РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-299/2020

19 мая 2020 года г. Пенза, ул. Урицкого,127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Д... – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- К... – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- В... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии заявителя – представителя ООО «Каменка» (ИНН 5829121831, ОГРН 1085809000221, ул. Молодежная, д. 11, с. Старая Каменка, Пензенская область, 440512) С... (доверенность б/н от 29.04.2020);

ответчика – представителя администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области (ИНН 5812001906, ОГРН 1025800743682, ул. Московская, д. 78, г. Городище, Пензенская область, 442310) С... (доверенность № 21 от 15.05.2020);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Каменка» (ИНН 5829121831, ОГРН 1085809000221, ул. Молодежная, д. 11, с. Старая Каменка, Пензенская область, 440512) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области (ИНН 5812001906, ОГРН 1025800743682, ул. Московская, д. 78, г. Городище, Пензенская область, 442310) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения (извещение № 071119/2924091/01 от 07.11.2019, размещено на сайте http://torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 23.04.2020 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Каменка» (ИНН 5829121831, ОГРН 1085809000221, ул. Молодежная, д. 11, с. Старая Каменка, Пензенская область, 440512) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области (ИНН 5812001906, ОГРН 1025800743682, ул. Московская, д. 78, г. Городище, Пензенская область, 442310) при проведении конкурса на право заключения концессионного

соглашения (извещение № 071119/2924091/01 от 07.11.2019, размещено на сайте http://torgi.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что конкурсное предложение ООО «Каменка» необоснованно признано конкурсной комиссией как несоответствующее конкурсной документации, в связи с тем, что конкурсное предложение Общества не содержит технико-экономические расчеты и обоснования.

По мнению заявителя, ООО «Каменка» представило конкурсное предложение в полном соответствии с конкурсной документацией, в том числе технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения (приложение №1 и приложение № 2 проекта концессионного соглашения).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 27.04.2020 № 869-3э назначено и проведено 07.05.2020 в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы 07.05.2020 представитель ООО «Каменка» доводы жалобы поддержал в полном объеме.

На заседании Комиссии 07.05.2020 представитель администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу (вх. № 2110э от 29.04.2020) поддержал в полном объеме.

07.05.2020 Комиссией Управления рассмотрение жалобы отложено до 15.05.2020.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 07.05.2020 № 1448-3 назначено и проведено 15.05.2020 в 11 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы 15.05.2020 представителем ООО «Каменка» новых доводов не заявлено.

Представитель администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области с доводами жалобы не согласился, при этом пояснил, что конкурсное предложение ООО «Каменка» не соответствовало требованиям конкурсной документации поскольку не содержало технико-экономические расчеты и обоснования, подтверждающие возможность достижения участником установленных конкурсной документацией критериев конкурса, просил в удовлетворении жалобы отказать.

15.05.2020 Комиссией Управления рассмотрение жалобы отложено до 19.05.2020.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.05.2020 № 1543-3 назначено и проведено 19.05.2020 в 10

часов 00 минут.

19.05.2020 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство ООО «Каменка» об отложении рассмотрения жалобы в связи с невозможностью участия представителя заявителя.

На заседании Комиссии 19.05.2020 представитель заявителя ходатайство ООО «Каменка» об отложении рассмотрения жалобы не поддержал.

В связи с изложенным, Комиссия Управления признала указанное ходатайство не подлежащим рассмотрению.

На рассмотрении жалобы 19.05.2020 представителями подателя жалобы и организатора торгов новых доводов не заявлено.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (часть 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Как установлено Комиссией Управления, 27.03.2020 конкурс на право заключения концессионного соглашения (извещение № 071119/2924091/01 от 07.11.2019, размещено на сайте http://torgi.gov.ru) признан несостоявшимся с единственным конкурсным предложением, сведения о заключении концессионного соглашения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Каменка» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Правовые основы государственного регулирования деятельности в области реализации концессионных соглашений на территории Российской Федерации определяются Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон N 115-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона N 115-ФЗ, концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами.

Из положений части 1 статьи 13 Закона N 115-ФЗ следует, что концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 22 Закона N 115-ФЗ, решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, принимается органом местного самоуправления.

Постановлением администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области от 07.11.2019 № 338 принято решение об организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, утверждены конкурсные комиссия и документация.

Порядок заключения концессионного соглашения установлен главой 3 Закона N 115-ФЗ.

В силу части 3 статьи 21 Закона N 115-ФЗ при проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 настоящего Федерального закона, подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

07.11.2019 администрацией г. Городище Городищенского района Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 071119/2924091/01 о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Дата и время начала приема заявок: 08.11.2019, 08:00.

Дата и время окончания приема заявок: 20.12.2019, 11:00.

Дата подведения итогов: 30.03.2020.

Объект соглашения: объекты централизованной системы теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области, предназначенные для организации теплоснабжения на территории города Городище Городищенского района Пензенской области.

В соответствии с Протоколом № 3 от 27.03.2020 на участие в конкурсе подано 2 (два) конкурсных предложения, одно из которых признано соответствующим требованиям документации, открытый конкурс объявлен несостоявшимся.

Конкурсная комиссия приняла решение о признании конкурсного предложения ООО «Каменка» несоответствующим конкурсной документации в связи с тем, что в нем отсутствуют технико-экономические расчеты и обоснования.

Согласно Протоколу № 4 от 27.03.2020 конкурсной комиссией принято решение о заключении концессионного соглашения с единственным участником конкурса.

Частью 1 статьи 23, статьей 46 Закона N 115-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должны содержаться в конкурсной документации, в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Пунктом 5 части 1 статьи 23 Закона N 115-ФЗ определено, что конкурсная документация помимо прочего должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;

в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

В соответствии с пунктом 2.5.3 конкурсной документации участник конкурса представляет в конкурсную комиссию:

- конкурсное предложение в двух экземплярах (оригинал и копия),

- документы и материалы, подтверждающие возможность достижения участником конкурса значений критериев конкурса, указанных им в конкурсном предложении:

a) перечень мероприятий по созданию и реконструкции объекта соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий;

b) календарные графики проведения соответствующих мероприятий;

c) технико-экономические расчеты и обоснования.

- письменное подтверждение участником конкурса того, что:

a) все документы и сведения, включенные им в состав представленной ранее заявки, остались без изменения, и на момент подачи конкурсного предложения соответствуют действительности,

b) в случае, если указанные изменения произошли, подтверждение того, что участник конкурса с учетом таких изменений по отношению к представленной ранее заявке соответствует требованиям конкурсной документации, и что конкурсная комиссия была предварительно уведомлена о таких изменениях, соответствующее уведомление о замене рассмотрено и такие изменения согласованы конкурсной комиссией;

- удостоверенную подписью и печатью участника конкурса опись

документов и материалов, представленных им для участия в конкурсе, в двух экземплярах (оригинал и копия);

- заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном кодексом российской федерации об административных правонарушениях (данные сведения должны документально подтверждаться соответствующими органами власти);

- документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности, сроком более 1 месяца, по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджетную систему российской федерации и внебюджетные фонды;

- документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Исследовав и оценив содержание представленного в материалы дела конкурсного предложения ООО «Каменка», Комиссией Управления установлено, что Обществом в состав конкурсного предложения включены следующие документы:

- опись;

- письмо о том, что сведения, представленные в заявке, остались без изменения;

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

- копия свидетельства внесении записи в ЕГРЮЛ;

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- выписка из ЕГРЮЛ;

- устав ООО «Каменка»;

- проект концессионного соглашения;

- предложение о заключении концессионного соглашения;

- справка об остатках денежных средств на расчетных счетах ООО «Каменка».

Вместе с тем, Комиссией Управления определено, что конкурсное

предложение ООО «Каменка» не содержит технико-экономические расчеты и обоснования, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 2.5.3 конкурсной документации.

Комиссия не соглашается с доводом заявителя о том, что технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения указаны в приложении №1 и приложении № 2 проекта концессионного соглашения, поскольку приложения, на которые ссылается податель жалобы, содержат сведения о показателях объектов концессионного соглашения, но не включают в себя технико-экономические расчеты и обоснование, которые позволили бы подтвердить заявленные Обществом значения критериев конкурса.

Статьей 32 Закона N 115-ФЗ регламентирован порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

В силу части 3 статьи 32 Закона N 115-ФЗ решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;

2) условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса;

3) представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

Аналогичные сведения содержатся в пункте 2.10 конкурсной документации.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления полагает, что конкурсное предложение ООО «Каменка» правомерно признано конкурсной комиссией как несоответствующее требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссия Управления отмечает, что ООО «Каменка» запросы о разъяснении положений конкурсной документации в адрес организатора торгов не направляло.

Общество, подавая заявку, согласилось с установленными в конкурсной документации условиями проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, в том числе порядком подачи конкурсных предложений.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области нарушений Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Каменка» (ИНН 5829121831, ОГРН 1085809000221, ул. Молодежная, д. 11, с. Старая Каменка, Пензенская область, 440512) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – администрации г. Городище Городищенского района Пензенской области (ИНН 5812001906, ОГРН 1025800743682, ул. Московская, д. 78, г. Городище, Пензенская область, 442310) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения (извещение № 071119/2924091/01 от 07.11.2019, размещено на сайте http://torgi.gov.ru) необоснованной.