РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-651/77-19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от АО «Фаворстрой»: <...>

от АО «Атомкомплект» (Организатор торгов): <...>

в отсутствие представителей АО «Концерн Росэнергоатом» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 15.03.2019 № ПО/11893/19.

рассмотрев жалобу АО «Фаворстрой» (далее — Заявитель, Общество) на действия АО «Концерн Росэнергоатом» (далее также — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку жидкости огнестойкой Fyrquel-L для Калининской АЭС (реестровый № 31807373527) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном допуске заявок ООО «Химводтехнологии» и ООО «Интех ГмбХ» соответствующими требованиями Конкурсной документации и признании ООО «Химводтехнологии» победителем Конкурса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии или Закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 29.10.2018.

Извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой договора в размере 253 380 228,00 руб. размещено на Официальном сайте 27.12.2018.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на отборочной стадии от 12.03.2019 № 31807373527-04 к участию в Конкурсе были допущены ООО «Химводтехнологии», АО «Фаворстрой», ЗАО «НПК Эллирон» и ООО «Интех ГмбХ».

По мнению Заявителя, заявки ООО «Химводтехнологии» и ООО «Интех ГмбХ» подлежали отклонению от участия в Конкурсе как несоответствующие требованиям Конкурсной документации, так как указанными участниками предложено к поставке огнестойкое масло «Furquel L», производство которого прекращено. При этом Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что ПАО «Силловые машины» исключило из технической документации применения спорной марки масла, а применение иных масел без согласования с заводом-изготовителем турбины запрещается, о чем свидетельствует письмо от 12.03.2019.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1 подраздела 2.1.2 раздела 2 части 1 тома 1 Конкурсной документации установлено, что товар должен соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть».

Участник конкурса должен принять во внимание, что ссылки в конкурсной документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование изготовителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник конкурса может представить в своей заявке на участие в конкурсе иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) (или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

Для подтверждения соответствия участника вышеназванным требованиям необходимо представить следующие документы:

Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью конкурсной документации (том 2), в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации (подраздел 5.1, Форма 2), в том числе содержащее:

наименование изготовителя и страны происхождения товара;

конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»);

описание комплектации товара;

указание количества товара.

Разделом 4 Технического задания установлены требования к поставляемому товару, а именно необходимость соответствия огнестойкой жидкости ТИ 1.1.3.01.1211-2017 «Приемка, хранение и эксплуатация огнестойких турбинных масел. Сбор, накопление и утилизация отработанных масел. Типовая инструкция» (далее — Типовая инструкция). Также согласно подразделу 4.1 в случае предложения аналога поставщик должен гарантировать возможность смешения и

не ухудшения свойств ОЖ.

Согласно пункту 7.1.4 Типовой инструкции к эксплуатации на АС допускается масло следующих марок, размещенных техническими условиями производителя оборудования:

- Fyrquel L (Файркуэл Л);
- ОМТИ;
- Reolube – ОМТИ (реолюб ОМТИ).

В своей заявке на участие в Конкурсе ООО «Химводтехнологии» предложил масло Fyrquel L, изготовителем которого является ICL и декларативно подтвердил соответствие предлагаемого товара требованиям Технического задания.

Кроме того, Конкурсная документация не содержит технической документации ПАО «Силловые машины», на которую ссылается Заявитель. Также в Конкурсной документации отсутствует требование о согласовании ПАО «Силловые машины» о применении предлагаемой участниками Конкурса охлаждающей жидкости.

Также представителями Организатора торгов в материалы дела было представлено письмо представительства ICL от 31.01.2019 № АК-1/31/19, согласно которому ICL является разработчиком и единственным производителем огнестойких жидкостей, выпускаемых под торговой маркой Fyrquel и правообладателем товарного знака Fyrquel.

Письмо от ICL о прекращении производства огнестойкой жидкости Fyrquel-L, представленное Заявителем, не может быть принято во внимание Комиссией, так как датировано 06.12.2018. Необходимо учитывать, что производитель вправе самостоятельно принимать решения о выпуске или отзыве соответствующей продукции. Заказчик, исходя из представленного ответа на момент проведения закупочной процедуры не мог знать о существовании письма ICL с позицией, отличной от заявленной в письме Заказчику.

Кроме того, письмо от 12.03.2019 от ПАО «Силловые машины» также не может быть принято во внимание, так как Заказчик и Организатор торгов полагались на имеющуюся информацию на момент объявления Конкурса, то есть на 27.12.2018.

Таким образом, Комиссия, изучив материалы дела, представленные документы и доказательства, заслушав стороны, приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Фаворстрой» (ОГРН: 1047796290123, ИНН: 7716506802) на действия АО «Концерн Росэнергоатом» (ОГРН: 5087746119951, ИНН: 7721632827) при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.03.2019 № ПО/11893/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.