

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России, рассмотрев постановление заместителя прокурора Промышленного района г. Оренбурга советника юстиции от 26.11.2018 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Станция детского технического творчества» г. Оренбурга по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и представленные материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление заместителя прокурора Промышленного района г. Оренбурга советника юстиции. от 26.11.2018 г. (далее – постановление Прокуратуры) о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Станция детского технического творчества» г. Оренбурга (далее – МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга)

Из постановления прокуратуры следует, что директор МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга .. допустила нарушение требований ч.5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила № 67), что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Представитель Прокуратуры – , доводы, изложенные в постановлении Прокуратуры, поддержала в полном объеме.

. на рассмотрение дела об административном правонарушении № 06-16-101/2018 явилась. Поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях. Вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст.7.32.4 КоАП РФ, признала.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев установленных законом.

Согласно ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67.

01.10.2018 г. на официальном Интернет-сайте www.torgi.gov.ru МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга опубликовано извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона № 011018/4697475/01.

Предметом аукциона право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда города Оренбурга является земельный участок «Автодром» литер В общей площадью 3708 кв.м, инв. № 73-б/н-П46-5/В Литера В (три вида покрытия: песчано-гравийная смесь – 2674

кв.м., щебеночное покрытие – 517 кв.м, асфальтовое покрытие – 517 кв.м), расположенный по адресу: г. Оренбург, ул. Ногина/ул. Рылеева, 46/1.

В соответствии с п. 108 Правил № 67, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Как следует из п. 27 Правил № 67, информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов. При проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 информация о проведении аукциона, размещение которой предусмотрено настоящим Порядком, не позднее дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов, дополнительно размещается на официальном сайте в сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации для опубликования информации о приватизации федерального имущества.

Согласно п. 28 Правил № 67, информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Должностным лицом в ходе анализа сайта www.torgi.gov.ru, представленных документов, установлено, что информация о проведении аукциона размещена на официальном сайте торгов, доступна для ознакомления без взимания платы, т.е. Организатором торгов соблюдены положения п.27, п. 28 Правил № 67.

Кроме того, как указано в п. 108 Правил № 67, документация об аукционе разработана организатором аукциона, и утверждена организатором

аукциона, о чем свидетельствует Приказ МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга № 65/1-од от 28.09.2018 г. «Об утверждении документации по проведению торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества по адресу: г. Оренбург, ул. Ногина/ул. Рылеева, 46/1».

Следовательно, в действиях Организатора торгов не усматриваются нарушения положений п. 27, п.28, п. 108 Правил № 67.

Как следует из пп. 18 п. 114 Правил № 67, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

В нарушение пп.18 п. 114 Правил № 67, документация об аукционе (Извещение № 011018/4697475/01), не содержит документа, подтверждающего согласие собственника имущества.

В соответствии с п. 116 Правил № 67, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно п.11 раздела IV аукционной документации, оплата по договору аренды, заключенному по итогам аукциона на право заключения такого договора, производится путем зачитывания в счёт исполнения обязательств по заключенному договору суммы внесённого задатка, а по истечению периода, которым покрывается задолженность по арендной плате суммой внесённого задатка, арендная плата вносится ежемесячно до 15 числа текущего месяца, путем перечисления на расчетный счет Организатора торгов.

Между тем, извещение о проведении торгов сведений о задатке не содержит, что является нарушением п.116 Правил № 67.

Таким образом, МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга нарушен, порядок проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями

7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из материалов дела следует, что конкурсная документация по проведению торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества по адресу: г. Оренбург, ул. Ногина/ул. Рылеева, 46/1, в соответствии с Приказом МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга № 65/1-од от 28.09.2018 г. утверждена директором МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга в лице

В контроль за исполнением Приказа № 39/1-од-л/с от 27.03.2017г. «О назначении ответственного по подготовке аукционной документации» и Приказа № 65/1-од от 28.09.2018 г. «Об утверждении документации по проведению торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества по адресу: г. Оренбург, ул. Ногина/ул. Рылеева, 46/1» осуществляет директор МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга

Согласно выписки из приказа Управления образования администрации города Оренбурга от 01.09.2016 г. № 592-кл № 1-17-04-40/339 от 07.09.2016 г. Кипалина Светлана Викторовна принята в муниципальное образовательное бюджетное учреждение дополнительного образования «Станция детского технического творчества» г. Оренбург на должность директора с 01.09.2016 г., т.е. на основании ст. 2.4 КоАП РФ . является должностным лицом.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения МБУДО «СДТТ» г. Оренбурга: г. Оренбург, ул.Ногина, д.46

Временем совершения административного правонарушения является – 01.10.2018 г., дата размещения аукционной документации на интернет-сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, не нахожу оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, считаю необходимым подвергнуть к административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Станция детского технического творчества» г. Оренбурга – виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления –
начальник отдела антимонопольного
и рекламного контроля, общественных
связей Оренбургского УФАС России

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 5370100000

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН 16162121400001471817

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по

делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.