

РЕШЕНИЕ № Т-175/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эко-Инжиниринг»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 09.10.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 4 в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

- ООО «Эко-Инжиниринг»: <...>;
- Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Эко-Инжиниринг» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности (извещение № 100918/11426559/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Эко-Инжиниринг» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности (извещение № 100918/11426559/01) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Документация открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердым коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности, утвержденная приказом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 10.09.2018 № 369 (далее – Конкурсная документация), не

соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Представитель Организатора торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при утверждении Конкурсной документации Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, том числе Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.09.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса (далее – извещение о проведении Конкурса), согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 10.09.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 11.10.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

1. Согласно Жалобе указанный в Конкурсной документации расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора является некорректным поскольку не содержит сведений о ее максимально допустимой величине с учетом НДС.

В ходе изучения Конкурсной документации Комиссией ФАС России было установлено, что в соответствии с пунктом 8.1 Конкурсной документации порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимая величина указаны в Приложении № 2 к Конкурсной документации.

Согласно Приложению № 2 к Конкурсной документации расчет приведенной стоимости услуг регионального оператора осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания).

Максимально допустимая величина приведенной стоимости услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Белореченской зоны деятельности регионального оператора в Краснодарском крае на весь период присвоения статуса, определенная в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями, на основе данных Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением главы

администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.09.2016 № 747 (далее – Территориальная схема), составляет 31 556 632 843, 64 рублей (без НДС).

Согласно подпункту «м» пункта 12 Правил документация об отборе содержит информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

В соответствии с пунктом 35 Правил расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора и ставки дисконтирования осуществляется в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя не смог пояснить, каким нормативным правовым актом установлена обязанность указания в документации о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами максимально допустимой величины приведенной стоимости услуги регионального оператора с учетом НДС.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Приложение № 2 к Конкурсной документации содержит порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимую величину, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

2. Согласно Жалобе Территориальная схема, на которую ссылается Организатор торгов в Конкурсной документации, проходит процедуру корректировки. При этом положения корректируемой Территориальной схемы, в том числе существенные отличаются от соответствующих положений действующей Территориальной схемы. Таким образом, в случае утверждения скорректированной Территориальной схемы условия деятельности регионального оператора, включая расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора, рассчитанные на основании данных Территориальной схемы, будут существенно изменены, в связи с чем Организатору торгов, по мнению Заявителя, необходимо внести изменения в Конкурсную документацию.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема обращения с отходами).

Согласно пункту 4 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами разрабатывается, проходит процедуру общественного обсуждения, включающую представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту этой территориальной схемы и подготовку органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждается и корректируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения комиссией антимонопольного органа жалоб на нарушение процедуры проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Таким образом, соответствие Территориальной схемы законодательству Российской Федерации не может быть рассмотрено Комиссией ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта Соглашения по обращению с твердыми коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности, являющегося Приложением № 3 к Конкурсной документации (далее – Проект Соглашения), предметом соглашения является обеспечение региональным оператором деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности, в том числе в соответствии с Территориальной схемой.

Дополнительно Комиссия ФАС России отмечает, что согласно положениям подпункта «б» пункта 89 Основ ценообразования в случае, если после выбора регионального оператора будет осуществлена корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, по параметрам, влияющим на расходы, учитываемые при установлении тарифов, в связи с изменением схемы потоков твердых коммунальных отходов и объема (массы) твердых коммунальных отходов, а также в связи со строительством и (или) реконструкцией объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, такие изменения будут учтены при установлении (корректировке) тарифа региональному оператору вне зависимости от рассчитанного им конкурсного предложения на соответствующий год.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что Конкурс проводится Организатором торгов на основании действующей Территориальной схемы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе изучения Комиссией ФАС России Конкурсной документации и извещения о проведении Конкурса было установлено следующее.

1. Разделом 8 Конкурсной документации установлены критерии Конкурса.

Согласно пункту 8.2 Конкурсной документации для первого конкурсного отбора устанавливаются предельные значения для критериев конкурсного отбора и величина значимости критериев в соответствии с Приложением № 4 к Конкурсной документации.

Приложением № 4 к Конкурсной документации установлены критерии качества услуги регионального оператора, их минимальные и (или) максимальные значения и величина значимости.

Согласно пункту 6 Приложения № 4 к Конкурсной документации критерий мощности – возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию ТКО в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования ТКО в Белореченской зоне деятельности либо наличие соответствующего действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с ТКО, заключенного в Белореченской зоне, на срок более чем 10 лет.

В соответствии с пунктом 22 Правил в случае, предусмотренном пунктом 68 Правил, организатор конкурсного отбора вправе установить дополнительные критерии качества услуги регионального оператора.

Согласно подпункту «а» пункта 22 Правил критерий мощности – возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что критерий мощности, приведенный в пункте 6 Приложения № 4 к Конкурсной документации, не соответствует подпункту «а» пункта 22 Правил.

2. Согласно пункту 8.3.1 Конкурсной документации для подтверждения заявленных значений по критериям Конкурса заявитель должен представить следующие документы: для критерия приведенная стоимость услуги регионального оператора (Крсі) подписанный руководителем или уполномоченным лицом заявителя расчет

приведенной стоимости услуги регионального оператора в соответствии с Приложением № 3 к Конкурсной документации.

Вместе с тем Приложение № 3 к Конкурсной документации содержит проект Соглашения, в то время как порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора, ее максимально допустимая величина указаны в Приложении № 2 к Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов в пункте 8.3.1 Конкурсной документации была допущена техническая ошибка.

3. Согласно извещению о проведении Конкурса, размещенному на официальном сайте, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 12.09.2018 в 10:30.

При этом в соответствии с пунктом 6.2 Конкурсной документации дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе: 12 октября 2018 года в 10-30 часов по московскому времени.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при указании в извещении о проведении Конкурса, размещенном на официальном сайте, даты вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе была допущена техническая ошибка.

На основании изложенного и в соответствии с частью 17, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Инжиниринг» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Белореченской зоне деятельности (извещение № 100918/11426559/01) необоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>