9	8,5
растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	20,8	7,8
лесоводство и лесозаготовки	4,5	отр.
рыболовство и рыбоводство	52,2	15,6
добыча полезных ископаемых	23,0	8,3
добыча угля	3,0	отр.
добыча сырой нефти и природного газа	19,8	9,6
добыча металлических руд	81,4	27,9
добыча прочих полезных ископаемых	32,8	6,6
обрабатывающие производства	12,2	5,8
производство пищевых продуктов	9,5	8,7
производство напитков	10,6	6,9
производство табачных изделий	28,7	10,6

производство лакокрасочных изделий	20,7	17,0
производство текстильных изделий	11,8	5,6
производство одежды	16,3	9,9
производство кожи и изделий из кожи	4,9	2,2
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	12,6	-
производство бумаги и бумажных изделий	15,6	7,2
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	13,8	10,4
производство кокса и нефтепродуктов	5,3	2,9
производство химических веществ и химических продуктов	21,6	3,9
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	42,3	15,3
производство резиновых и пластмассовых изделий	11,2	9,7
производство прочей неметаллической минеральной продукции	12,7	5,8
производство металлургическое	25,2	15,9
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	11,9	4,9
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	10,3	3,7
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	13,5	4,7
производство электрического оборудования,	8,8	6,6
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	1,4	1,9
производство прочих транспортных средств и оборудования	9,0	1,3
производство прочих готовых изделий	11,6	8,1
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	8,4	2,6
производство, передача и распределение электроэнергии	11,9	5,0
производство и распределение газообразного топлива	1,9	отр.
производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха	отр.	отр.
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов , деятельность по ликвидации загрязнений	3,2	2,5
строительство	8,1	2,5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	5,1	3,1
торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	3,8	7,8
торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	5,4	1,9
торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	4,9	8,0
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	отр.	отр.
транспортировка и хранение	3,4	1,6
деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки	3,3	отр.
деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки	отр.	2,1
деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	отр.	отр.
деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	4,0	4,0
-	-	-

деятельность трубопроводного транспорта	9,5	3,7
деятельность водного транспорта	8,6	5,4
деятельность воздушного и космического транспорта	отр.	отр.
деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	2,9	0,7
деятельность в области информации и связи	12,8	5,9
деятельность финансовая и страховая	34,7	1,1
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	24,3	7,1
научные исследования и разработки	8,5	1,5
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	19,3	2,6
образование	9,5	4,7
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	9,9	6,2
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	7,8	4,7

Таблица № 4

Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг
и рентабельность активов организаций по видам экономической
деятельности, в процентах

Вид экономической деятельности (согласно ОКВЭД-2)	2021 год	
	Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), %	Рентабельность активов, %
Всего	14,5	9,3
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	28,9	11,0
растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	25,3	9,4
лесоводство и лесозаготовки	15,7	10,4
рыболовство и рыбоводство	67,8	22,3
добыча полезных ископаемых	37,3	18,9
добыча угля	50,6	29,5
добыча сырой нефти и природного газа	28,4	15,5
добыча металлических руд	118,0	43,2
добыча прочих полезных ископаемых	40,3	9,4
обрабатывающие производства	16,7	11,1
производство пищевых продуктов	7,3	8,2
производство напитков	9,6	7,3
производство табачных изделий	33,1	20,8
производство текстильных изделий	11,3	10,5
производство одежды	10,6	10,5
производство кожи и изделий из кожи	8,0	5,7
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	33,6	21,4
производство бумаги и бумажных изделий	24,0	16,7
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	12,0	10,0
производство кокса и нефтепродуктов	14,0	8,8
производство химических веществ и химических продуктов	43,0	19,8
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	51,6	22,7
производство резиновых и пластмассовых изделий	10,9	12,7
производство прочей неметаллической минеральной	15,4	8,2

продукции		
производство металлургическое	28,7	23,4
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	11,2	4,8
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	8,3	4,3
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	11,9	4,4
производство электрического оборудования,	7,8	6,7
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	0,9	5,8
производство прочих транспортных средств и оборудования	6,6	1,1
производство прочих готовых изделий	12,6	10,5
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	9,6	5,4
производство, передача и распределение электроэнергии	13,6	6,5
производство и распределение газообразного топлива	2,8	2,7
производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха	отр	1,0
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов , деятельность по ликвидации загрязнений	4,3	3,8
строительство	7,1	2,8
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	8,8	13,3
торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	6,2	18,8
торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	10,5	13,7
торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	5,2	9,4
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	5,1	1,9
транспортировка и хранение	8,0	3,9
деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки	6,9	0,3
деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки	8,9	6,5
деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	отр	отр
деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	3,9	6,0
деятельность трубопроводного транспорта	11,2	5,8
деятельность водного транспорта	5,4	4,9
деятельность воздушного и космического транспорта	отр	5,1
деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	3,2	отр
деятельность в области информации и связи	13,6	6,7
деятельность финансовая и страховая	29,9	4,0
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,9	0,6
научные исследования и разработки	6,1	1,2
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	4,9	5,7
образование	5,6	3,0
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	14,7	10,8
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	12,9	7,3

Если сравнить уровень рентабельности продаж услуги по фактическому размещению строительного мусора на полигоне по данным бухгалтерского учета МУП «ЖЭУ № 10» за 2020 год (35,5%) и за 2021 год (31,6%) с уровнем рентабельности продаж для данной сферы деятельности по данным статистики за 2020 год (3,2%) и за 2021 год (4,3%), то обнаруживается **значительное отклонение (в сторону увеличения) рентабельности по данным бухгалтерского учета МУП «ЖЭУ № 10» от среднеотраслевого показателя рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики на 10% и более, а именно на 32,3% за 2020 год и на 27,3% за 2021 год.**

Таким образом, налицо один из налоговых рисков для МУП «ЖЭУ № 10», используемый налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок в части налога на прибыль организаций.

Также необходимо добавить следующее.

В письме ФАС России от 31.12.2013г. № АЦ/54346/13 «О применении пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», указано, что судами сформулирована правовая позиция относительно содержания затратного метода для целей установления монопольно высокой цены на товар, которая предполагает необходимость проверки *данных о превышении рентабельности продукции над среднеотраслевыми показателями рентабельности*, наряду с

расчетом размера расходов, необходимых для производства и реализации товара;

расчетом размера прибыли общества, оставшейся после погашения всех затрат и убытков;

расчетом предполагаемой цены товара с учетом необходимости покрытия затрат на производство, реализацию и обеспечение получения необходимой прибыли;

анализом затрат, произведенных в целях производства и реализации продукции;

оценки обоснованности произведенных затрат и анализа наличия (отсутствия) роста объема реализации, что могло привести к увеличению расходов, роста расходов на амортизацию основных средств и страхование, роста тарифов сторонних организаций, оказывающих услуги, роста тарифов на приобретение сырья, воды, энергии всех видов.

Нарушение хозяйствующим субъектом такой ценовой политики, которое влечет за собой отклонение цены от влияния указанных объективных и обоснованных факторов ценообразования, является основанием для рассмотрения таких действий хозяйствующего субъекта на предмет нарушения АМЗ, в частности пункта 1 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ.

Далее. В Постановлении Правительства РФ от 30.05.2016г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с ТКО» (далее – ПП РФ № 484) при расчете регулируемых тарифов в области обращения с ТКО» используются три метода: метод экономически обоснованных расходов (затрат); метод индексации; метод доходности инвестированного капитала.

Согласно пункта 39 ПП РФ № 484 метод экономически обоснованных расходов (затрат) может применяться в случае, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов. При этом расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации *определяется в размере 5 %, включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах "а" - "з" пункта 29 вышеуказанного ПП РФ № 484.*

При установлении (корректировке) тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018 год и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации не устанавливается для регулируемой организации:

- являющейся некоммерческой организацией, государственным или муниципальным унитарным предприятием;
- владеющей объектом (объектами) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

При установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 39 ПП РФ № 484, в размере 5 процентов текущих расходов на

каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 46 ПП РФ № 484 (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Выбор метода доходности инвестированного капитала осуществляется по решению органа регулирования тарифов в отношении регулируемых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, созданных не ранее 1 января 2015 г.

При использовании данного метода величина норматива чистого оборотного капитала устанавливается органом регулирования тарифов по каждому регулируемому виду деятельности на каждый год долгосрочного периода регулирования в *размере 5 процентов необходимой валовой выручки* регулируемой организации, установленной для соответствующего регулируемого вида деятельности на предыдущий период регулирования, если иной норматив чистого оборотного капитала не установлен концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, договором аренды объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Следовательно, при расчете регулируемых тарифов в области обращения с ТКО различными методами регулирования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 %, включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования.

С учетом вышеизложенного, в нормативно-правовых документах, регламентирующих расчет регулируемых тарифов в области обращения с ТКО (область, относящаяся к виду деятельности - организация сбора и утилизации отходов, к которой также относится и размещение строительного мусора на полигоне) или создающих единую систему планирования выездных налоговых проверок с целью выявления и пресечения нарушений законодательства о налогах и сборах и предупреждения налоговых правонарушений, расчетная предпринимательская прибыль или уровень рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики не превышает 5%.

Далее проанализируем сложившуюся стоимость 1 м³ фактически размещенного строительного мусора на полигоне с целью дальнейшей изоляции со стоимостью 1 м³ в соответствии с калькуляцией затрат на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции (см. таблицы ниже).

Таблица № 5

без НДС

2020 год	Выручка от реализации по фактическому размещению строительного мусора на полигоне			Себестоимость, руб.	Сложившаяся стоимость 1 м ³ фактически размещенного мусора, руб.	Отклонение сложившейся стоимости 1 м ³ фактически размещенного мусора от стоимости 1 м ³ размещаемого мусора согласно калькуляции, руб./%
	Объемы в натур. выражении, м ³	Объемы в денеж. выражении, руб.	Стоимость, 1 м ³ , руб.			
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7=6-4
Январь	4 912	1 228 000,00	250,00	1 030 641,00	209,82	- 40,18 (-16%)
Февраль	5 536	1 384 000,00	250,00	1 013 909,25	183,15	- 66,85 (-27%)
Март	7 226	1 806 500,00	250,00	1 106 507,36	153,13	- 96,87 (-39%)
Апрель	8 055	2 013 750,00	250,00	1 012 108,43	125,65	-124,35 (-50%)
Май	8 189	2 047 250,00	250,00	1 090 694,80	133,19	- 116,81 (-47%)
Июнь	7 066	1 766 500,00	250,00	1 085 918,51	153,68	- 96,32 (-39%)
Июль	8 090	2 022 500,00	250,00	1 331 134,66	164,54	- 85,46 (-34%)
Август	6 065	1 516 250,00	250,00	916 411,28	151,10	- 98,90 (-40%)
Сентябрь	6 369	1 592 250,00	250,00	870 573,94	136,69	- 113,31 (-45%)
Октябрь	6 035	1 508 750,00	250,00	903 609,90	149,73	- 100,27 (-40%)
Ноябрь	6 097	1 524 250,00	250,00	978 570,70	160,50	- 89,50 (-36%)
Декабрь	5 275	1 318 750,00	250,00	1 380 041,58	261,62	11,62 (+5%)
ВСЕГО	78 915	19 728 750,00	250,00	12 720 121,41	161,19	- 88,81 (-35,5)

Таблица № 6

без НДС

2021 год	Выручка от реализации по фактическому размещению строительного мусора на полигоне				Сложившаяся стоимость 1 м ³ фактически размещенного мусора, руб.	Отклонение сложившейся стоимости 1 м ³ фактически размещенного мусора от стоимости 1 м ³ размещаемого мусора согласно калькуляции, руб./%
	Объемы в натуральном выражении, м ³	Объемы в денежном выражении, руб.	Стоимость 1 м ³ , руб.	Себестоимость, руб.		
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7=6-4
Январь	1 858	503 208,33	270,83	765 499,14	412,00	141,17 (+52%)
Февраль	2 596	703 083,33	270,83	690 553,39	266,01	- 4,82 (-2%)
Март	2 236	605 583,33	270,83	361 408,42	161,63	- 109,20 (-40%)
Апрель	8 134	2 202 958,33	270,83	1 469 159,49	180,62	- 90,21 (-33%)
Май	7 198	1 949 458,33	270,83	1 078 914,12	149,89	- 120,94 (-45%)
Июнь	8 935	2 419 895,83	270,83	3 058 150,87	342,27	+71,44 (+26%)
Июль	7 773	2 105 187,50	270,83	1 416 528,76	182,24	- 88,59 (-33%)
Август	8 127	2 201 062,50	270,83	1 068 178,93	131,44	- 139,39 (-51%)
Сентябрь	8 057	2 182 104,17	270,83	964 211,26	119,67	- 151,16 (-56%)
Октябрь	8 925	2 417 187,50	270,83	1 120 590,84	125,56	- 145,27 (-54%)
Ноябрь	6 085	1 648 020,83	270,83	1 022 288,17	168,00	- 102,83 (-38%)
Декабрь	6 455	1 748 229,17	270,83	1 129 021,08	174,91	- 95,92 (-35%)
ВСЕГО	76 379	20 685 979,17	270,83	14 144 504,47	185,19	- 85,64 (-32%)

В соответствии с калькуляцией затрат на оказание услуг на размещение строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» размещало в 2020 году строительный мусор, принимаемый от физических и юридических лиц, по цене 250,00 руб. (без НДС) за 1 м³; в 2021 году – по цене 270,83 руб. (без НДС) за 1 м³.

Сложившаяся же стоимость 1 м³ фактически размещенного мусора на полигоне составила за 2020 год 161,19 руб. (без НДС) за 1 м³, за 2021 год – 185,19 руб. (без НДС) за 1 м³.

Отклонение сложившейся стоимости 1 м³ фактически размещенного мусора от стоимости 1 м³ размещаемого мусора согласно калькуляции составило за 2020 год 88,81 руб. (-35%), за 2021 год – 85,64 руб. (-32%).

Стоит заметить, что в калькуляциях затрат на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» на 2020 и 2021 годы не заложены прибыль и рентабельность. То есть, при условии расчета прибыли и рентабельности в калькуляциях, стоимость оказания услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции в исследуемые периоды была бы выше.

Если применить расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации в размере 5%, которая заложена для регулируемых организаций ПП РФ № 484, то получаем следующие расчеты:

1. 250,00 руб. +5% = 262,50 руб. (без НДС) – стоимость 1 м³ размещаемого строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» в 2020 году,
2. 270,83 руб. +5% = 284,37 руб. (без НДС) – стоимость 1 м³ размещаемого строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» в 2021 году.

Отклонение сложившейся стоимости 1 м³ фактически размещенного строительного мусора от стоимости 1 м³ размещаемого мусора согласно калькуляции с учетом применения расчетной предпринимательской прибыли составит за 2020 год 101,31 руб. (-39%), за 2021 год – 99,18 руб. (-35%).

С учетом вышеизложенного, получаем следующие моменты:

- значительное отклонение рентабельности (в сторону увеличения) по данным бухгалтерского учета МУП «ЖЭУ № 10» от среднеотраслевого показателя рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики на 10% и более, а именно на 32,3% за 2020 год и на 27,3% за 2021 год, что является одним из налоговых рисков для МУП «ЖЭУ № 10», используемый налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок в части налога на прибыль организаций;

- в калькуляциях затрат на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» на 2020 и 2021 годы не заложены прибыль и рентабельность;
- сложившаяся стоимость 1 м³ фактически размещенного строительного мусора значительно ниже стоимости 1 м³ размещаемого строительного мусора в соответствии с утвержденными калькуляциями на 2020 и 2021 годы,

которые указывают на то, что при формировании стоимости услуги по размещению 1 м³ строительного мусора для дальнейшей изоляции учтены излишние (необоснованные) затраты, которые повлияли на увеличение стоимости.

III. Ниже представлена сравнительная таблица по статьям затрат калькуляции на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции на 2020 и 2021 годы.

Таблица № 7

№ п/п	Статьи затрат	Ед. изм.	Количество,		Сумма, руб./2020	Сумма, руб./2021	Отклонение, руб.	Отклонение, %
			2020/2021	2020/2021				
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=6/5-1	
1.	ОТ машиниста бульдозера, в т.ч.			80 808,00	84 040,32	3 232,32	+4,0	
1.1	Должностной оклад			28 046,00	29 167,84	1 121,84	+4,0	
	Компенсационные выплаты							
1.2	(вредные условия труда, сверхурочная работа)			6 359,00	6 613,36	254,36	+4,0	
1.3	Премия ежемесячная	%	12/12	4 075,00	4 238,00	163,00	+4,0	
1.4	Районный коэффициент	%	60/60	23 088,00	24 011,52	923,52	+4,0	
1.5	Северные надбавки	%	50/50	19 240,00	20 009,60	769,60	+4,0	
2	ОТ рабочего по благоустройству, в т.ч.			32 547,90	33 849,82	1 301,92	+4,0	
2.1	Должностной оклад			12 355,00	12 849,20	494,20	+4,0	
	Компенсационные выплаты							
2.2	(вредные условия труда, сверхурочная работа)			1 483,00	1 542,32	59,32	+4,0	
2.3	Премия ежемесячная	%	12/12	1 661,00	1 727,44	66,44	+4,0	
2.4	Районный коэффициент	%	60/60	9 299,40	9 671,38	371,98	+4,0	
2.5	Северные надбавки	%	50/50	7 749,50	8 059,48	309,98	+4,0	
3	Вознаграждение по итогам года	%	6,2/-	7 028,07	-	-7 028,07	-100,0	
4	Итого ФОТ с вознаграждением	Руб.		120 383,97	117 890,14	-2 493,83	-2,1	
5	Отчисления на социальные нужды	%	30,2/30,2	36 355,96	35 602,82	-753,14	-2,1	
6	Аренда спецтехники с учетом ГСМ	Час/ мес.	1/1	4 060,00	1 228 254,24	-	-	
7	Итого прямые затраты	Руб.		160 799,92	1 381 747,20			
8	Общехозяйственные расходы	%	28,3/20,0	45 503,38	276 349,44			
9	Всего расходов			206 306,30	1 658 096,64			
10	НДС	%	20/20	41 261,26	331 619,33			
11	Итого с НДС	Руб.		247 567,56	1 989 715,96			
12	Годовой фонд рабочего времени	Час		1 979	1 972	-7	-0,4	
13	Месячный фонд рабочего времени	Час		164,92	164,33	-0,59	-0,4	
14	Затраты на 1 час	Руб.		1 501	1 513	12	+0,8	
15	Затраты на 1 мин.	Руб.		25	25	-	-	
16	Стоимость размещения 1	Руб.		200	205	5	+2,5	

10 м³ строительного мусора
(в т.ч. НДС)

При сравнительном анализе статей затрат калькуляции на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции на 2020 и 2021 годы выявлены следующие моменты:

- в калькуляции затрат на 2020 год время на размещение строительного мусора учтено в размере от 15 до 20 минут, в калькуляции затрат на 2021 год – от 10 до 20 минут. Хронометражные карты с результатами хронометражных наблюдений и средней продолжительности операций не представлены;
- в калькуляции затрат на 2020 год размер общехозяйственных расходов составляет 28,3%, в калькуляции затрат на 2021 год – 20,0%;
- в калькуляции затрат на 2020 год аренда спецтехники с учетом ГСМ рассчитана исходя из часа работы, в калькуляции затрат на 2021 год – исходя из работы за месяц;
- в калькуляции затрат на 2020 год должностные оклады машиниста бульдозера и рабочего по благоустройству соответствуют штатному расписанию по состоянию на 01.01.2020г., в калькуляции затрат на 2021 год – не соответствуют штатному расписанию по состоянию на 01.01.2021г. (у машиниста бульдозера должностной оклад по штатному расписанию 29 170,00 руб., в калькуляции – 29 167,84 руб.; у рабочего по благоустройству должностной оклад по штатному расписанию 12 850 руб., в калькуляции – 12 849,20 руб.). Оплата труда машиниста бульдозера и рабочего по благоустройству при расчете затрат на оказание услуг по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции в 2020 и 2021гг. взята за месяц без распределения на виды отходов, принимаемых, размещаемых и изолируемых на объекте размещения отходов.

Согласно информации, представленной письмом МУП «ЖЭУ № 10» от 22.12.2021г. № 2085-21, **распределение затрат по арендной плате, заработной плате между видами отходов не производится. Начисление заработной платы и прочих расходов производится за фактически отработанное время без разделения по видам отходов.**

В соответствии с Учетной политикой Предприятия, утвержденной Приказом от 30.12.2020г. № 353, МУП «ЖЭУ № 10» осуществляет отдельный учет доходов и расходов по двум видам деятельности: «Управление эксплуатацией жилого фонда» и «Обработка и утилизация неопасных отходов».

В качестве доходов по виду деятельности «Управление эксплуатацией жилого фонда» относится выручка от оказания ЖКУ, услуги по содержанию жилого фонда МУП «ЖЭУ № 10», реализация коммунальных услуг, содержание и ремонт общего имущества в МКД и прочие услуги, относящиеся к данному ОКВЭД счета 90.01.1.

К доходам по виду деятельности «Обработка и утилизация неопасных отходов» относятся доходы от реализации на размещение бытового, строительного мусора, уничтожение испорченной продукции и прочие услуги, относящиеся к данному ОКВЭД счета 90.01.2.

В качестве расходов по виду деятельности «Управление эксплуатацией жилого фонда» учитываются расходы, связанные с оказанием услуг по содержанию жилого фонда, реализацией коммунальных услуг, содержанием и ремонтом общего имущества в МКД.

К расходам по деятельности «Обработка и утилизация неопасных отходов» относятся расходы, связанные с организацией деятельности структурного подразделения «Полигон».

Остальные расходы считаются прочими расходами.

В соответствии с определением Комиссии Сахалинского УФАС России от 20.04.2022г. МУП «ЖЭУ № 10» представило уточненные плановые калькуляции за 2020 и 2021 годы, утверждающие стоимость размещения 1 м³ строительного мусора.

Ниже приведен сравнительный анализ калькуляций в табличном формате.

Таблица № 8

№ п/п	Статьи затрат	2020 год	
		Плановая калькуляция	Уточненная плановая калькуляция
		80 808,00 + 32 547,90 = 113 355,90	80 808,00 + 32 547,90 = 113 355,90
		руб./мес.	руб./мес.
		Оплата труда машиниста бульдозера и оплата труда рабочего по благоустройству учтена в полном объеме без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного	

	мусора для дальнейшей изоляции.	
1 Оплата труда машиниста, оплата труда рабочего по благоустройству	<p>Как были учтены моменты, когда при заключении <i>договоров аренды спецтехники с экипажем (оператором)</i>, затраты по оплате труда экипажа арендуемой техники были включены, по сути, в состав арендной платы, а оплата труда машиниста бульдозера МУП «ЖЭУ № 10» производилась в полном объеме, не ясно, т.к. пояснений и подтверждающих документов не представлено.</p>	
	<p>Также не представлены пояснения и документы на предмет распределения оплаты труда машиниста бульдозера МУП «ЖЭУ № 10» при работе на арендованной технике. В представленных договорах аренды не указано за каким видом мусора закреплена та или иная спецтехника.</p>	
	4 060,00 руб./час	685 931,52 руб./мес.
2 Аренда спецтехники с учетом ГСМ	<p>Аренда спецтехники с учетом ГСМ учтена в полном объеме без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции.</p>	
	<p>Так, в плановой калькуляции учтено время работы двух арендованных бульдозеров в размере полного рабочего дня (7 часов), а в уточненной плановой калькуляции учтена 8-часовая продолжительность рабочего дня. То есть, арендованная спецтехника работала на строительном мусоре весь рабочий день, хотя в соответствии с фактической структурой расходов за 2020 год, представленной МУП «ЖЭУ № 10», на строительный мусор приходилось от 3,7% до 13,3 % от общего количества отходов, принятого на полигоне.</p>	
	По мнению МУП «ЖЭУ № 10», при расчете аренды спецтехники и ГСМ в плановой калькуляции была допущена ошибка.	
	<p>Так как заработная плата машиниста бульдозера и рабочего по благоустройству рассчитана из начисления на месяц, то необходимо было поставить расчет аренды спецтехники + ГСМ тоже исходя из расчета затрат на месяц. По причине того, что итоговая сумма делилась на месячный фонд рабочего времени, что привело к неверному расчету затрат на 1 час и соответственно на 1 минуту.</p>	
	45 506,38 руб./мес.	238 476,02 руб./мес.
	Данная статья затрат в % включает в себя:	
	- затраты по виду деятельности «Полигон» в %-ном отношении от затрат по счету 20 «Основное производство» с учетом инфляции,	
	- затраты на ЗП начальника участка, мастера и сторожей в %-ном отношении от общего ФЗП по полигону и поделенные на 4 вида мусора.	
3 Общехозяйственные расходы	<p>Какие-либо пояснения, почему затраты на ЗП начальника участка, мастера и сторожей определяются от общего ФЗП по полигону, поделенного на 4 вида мусора, не представлены.</p>	
	<p>В соответствии с фактической структурой расходов за 2020 год, представленной МУП «ЖЭУ № 10», на строительный мусор приходилось от 3,7% до 13,3 % от общего количества отходов, принятого на полигоне.</p>	
	Расчет произведен без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции.	
4 Прибыль и рентабельность	Не учтены при расчете стоимости платной услуги по размещению 1 м ³ строительного мусора	
	12 мин.	2,3 мин.
5 Время на размещение 1 м ³ строительного мусора	<p>По мнению МУП «ЖЭУ № 10», при расчете затрат в плановой калькуляции была допущена ошибка в расчете затрат на 1 час путем деления итоговой суммы затрат с НДС на месячный фонд рабочего времени, что привело к неверному расчету затрат на 1 час и соответственно на 1 минуту.</p>	
6 Стоимость услуги по размещению 1 м ³ строительного мусора, с НДС	300,00	300,00

Таблица № 9

№ п/п	Статьи затрат	2021 год	
		Плановая калькуляция 84 040,32 + 33 849,82 = 117 890,14 руб./мес.	Уточненная плановая калькуляция 84 040,32 + 33 849,82 = 117 890,14 руб./мес.
	Оплата труда машиниста,	Оплата труда машиниста бульдозера и оплата труда рабочего по благоустройству учтена в полном объеме (с учетом индексации окладов на 4% с 01.01.2021г.) без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции.	
1	оплата труда рабочего по благоустройству	Как были учтены моменты, когда при заключении <i>договоров аренды спецтехники с экипажем (оператором)</i> , затраты по оплате труда экипажа арендуемой техники были включены, по сути, в состав арендной платы, а оплата труда машиниста бульдозера МУП «ЖЭУ № 10» производилась в полном объеме, не ясно, т.к. пояснений и подтверждающих документов не представлено.	
		Также не представлены пояснения и документы на предмет распределения оплаты труда машиниста бульдозера МУП «ЖЭУ № 10» при работе на арендованной технике. В представленных договорах аренды не указано за каким видом мусора закреплена та или иная спецтехника.	
		1 228 254,24 руб./мес.	824 569,46 руб./мес.
		Аренда спецтехники с учетом ГСМ учтена в полном объеме без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции.	
2	Аренда спецтехники с учетом ГСМ	Так, в плановой калькуляции учтено время работы двух арендованных бульдозеров в размере полного рабочего дня (9 часов), а в уточненной плановой калькуляции учтена 8-часовая продолжительность рабочего дня. То есть, арендованная спецтехника работала на строительном мусоре весь рабочий день, хотя в соответствии с фактической структурой расходов за 2021 год, представленной МУП «ЖЭУ № 10», на строительный мусор приходилось от 4,2% до 15,5 % от общего количества отходов, принятого на полигоне.	
		276 349,44 руб./мес.	195 612,48 руб./мес.
		Данная статья затрат в % включает в себя:	
		- затраты по виду деятельности «Полигон» в %-ном отношении от затрат по счету 20 «Основное производство»,	
		- затраты на ЗП начальника участка, мастера в %-ном отношении от общего ФЗП по полигону и поделенные на 4 вида мусора.	
3	Общехозяйственные расходы	Какие-либо пояснения, почему затраты на ЗП начальника участка, мастера и сторожей определяются от общего ФЗП по полигону, поделенного на 4 вида мусора, не представлены.	
		В соответствии с фактической структурой расходов за 2021 год, представленной МУП «ЖЭУ № 10», на строительный мусор приходилось от 4,2 % до 15,5% от общего количества отходов, принятого на полигоне.	
		Расчет произведен без выделения доли и соответственно величины расходов, относящихся к деятельности по размещению строительного мусора для дальнейшей изоляции.	
4	Прибыль и рентабельность	Не учтены при расчете стоимости платной услуги по размещению 1 м ³ строительного мусора	
		13 мин.	2,3 мин.
5	Время на размещение 1 м ³ строительного мусора	По мнению МУП «ЖЭУ № 10», при расчете затрат в плановой калькуляции была допущена ошибка в расчете затрат на 1 час путем деления итоговой суммы затрат с НДС (1 989 715,96 руб.) на месячный фонд рабочего времени 164,33 и на 8 часов, что в конечном итоге привело к неверному расчету затрат на 1 час и соответственно на 1 минуту.	
6	Стоимость услуги по размещению 1 м ³	325.00	325.00

строительного
мусора, с НДС

Сравнительный анализ плановой калькуляции и уточненной плановой калькуляции за 2020 и 2021 годы является дополнительным подтверждением вывода, сделанного ранее, а именно, что при формировании стоимости услуги по размещению 1 м³ размещения строительного мусора для дальнейшей изоляции МУП «ЖЭУ № 10» учтены излишние (необоснованные) затраты, которые повлияли на увеличение стоимости.

Также в соответствии с определением Комиссии Сахалинского УФАС России от 20.04.2022г. МУП «ЖЭУ № 10» представило ежемесячную фактическую структуру расходов по видам фактически размещенных отходов за 2020 и 2021 годы.

При анализе фактической структуры расходов по фактически размещенному строительному мусору выявлено следующее:

- за период январь – октябрь 2020г., декабрь 2020г., январь – апрель 2021г., май – декабрь 2021г. в расходах учтена как заработная плата сторожей полигона, так и услуги охраны полигона,
- расходы на ГСМ в 2020 году, приходящиеся на строительный мусор, непропорционально высоки по сравнению с расходами на ГСМ, приходящиеся на ТКО (см. таблицы):

Таблица № 10

2020 год	Объем фактически размещенного строительного мусора и ТКО на полигоне, м ³ с указанием доли от общего количества			Расходы на ГСМ, руб. с указанием доли от общего количества		
	Всего, в т.ч.	ТКО	Строительный мусор	Всего, в т.ч.	ТКО	Строительный мусор
1	2	3	4	5	6	7
Январь	134 385/100%	127 953/ 95%	4 912/ 4%	946 266/100%	332 480/ 35%	533 198/ 56%
Февраль	73 717/100%	66 473/ 90%	5 536/ 8%	620 753/100%	178 056/ 29%	372 479/ 60%
Март	54 311/100%	46 336/ 85%	7 226/ 13%	598 053/100%	149 028/ 25%	406 853/ 68%
Апрель	66 707/100%	57 328/ 86%	8 055/ 12%	591 177/100%	192 197/ 33%	342 657/ 58%
Май	137 418/100%	127 088/ 93%	8 189/ 6%	766 127/100%	335 101/ 44%	341 692/ 45%
Июнь	109 156/100%	99 676/ 91%	7 066/ 7%	805 265/100%	288 785/ 36%	384 963/ 48%
Июль	62 275/100%	51 693/ 83%	8 090/ 13%	741 260/100%	283 816/ 38%	349 718/ 47%
Август	57 915/100%	49 444/ 85%	6 065/ 11%	593 965/100%	217 095/ 37%	269 828/ 45%
Сентябрь	170 143/100%	162 757/ 96%	6 369/ 4%	534 838/100%	247 347/ 46%	247 906/ 46%
Октябрь	59 940/100%	53 144/ 89%	6 035/ 10%	317 315/100%	127 030/ 40%	168 977/ 53%
Ноябрь	54 146/100%	47 092/87%	6 097/11%	75 190/100%	65 340/87%	8 496/11%
Декабрь	52 981/100%	46 858/88%	5 275/10%	136 730/100%	75 190/55%	53 017/39%

Несмотря на то, что доля строительного мусора в общей доле отходов, принимаемых на полигоне, составляла в 2020 году от 4 до 13%, а доля ТКО составляла от 83 до 96%, на строительный мусор приходилось от 45 до 68% общих расходов на ГСМ, за исключением ноября и декабря 2020г.

Данные за 2021 год представлены ниже.

Таблица № 11

2021 год	Объем фактически размещенного строительного мусора и ТКО на полигоне, м ³ с указанием доли от общего количества			Расходы на ГСМ, руб. с указанием доли от общего количества		
	Всего, в т.ч.	ТКО	Строительный мусор	Всего, в т.ч.	ТКО	Строительный мусор
1	2	3	4	5	6	7
Январь	44 288/100%	41 861/95%	1 858/4%	-	-	-
Февраль	39 515/100%	36 404/92%	2 596/7%	-	-	-
Март	47 603/100%	44 796/94%	2 236/5%	127 567/100%	127 567/100%	-
Апрель	57 133/100%	48 267/84%	8 134/14%	1 599/100%	1 599/100%	-
Май	57 958/100%	49 540/85%	7 198/12%	-	-	-
Июнь	59 237/100%	48 894/83%	8 935/15%	15 696/100%	15 696/100%	-

Июль	56 347/100%	47 033/83%	7 773/14%	610 395/100%	610 395/100%	-
Август	59 000/100%	49 306/84%	8 127/14%	81 628/100%	81 628/100%	-
Сентябрь	57 369/100%	47 749/83%	8 057/14%	121 623/100%	121 623/100%	-
Октябрь	57 424/100%	46 912/82%	8 925/16%	-	-	-
Ноябрь	49 869/100%	42 437/85%	6 085/12%	-	-	-
Декабрь	45 731/100%	38 306/84%	6 455/14%	396 230/100%	396 230/100%	-

Исходя из фактической структуры расходов за 2021 год, расходов ГСМ, приходящихся на строительный мусор, не было. Таким образом, получается, что все расходы ГСМ, приходящиеся на строительный мусор, были в составе арендной платы.

IV. Также был проведен анализ договоров аренды, заключенных МУП «ЖЭУ № 10» с хозяйствующими субъектами. Ниже представлен анализ в табличном формате.

За 2020-2021 годы МУП «ЖЭУ № 10» заключило 16 договоров аренды спецтехники, в том числе с ООО «СтройПроект» - 8 договоров, ООО «Лизинговая компания «СИЛМАШ» - 2 договора, ИП ***М.И. – 5 договоров, ИП *** А.А. – 1 договор.

Таблица № 12

Анализ договоров аренды, заключенных МУП «ЖЭУ № 10» с хозяйствующими субъектами в анализируемый период

№ п/п	Стороны договоров аренды	Предмет договора	Дата заключения	Срок действия договора	Цена договора	Условия
1.	Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор – МУП «ЖЭУ № 10» (представлен после возбуждения дела)	Предоставление Арендодателем в аренду бульдозера без экипажа (оператора)	30.12.2019г.	С 01.01.2020г. по 29.02.2020г.	592 000 руб., НДС не применяется.	<p>- Арендодатель осуществляет заправку топливом Техники за свой счет.</p> <p>- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).</p> <p>- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет.</p> <p>- Цена договора включает в себя стоимость услуг, а также все расходы, связанные с исполнением договора, в т.ч. расходы Исполнителя на содержание членов экипажа, эксплуатационные расходы, в том числе на оплату топлива и других расходующихся материалов, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.</p>
2.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель - ООО «Строй Проект»	Аренда спецтехники с экипажем	запрос котировок и протокол подведения итогов от 11.12.2019г. № 31908604735	С даты заключения по 31.03.2020г.	940 000 руб. (без НДС)	<p>- Исполнитель несет расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание.</p>

3.	<p>Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»</p>	<p>Предоставление Арендодателем в аренду бульдозера</p>	10.06.2020г.	<p>С 05.06.2020г. по 16.06.2020г.</p>	<p>171 000 руб., НДС не применяется</p>	<p>- Исполнитель несет расходы, возникающие в связи с эксплуатацией транспортных средств, в том числе расходы на оплату топлива и других расходов в процессе эксплуатации материалов и на оплату сборов.</p> <p>- Арендодатель предоставляет технику в аренду с оператором.</p> <p>- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).</p> <p>- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет.</p>
4.	<p>Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»</p>	<p>Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) без экипажа (оператора)</p>	10.07.2020г.	<p>С 06.07.2020г. по 31.08.2020г.</p>	<p>623 200 руб., без НДС</p>	<p>- Арендатор осуществляет заправку топливом техники за свой счет Арендодателя (?).</p> <p>- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).</p> <p>- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет.</p> <p>- Арендатор несет расходы на оплату топлива.</p> <p>- Арендатор обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Арендатора и подчиняются распоряжениям Арендатора (п.2.2.4).</p> <p>- Арендодатель несет расходы на оплату топлива.</p> <p>- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка</p>

5.	Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»	Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) без экипажа (оператора)	01.10.2020г., запрос котировок и протокола подведения итогов от 21.09.2020г. № 32009488350	с момента передачи техники 1 820 000 руб. Арендатору (без НДС) до 31.12.2020г.	технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).	- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет.	- Арендатор обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Арендатора и подчиняются распоряжениям Арендатора (п.2.2.3).	Цена договора включает в себя стоимость услуг, а также все расходы, связанные с исполнением договора, в т.ч. расходы Исполнителя на содержание членов экипажа, эксплуатационные расходы, в том числе на оплату топлива и других расходуемых материалов, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.
6.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель - ООО «Строй Проект»	оказание услуг по аренде спецтехники с экипажем	11.12.2020г., запрос котировок и протокол подведения итогов от 01.12.2020г. № 32009700726	с даты заключения договора по 31.03.2021г. 4 635 000 руб., НДС не предусмотрен	-Исполнитель несет расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание.	-Исполнитель несет расходы, возникающие в связи с эксплуатацией транспортных средств, в том числе расходы на оплату топлива и других расходуемых в процессе эксплуатации материалов и на оплату сборов.	- Арендодатель несет расходы на оплату топлива.	- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).
-	Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор –	услуги по аренде бульдозера	От	С	3 433 600 руб.			

7.	МУП «ЖЭУ № 10» (представлен после возбуждения дела)	гусеничного (болотоходного) без экипажа (оператора).	№ 09.01.2021г. № 32009806750	01.01.2021г. по 15.05.2021г.	(без НДС)	- Арендодатель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет. - Арендатор обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Арендатора и подчиняются распоряжениям Арендатора (п.2.2.3). - Арендодатель несет расходы на оплату топлива. - Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).
8.	Арендодатель – ООО «СтройПроект», Арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»	услуги по аренде бульдозера гусеничного без экипажа (оператора).	От 20.05.2021г. № 4937, запрос котировок и протокол подведения итогов от 04.05.2021г.	С 17.05.2021г. по 31.10.2021г.	4 780 800 руб., без НДС	- Арендодатель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет. - Арендатор обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Арендатора и подчиняются распоряжениям Арендатора (п.2.2.3). - Арендодатель предоставляет технику в аренду с оператором. - Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).
1.	Арендодатель – ООО Лизинговая компания «СИЛМАШ», арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»	Предоставление Арендодателем в аренду бульдозера	От 10.06.2020г. № 10/2	С 01.06.2020г. по 30.06.2020г.	404 800 руб., НДС не применяется.	- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет. - Арендатор осуществляет заправку топливом техники за свой счет. - Арендодатель

2.	Арендодатель – ООО Лизинговая компания «СИЛМАШ», арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»	Предоставление Арендодателем в аренду бульдозера	От 31.08.2020г. № 13	С 27.08.2020г. по 11.10.2020г.	202 400 руб., НДС не применяется.	<p>предоставляет технику в аренду с оператором.</p> <p>- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).</p> <p>- Арендодатель осуществляет страхование техники за свой счет.</p> <p>- Арендатор осуществляет заправку топливом техники за свой счет.</p> <p>- Спецтехника предоставляется в аренду с экипажем</p> <p>- Исполнитель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.</p>
1.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель – ИП *** М.И. (представлен после возбуждения дела)	Оказание услуг по аренде спецтехники с экипажем.	30.12.2019г.	С 01.01.2020г. по 29.02.2020г.	825 600 руб., НДС не применяется.	<p>- Исполнитель обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Исполнителя и подчиняются распоряжениям Исполнителя.</p> <p>- Заказчик несет расходы на оплату топлива.</p> <p>- Исполнитель несет расходы на оплату топлива.</p>
2.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель – ИП *** С.В.	Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) с экипажем (с оператором)	От 18.10.2020г. № 32009532411, запрос котировок и протокол подведения итогов № 32009532411	С момента передачи техники Заказчику по 31.12.2020г.	1 793 600 руб., НДС не предусмотрен	<p>- Исполнитель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).</p> <p>- Исполнитель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.</p> <p>- Исполнитель обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются</p>

3.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель – ИП *** С.В.	Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) с экипажем (с оператором)	№ 32009806752, запрос котировок и протокол подведения итогов от 24.12.2020г.	С 01.01.2021г. по 15.05.2021г.	3 851 200 руб. (без НДС)	работниками Исполнителя и подчиняются распоряжениям Исполнителя. - Исполнитель несет расходы на оплату топлива.	- Исполнитель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники). - Исполнитель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.
4.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель – ИП *** С.В.	Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) с экипажем (с оператором)	От 20.05.2021г. № 4888, запрос котировок и протокол подведения итогов от 04.05.2021г.	С 17.05.2021г. по 31.10.2021г.	3 864 000 руб. (без НДС)	работниками Исполнителя и подчиняются распоряжениям Исполнителя. - Исполнитель несет расходы на оплату топлива.	- Исполнитель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники). - Исполнитель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.
						- Исполнитель обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Исполнителя и подчиняются распоряжениям Исполнителя. - Исполнитель несет расходы на оплату топлива.	- Исполнитель осуществляет регламентное

5.	Заказчик – МУП «ЖЭУ № 10», Исполнитель – ИП *** С.В.	Оказание услуг по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) с экипажем (с оператором)	От 01.11.2021г. № 2926, запрос котировок и протокол подведения итогов от 19.10.2021г.	С момента заключения договора по 31.12.2021г.	1 548 000 руб. (без НДС)	обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).
						- Исполнитель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.
						- Исполнитель обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Исполнителя и подчиняются распоряжениям Исполнителя.
						- Арендодатель несет расходы на оплату топлива.
						- Арендодатель осуществляет регламентное обслуживание (проверка технического состояния, замена моторного масла, фильтров и иные мероприятия, необходимые для нормальной работы техники).
1.	Арендодатель – ИП *** А.А., арендатор – МУП «ЖЭУ № 10»	Услуги по аренде бульдозера гусеничного (болотоходного) без экипажа (оператора).	№ 2923, запрос котировок и протокол подведения итогов № 32110712923 от 19.10.2021г.	С момента заключения договора по 31.12.2021г.	1 550 000 руб. (без НДС)	- Арендодатель осуществляет страхование транспортных средств за свой счет.
						- Арендатор обязуется нести расходы по оплате услуг членов экипажа, а также расходы на их содержание. Члены экипажа являются работниками Арендатора и подчиняются распоряжениям Арендатора.

Анализ договор аренды, заключенных МУП «ЖЭУ № 10» с хозяйствующими субъектами, выявил следующие моменты:

- У заключенных договоров «плавающий» срок действия (11 дней, ровно месяц, ровно 2 месяца, чуть меньше 2-х месяцев, чуть больше 2-х месяцев, 5,5 месяцев и т.д.).
- Несмотря на заключение договоров аренды техники с экипажем (оператором), в расчет плановой калькуляции затрат на оказание услуги по размещению строительного мусора как на 2020, так и на 2021 годы, включены затраты по оплате труда машиниста бульдозера в полном объеме.

В то же время в статью расходов «Аренда спецтехники с учетом ГСМ» включены затраты по оплате труда экипажа арендуемой техники в составе арендной платы.

- В калькуляции затрат на 2020 и 2021 годы есть статья затрат «Аренда спецтехники с учетом ГСМ». Но в части договоров Исполнитель / Арендодатель, т.е. хозяйствующий субъект, предоставляющий технику МУП «ЖЭУ № 10» в аренду, за свой счет производит оплату расходуемого топлива.

Согласно определению об отложении рассмотрения дела № 065/01/10-95/2022 МУП «ЖЭУ № 10» надлежало направить в адрес Сахалинского УФАС России информацию по каждой строке калькуляции затрат за 2020 и 2021 гг. на оказание услуг по размещению строительного мусора о сумме составляющих ее расходов путем отдельного расчета, содержащего такие сведения, с приложением письменных пояснений и документального обоснования.

Например, строка калькуляции с суммой расходов на аренду спец. техники должна содержать отдельный расчет с письменными пояснениями, какие конкретно расходы учтены в аренде (топливо, оплата труда оператора и т.п.), которые подкрепляются соответствующими обосновывающими документами (конкретный договор аренды и т.д.).

МУП «ЖЭУ № 10» представлены расчеты по статьям затрат в калькуляции затрат на оказание услуг по размещению строительного мусора, исходя **из времени работы арендуемой спецтехники в течение всего рабочего дня на строительном мусоре.**

Хотя, в соответствии с фактическими структурами расходов за 2020 и 2021 годы, представленными МУП «ЖЭУ № 10», на строительный мусор в 2020 году приходилось от 3,7% до 13,3 % от общего количества отходов, принятого на полигоне; в 2021 году - от 4,2 % до 15,5% от общего количества отходов, принятого на полигоне.

Поэтому говорить об обоснованности таких затрат нет оснований.

V. В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 065/01/10-95/2022 МУП «ЖЭУ № 10» надлежало представить письменные пояснения, содержащие описание процесса приема, размещения и захоронения строительного мусора на объекте размещения отходов с указанием перечня нормативно-технической документации (ГОСТы, СНиПы, свод правил, внутренние стандарты предприятия и т.д.), применяемой в данном процессе.

В адрес Сахалинского УФАС России был представлен Технологический регламент по текущей эксплуатации городского полигона (свалки) *твердых бытовых отходов*, утвержденный директором МУП «ЖЭУ № 10» А.Б.Маясовым (далее – Регламент).

Согласно п.1.1.1 Регламента на городском полигоне ТБО выполняются следующие основные виды работ: прием, складирование и изоляция ТБО.

В соответствии с п. 3.3 ГОСТ Р 53691-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I - IV класса опасности. Основные требования (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009г. № 1091-ст) твердые бытовые отходы - это отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Как следует из Концепции обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации. МДС 13-8.2000, утвержденной Постановлением Коллегии Госстроя РФ от 22.12.1999г. № 17, к твердым бытовым отходам относятся отходы, образующиеся в жилых и общественных зданиях, торговых, зрелищных, спортивных и других предприятиях (включая отходы от текущего ремонта квартир), отходы от отопительных устройств местного отопления, смет, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, и крупногабаритные отходы.

ТБО образуются из двух источников:

- жилых зданий;
- административных зданий, учреждений и предприятий общественного назначения (общественного питания, учебных, зрелищных, гостиниц, детских садов и др.).

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено, что *твердые коммунальные отходы* (ТКО) - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Также к твердым коммунальным отходам относятся, в соответствии с Письмом Минстроя России от 18.05.2018г. № 22270-МП/06, отходы, образующиеся при уборке территории городских и сельских поселений, - например, мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог и другие.

В Комплексной стратегии обращения с *твердыми коммунальными (бытовыми) отходами* в РФ, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14.08.2013г. № 298) под твердыми коммунальными (бытовыми) отходами понимаются отходы, входящие в состав отходов потребления и образующиеся в многоквартирных и жилых домах в результате потребления товаров (продукции) гражданами, а также товары (продукция), использованные ими в указанных домах в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства.

В вышеуказанном документе между двумя рассматриваемыми понятиями отходов поставлен знак равенства. Если же анализировать вышеуказанное определение понятия ТКО, то в нем прямо указано, что ТКО образуются в т.ч. в результате удовлетворения бытовых нужд.

Таким образом, и ТБО, и ТКО - это единый вид отходов, объединенный в понятие твердых коммунальных отходов.

Далее. В соответствии с приказом Росприроднадзора от 22.05.2017г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017г. № 47008) утвержден Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО). В ФККО присутствует Блок 8 «Отходы строительства и ремонта» (код 8 00 000 00 00 0). Краткая схема данного блока представлена ниже.

Отходы подготовки строительного участка, разборки и сноса зданий (код 8 10 000 00 00 0)

Блок 8 «Отходы строительства и ремонта» (код 8 00 000 00 00 0)

Отходы строительства зданий, сооружений

(код 8 20 000 00 00 0)

Отходы при демонтаже, ремонте автодорожных покрытий (код 8 30 000 00 00 0)

Отходы при демонтаже, ремонте железнодорожного путевого хозяйства

(код 8 40 000 00 00 0)

Отходы строительства и ремонта радиационно-опасных объектов

(код 8 85 100 00 00 0)

Прочие отходы строительства и ремонта

(код 8 90 000 00 00 0)

Всего в ФККО 9 блоков, в том числе Блок 1 «Отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства» (код 1 00 000 00 00 0), Блок 2 «Отходы добычи полезных ископаемых» (код 2 00 000 00 00 0), Блок 3 «Отходы обрабатывающих производств» (код 3 00 000 00 00 0), Блок 4 «Отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, утратившие потребительские свойства, не вошедшие в блоки 1-3,6-9» (код 4 00 000 00 00 0), Блок 6 «Отходы обеспечения электроэнергией, газом и паром» (код 6 00 000 00 00 0), Блок 7 «Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» (код 7 00 000 00 00 0), Блок 8 «Отходы строительства и ремонта» (код 8 00 000 00 00 0), Блок 9 «Отходы при выполнении прочих видов деятельности, не вошедшие в блоки 1-3, 6-8» (код 9 00 000 00 00 0).

Каждый блок подразделяется на подблоки, а подблоки на группы. Так, например, подблок «Отходы подготовки строительного участка, разборки и сноса зданий» (код 8 10 000 00 00 0) делится на группы «Отходы грунта при проведении земляных работ» (код 8 11 100 00 00 0), «Отходы от сноса и разборки зданий» (код 8 12 000 00 00 0), «Прочие отходы подготовки строительного участка» (код 8 19 000 00 00 0). **То есть, каждый вид отходов строительства и ремонта является уникальным и каждому присвоен классификационный код.**

Твердые коммунальные отходы входят в Блок 7 «Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» (код 7 00 000 00 00 0). Краткая схема данного блока представлена ниже.

Отходы при заборе, очистке и распределении воды для бытовых и промышленных нужд (код 7 10 000 00 00 0)

Блок 8 «Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» (код 7 00 000 00 00 0)

Отходы при сборе и обработке сточных вод, вод систем оборотного водоснабжения

(код 7 20 000 00 00 0)

Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению (код 7 30 000 00 00 0)

Отходы деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов

(код 7 40 000 00 00 0)

Данный блок подразделяется на подблоки, а подблоки на группы. Так, например, подблок «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) делится на следующие группы:

- «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0),
- «Отходы жизнедеятельности населения в неканализованных зданиях и прочие аналогичные отходы, не относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код 7 32 000 00 00 0),
- «Отходы потребления на производстве, подобные коммунальным» (код 7 33 000 00 00 0),
- «Отходы при предоставлении транспортных услуг населению» (код 7 34 000 00 00 0),
- «Отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к твердым коммунальным услугам» (код 7 35 000 00 00 0),
- «Отходы при предоставлении услуг гостиничного хозяйства и общественного питания, предоставлении социальных услуг населению» (код 7 36 000 00 00 0),
- «Отходы при предоставлении услуг в области образования, искусства, развлечений, отдыха и спорта, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код 7 37 000 00 00 0),
- «Отходы при предоставлении прочих видов услуг населению» (код 7 39 000 00 00 0).

То есть, каждый вид коммунальных отходов является уникальным и каждому присвоен классификационный код.

Регламент, представленный в Сахалинское УФАС России, содержит основные положения, являющиеся обязательными для соблюдения при эксплуатации и рекультивации полигона (свалки) для обеспечения санитарных и экологических требований эффективного использования земельного участка, отведенного под действующий полигон *твердых бытовых отходов* (преамбула Регламента).

Основные виды работ на полигоне: прием, складирование и изоляция *ТБО* (п.1.1.1 Регламента).

В тоже время п.1.1.3 Регламента закреплено, что на полигоны *ТБО* принимаются отходы их жилых домов, общественных зданий и учреждений, предприятий торговли, общественного питания, уличный, садово-парковый смет, строительный мусор и некоторые виды твердых промышленных отходов 3-4 класса опасности, а также неопасные отходы, класс которых устанавливается экспериментальными методами.

То есть на полигоне на котором согласно п.1.1.1 Регламента принимается, складировается и изолируются *ТБО*, еще и размещается строительный мусор, который в соответствии с ФККО относится к другой категории отходов.

Представленный Регламент не дает четкого и ясного представления о том в отношении какого вида отходов (*ТБО* (*ТКО*) или строительный мусор) описаны производственные процессы.

Отсутствие регламента по обращению со строительными отходами (мусором) как такового, равно как и наличие Регламента, представленного в Управление, не дает возможность произвести оценку обоснованности затрат (расходов) на оказание услуг по размещению 1 м³ строительного мусора.

На основании вышеизложенного, Управление приходит к выводу о наличии в действиях Муниципального унитарного предприятия «ЖЭУ № 10» нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установлении монопольно высокой цены на услуги по приему и размещению строительного мусора на свалке западнее города Южно-Сахалинска.

На момент вынесения решения в материалах дела отсутствуют доказательства о принятых ответчиком мерах, направленных на прекращение действий (бездействия), которые привели к нарушению

антимонопольного законодательства.

Данное обстоятельство является основанием для выдачи в адрес МУП «ЖЭУ № 10» обязательного для исполнения предписания о прекращении действий (бездействия), которые привели к нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь п. 1 ч.1 ст.10, пп. «б» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «ЖЭУ № 10» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать МУП «ЖЭУ № 10» обязательное для исполнения предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях в отношении МУП «ЖЭУ № 10» и виновного должностного лица.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии ***

Члены Комиссии: ***
