

1. ОАО «РЖД»

129090, Москва, ул. Каланчевская, д. 16,  
стр. 1

2. ООО СК «СТГ Групп»

630132, г. Новосибирск, ул.  
Челюскинцев, д. 36/1, оф. 307

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 2-19-10671/77-16 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

23.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «РЖД»

в отсутствие:

ООО СК «СТГ Групп» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.09.2016 №ИШ/43167),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО СК «СТГ Групп» от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей к оргтехнике (реестровый № 31603618496) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

19.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. №39109) о проведении проверки факта уклонения ООО СК «СТГ Групп» от заключения договора на поставку запасных частей к оргтехнике (реестровый № 31603618496).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утверждено советом директором в 2014 году (далее — Положение).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей к оргтехнике (реестровый № 31603618496).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт, ЕИС) 29.04.2016 размещена Аукционная документация. Подведение итогов — 20.06.2016. Начальная (максимальная) цена договора (согласно пункту 3.1 Аукционной документации) составила 199 668,96 руб. без НДС и 235 609,37 с НДС.

В соответствии с пунктом 2 Извещения о проведении аукциона данный Аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно протоколу проведения открытого аукциона в электронной форме от 27.06.2016 №4912/ОАЭ-ЦДИ/16/3 ООО СК «СТГ Групп» сделано последнее предложение о цене договора, составляющее 149 751,72 руб.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Подпунктом 294 пункта 48 Положения установлено, что победителем открытого аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора, или, если при проведении аукциона цена договора снижена

до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Подпунктом 6.9.13 пункта 6.9 Аукционной документации установлено, что победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора (цену лота), или, если при проведении аукциона цена договора (цена лота) снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (цену лота).

Согласно подпункту 8.3.5 пункта 8.3 Аукционной документации договор по итогам аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства (согласно пункту 2 Извещения о проведении аукциона, данный Аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства) заключается в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом заказчик направляет субъекту малого и среднего предпринимательства договор в течение 5 (пяти) дней с даты опубликования результатов аукциона на сайтах. Субъект малого и среднего предпринимательства подписывает договор и представляет его заказчику в течение 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора от заказчика.

В соответствии с подпунктом 8.3.3 пункта 8.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Согласно пункту 6 Извещения о проведении аукциона, обеспечение исполнения договора требуется.

Кроме того, согласно подпункту 1.5 Аукционной документации при проведении аукциона применяются антидемпинговые меры, перечисленные в подпункте «б» пункта 6.13.2.2 Аукционной документации, в порядке, установленном в указанном пункте.

Демпинговой ценой при проведении аукциона считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25 % и более.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6.13.2.2 Аукционной документации участник, при представлении предложения с демпинговой ценой, обязан представить, при направлении заказчику подписанного проекта договора, обоснование предлагаемой цены договора (цены лота),

которое может включать один или несколько документов, заверенных подписью и печатью (при ее наличии) участника, в том числе, документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Согласно подпункту 8.2.1 пункта 8.2 Аукционной документации до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком установлен порядок заключения договора с победителем Аукциона, согласно которому, победитель Аукциона должен подписать проект договора, представить обоснование снижения цены договора, представить сведения о бенефициарах, а также представить обеспечение исполнения договора.

Кроме того, согласно подпункту 6.13.2.2 пункта 6.13.2 Аукционной документации в случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно ЕИС, протокол проведения открытого аукциона в электронной форме от 27.06.2016 №4912/ОАЭ-ЦДИ/16/3 размещен Заказчиком в ЕИС 28.06.2016.

Следовательно, согласно подпункту 8.3.5 пункта 8.3 Аукционной документации договор по итогам проведения данного Аукциона должен быть заключен не позднее 26.07.2016.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным протоколом, цена предложенная ООО СК «СТГ Групп» снижена на 25 % от начальной (максимальной) цены договора. Таким образом, согласно пункту 6.13.2.2 Аукционной документации ООО СК «СТГ Групп» при подписании проекта договора должно представить обоснование снижения цены договора.

Согласно пояснениям Заказчика, 28.06.2016 Заказчик посредством электронной почты направил в адрес ООО СК «СТГ Групп» проект договора.

29.06.2016 ООО СК «СТГ Групп» направило в адрес Заказчика обоснование снижения цены договора, в виде гарантийного письма от ООО «Беркс» (данное гарантийное письмо включало в себя ценовое предложение на поставку товаров в рамках данного Аукциона), а также документ, в соответствии с которым ООО СК «СТГ Групп» не согласно с подписанием проекта договора, ввиду того, что направленный Заказчиком в адрес ООО СК «СТГ Групп» проект договора не заполнен Заказчиком в соответствии с заявкой на участие в Аукционе ООО СК «СТГ Групп».

Таким образом, Заказчик 28.06.2016 направил в адрес ООО СК «СТГ Групп» проект договора без включения в него существенных условий. При этом, согласно требованиям Аукционной документации, победителю Аукциона необходимо лишь подписать договор, полученный от Заказчика.

30.06.2016 (исх. №3217/ЗСибДИ) Заказчик направил в адрес ООО СК «СТГ

Групп» письмо с просьбой о предоставлении обоснования предложенной ООО СК «СТГ Групп» цены с учетом всех возможных расходов с соответствующим подтверждением цены каждой позиции технического задания (п. 3.1 Аукционной документации).

Согласно пункту 3.1 Аукционной документации по результатам аукциона стоимость каждого наименования товаров за единицу без учета НДС подлежит снижению от начальной пропорционально коэффициенту снижения начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, полученному по итогам проведения аукциона.

Кроме того, Заказчиком в адрес ООО «Берск» (использующее торговую марку «Merlion») 06.07.2016 (исх. №3326/ЗСибДИ) было направлено письмо (запрос информации) с целью подтверждения актуальности цен, представленных ООО СК «СТГ Групп».

12.07.2016 (исх. №1) ООО «Берск» направило в адрес Заказчика информационное письмо, согласно тексту которого, гарантийное письмо, представленное ООО СК «СТГ Групп» от ООО «Берск» в адрес Заказчика (являющееся документом, подтверждающим обоснование снижения цены ООО СК «СТГ Групп»), является недействительным, так как не прошло обязательную процедуру согласования отделом контроля головного офиса компании ООО «Берск», использующее торговую марку «Merlion».

29.07.2016 (исх. №3743/ЗСибДИ), за пределами срока заключения договора по предмету Аукциона, Заказчик направил письмо в адрес ООО СК «СТГ Групп» с просьбой предоставления обоснования снижения цены договора, обеспечения исполнения договора, а также сведений о бенефициарах, при этом, повторно направив проект договора со всеми приложениями для подписания проекта договора ООО СК «СТГ Групп». Указанное письмо получено ООО СК «СТГ Групп» 01.08.2016.

03.08.2016 ООО СК «СТГ Групп» направило в адрес Заказчика подписанный проект договора, а также все необходимые документы согласно Аукционной документации, в том числе, спецификацию к проекту договора (приложение №1 к договору) с указанием начальной (максимальной) цены товаров, установленной Заказчиком в Техническом задании Аукционной документации по каждому товару, а также с указанием цены товаров, с учетом снижения цены по каждому из товаров, а также гарантийные письма от ООО «Сибирская сервис служба», ООО «Элетера» и ООО «РусИнтеграция — СФО», подтверждающие обоснование снижения цены договора ООО СК «СТГ Групп».

Согласно пояснениям Заказчика, ООО СК «СТГ Групп» представило все необходимые документы и сведения, однако, относительно цены двух товаров, ООО СК «СТГ Групп» представило сведения, согласно которым, в гарантийных письмах цена на данные товары выше цены, указанной в спецификации. Следовательно, ООО СК «СТГ Групп» не представило обоснования снижения цены договора.

Согласно протоколу от 22.08.2016 №4912/ОАЭ-ЦДИ/16/4 на основании абзаца 6 пункта 6.13.2.2 Аукционной документации ООО СК «СТГ Групп» признано уклонившимся от заключения договора, в связи с тем, что в соответствии с представленным обоснованием демпинговой цены не подтверждена возможность ООО СК «СТГ Групп» поставить товары согласно требованиям аукционной документации по предложенной цене договора.

Комиссия, изучив представленные материалы и сведения установила следующее.

Согласно документам, представленным ООО СК «СТГ Групп» Заказчику вместе с подписанным проектом договора (03.08.2016), а также согласно гарантийному письму, представленному ООО СК «СТГ Групп» от ООО «Берск» 29.06.2016, невозможно сделать вывод о необоснованности ценового предложения ООО СК «СТГ Групп».

Кроме того, направляя 29.06.2016 в адрес Заказчика гарантийное письмо, предоставленное ООО СК «СТГ Групп» от ООО «Берск», у победителя Аукциона отсутствовала информация о том, что указанное письмо является недействительным, т. к. не прошло обязательную процедуру согласования отделом контроля головного офиса компании ООО «Берск», использующее торговую марку «Merlion».

Таким образом, ООО СК «СТГ Групп» представило Заказчику гарантийные письма от производителей товаров (29.06.2016 гарантийное письмо от ООО «Берск», подтверждающее снижение цены, а также 03.08.2016 гарантийные письма от ООО «Сибирская сервис служба», ООО «Элетера» и ООО «РусИнтеграция — СФО»), а также спецификацию к договору с наличием всех необходимых расчетов, обосновывающих снижение цены договора.

Также, Комиссия отмечает, что 28.06.2016 Заказчик направил в адрес ООО СК «СТГ Групп» проект договора без существенных условий, ввиду чего, подписание указанного договора не представлялось возможным, вместе с тем, проект договора с включением в него всех существенных условий был направлен Заказчиком в адрес ООО СК «СТГ Групп» за пределами срока на подписание договора — 29.07.2016.

Таким образом, ООО СК «СТГ Групп» подписало проект договора, представив, в том числе, обоснование снижения цены договора, что свидетельствует о выполнении ООО СК «СТГ Групп» требований относительно порядка заключения договора, установленных в Аукционной документации Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание совокупность всех вышеперечисленных обстоятельств, Комиссия установила, что основания для включения сведений о ООО СК «СТГ Групп» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО СК «СТГ Групп» не установлен факт уклонения от

заключения договора с ОАО «РЖД».

2. Рекомендовать не включать сведения об ООО СК «СТГ Групп» (адрес: 1630132, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Челюскинцев, д. 36/1, оф. 307; ИНН:5407485125) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание:** в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.