

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «ПОЖСПАС»

613040, г. Кирово-Чепецк, ул. 60 лет
Октября, д.19

mail@spasrf.ru

pasf.perm@gmail.com

АО «Гознак»

197046, г. Санкт-Петербург, территория
Петропавловская крепость, 3, литер Г

goznak@goznak.ru

Филиал АО «Гознак»

614066, г. Пермь, Шоссе Космонавтов,
115

Denisova_I_G@goznak.ru

Закупочная комиссия филиала

АО «Гознак»

614066, г. Пермь, Шоссе Космонавтов, 115

Denisova_I_G@goznak.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПОЖСПАС» (вх. № 002519)

«28» февраля 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

в присутствии представителей: ООО «ПОЖСПАС» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), АО «Гознак» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПОЖСПАС» (вх. № 002519) (далее – заявитель) на действия АО «Гознак» (ИНН: 7813252159), Закупочной комиссии АО «Гознак» (далее – организатор торгов, заказчик) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на обслуживание опасных производственных объектов (извещение № 32008823419, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

18.02.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой указывают на неправомерное, по мнению заявителя, отклонение заявки при осуществлении закупочной процедуры.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, указывает на отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной

площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом,

который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемого конкурса, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Гознак» (далее – Положение) и Извещением о проведении запроса котировок № ЗКэ_13_0000020_2020_АО на право заключения договора на обслуживание опасных производственных объектов Краснокамской бумажной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (далее – Извещение).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 30.01.2020 г., дата начала подачи заявок - 30.01.2020 г., дата окончания подачи заявок – 10.02.2020 г., дата подведения итогов закупки – 14.02.2020 г.

Проанализировав доводы жалобы, возражения заказчика, иные документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании довода жалобы заявителя обоснованной.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

1) способ осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Подпунктом 1.14 пункта 13 Извещения предусмотрено, что в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участник должен приложить документы, подтверждающие соответствие Участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с закупочной документацией, в том числе, но не ограничиваясь:

- копия свидетельства (свидетельств) об аттестации аварийно-спасательного формирования и копия паспорта (паспортов) аварийно-спасательного формирования, заверенные печатью аттестационной комиссии, действующие в 2019 году и в настоящее время;

- справку в произвольной форме об оснащенности формирования и сведения о среднесписочной численности работников Исполнителя за 2019 с подтверждением от ФНС о приеме;

- копия штатного расписания аварийно-спасательного формирования на 2020 год;

- копия паспортов на имеющийся в наличии: гидравлический инструмент, пневматические заглушки, уплотнительные подушки, приборы химического контроля;

- копия документа, подтверждающего права пользования помещением в котором дислоцируется аварийно-спасательное формирование и копии документов на право пользования на автотранспортные средства, используемых для прибытия спасателей на объект.

Основания отклонения содержатся в пункте 19 Извещения. Так, при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок в электронной форме участник не допускается Комиссией к участию в запросе котировок в электронной форме в случае:

1. Несоответствия Участника закупки требованиям, предусмотренным документацией о закупке.

2. Несоответствия заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе:

2.1. непредоставления документов и сведений, указанных в документации;

2.2. нарушения требований извещения о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

2.3. несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении о закупке;

2.4. несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в извещении, в том числе:

2.4.1 направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

2.4.2 направление предложения о цене договора, превышающего НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;

3. Наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции.

4. Непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

Протоколом заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок, поданных на участие в запросе котировок № ЗКэ_13_0000020_2020_АО в электронной форме на право заключения договора на обслуживание опасных производственных объектов Краснокамской бумажной фабрики - филиала акционерного общества «Гознак» от 14.02.2020 г. заявка участника № 2 (ООО «ПОЖСПАС») отклонена.

При рассмотрении жалобы, представитель торгов пояснил, что данная заявка была отклонена как не соответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок, в частности было установлено:

- несоответствие заявки подпункту 2.1. пункта 19.2. раздела II Документации о закупке «Извещения о проведения запроса котировок в электронной форме» (далее - Извещение о закупке), то есть непредоставление документов, указанных в подпункте 1.14. пункта 13 Извещения о закупке, а именно - копий паспортов на имеющиеся в наличии: пневматические заглушки, уплотнительные подушки;

- несоответствие подпункту 2.3. пункта 19.2. Извещения о закупке, а именно неподтверждение оснащения средствами локализации и ликвидации аварийной ситуации, в соответствии с требованиями пункта 4 «Технического предложения» (приложения № 1 к заявке на участие в запросе котировок (форм № 1 и 2 раздела III Документации о закупке)).

На рассмотрение жалобы организатор торгов представил заявки участников. Из анализа заявки следует, что в ее составе присутствует копии паспортов на имеющиеся в наличии: пневматические заглушки, уплотнительные подушки. В частности в составе заявки ООО «ПОЖСПАС» представлен единый документ, именуемый как «Инструкция по применению (паспорт <...> Vetter для устранения течей», который включает в себя сведения информационного характера, относительно уплотняющих подушек серии LD 50/30 S 10 бар и LD 110/60 S XL 1.5 и универсальных и компактных заглушек для труб.

Также Комиссией антимонопольного органа принято во внимание, что Извещение не содержит требований к составу, комплектности и содержанию паспортов.

Из этого следует, что отклонение ООО «ПОЖСПАС» было неправомерным, поскольку все необходимые документы, требуемые в пп. 1.14 п. 13 Извещения, имеются в составе заявки. Довод о неправомерном отклонении является обоснованным. Данные действия являются нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках. В связи с этим, у Комиссии Пермского УФАС России возникла обязанность по выдаче предписания, направленного на устранение нарушений допущенных организатором торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПОЖСПАС» (вх. № 002519) на действия АО «Гознак» (ИНН: 7813252159), Закупочной комиссии АО «Гознак» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на обслуживание опасных производственных объектов (извещение № 32008823419, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **обоснованной**;
2. Установить в действиях Закупочной комиссии АО «Гознак» факт нарушения ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Закупочной комиссии АО «Гознак» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения

жалобы нарушений.

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.