

РЕШЕНИЕ № 23-17/ж

03 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <...> - начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
3. <...> - специалист-эксперт от дела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

в присутствии:

- <...> - представителя заказчика – МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области (доверенность № 1 от 01.03.2017),
- <...> - представителя заявителя, директора ООО Строительная компания «БИГ» (выписка из ЕГРЮЛ от 29.12.2016),

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704752224),

УСТАНОВИЛА:

20.02.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО Строительная компания «БИГ» (далее – ООО СК «БИГ») на действия МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704752224) (далее - Запрос котировок).

Из жалобы следует, что заявка ООО СК «БИГ» была незаконно отклонена с формулировкой: «Пакет документов к котировочной заявке № 4, предоставленный участникам запроса котировок, не соответствует требованиям документации о запросе котировок на разработку исполнительной документации МАДОУ детский сад № 2».

По мнению Заявителя, при проведении Запроса котировок был нарушен установленный порядок оценки предложений участников запроса котировок, созданы преимущественные условия для других участников данной закупки, допущено необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)).

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

03.02.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок и Документация о закупке на проведение запроса котировок по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области. Заказчиком данной закупки является МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области (далее также – Заказчик, МАДОУ детский сад № 2).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 67 566,00 рублей.

Согласно Протоколу № 1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 13.02.2017, закупочной комиссией было рассмотрено четыре заявки, поданные для участия в Запросе котировок. При этом были допущены две заявки: № 1 ООО «Светлячок» и № 2 ООО «Амперсанд», двум заявкам (№ 3 ООО «Самира» и № 4 ООО СК «БИГ») было отказано в допуске. В качестве обоснования недопуска данных заявок указано, что пакеты документов котировочных заявок № 3 и № 4 не соответствуют требованиям документации о запросе котировок на разработку исполнительной документации МАДОУ детский сад № 2. Победителем признана заявка ООО «Амперсанд» с предложением цены 42 000,00 рублей.

Из ответа МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области (исх. № 50 от 16.02.2017) на запрос ООО СК «БИГ» следует, что заявка ООО СК «БИГ» не была допущена к участию в Запросе котировок в связи с тем, что пакет документов у котировочной заявке № 4 не соответствовал требованиям документации о разработке исполнительной документации по электроснабжению МАДОУ детский сад № 2, а именно пункту 3 части 3 Информационной карты Запроса котировок (в соответствии с техническим заданием в разделе требования к исполнителю) отсутствуют копии документов о наличии квалифицированных аттестованных специалистов, требование о которых установлено в закупочной документации.

Пунктом 3 части 3 Информационной карты Запроса котировок установлено требование к качеству, техническим характеристикам продукции в соответствии с техническим заданием.

Разделом 7 «Техническое задание» Запроса котировок установлены следующие

требования к исполнителю:

- Наличие сертификатов, лицензий и свидетельств на данный вид работ.
- Наличие квалифицированных аттестованных специалистов с предоставлением подтверждающих документов.
- Исполнительная и техническая документация должна соответствовать действующим нормативно-техническим документам РФ (РД 11-02-2006, СНиП II-65-73, СНиП 31-06-2009, ПУЭ 7 издание, ПТЭЭП).
- Безвозмездное обеспечение внесения изменений в проект, контроль и согласование изменений в течении 2 (двух) лет со дня подписания акта выполненных работ (ПТЭЭП 1.8.5).

При этом в Техническом задании Запроса котировок *отсутствует перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки квалифицированных аттестованных специалистов.*

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и *перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

Согласно пп. 10 п. 7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области (утв. Протоколом № 4 от 29.12.2015 Наблюдательного совета МАДОУ детский сад № 2 г. Балаково Саратовской области) документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и *перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

Таким образом, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Документация Запроса котировок не содержит перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно подтверждающих наличие у участника закупки квалифицированных аттестованных специалистов.

Согласно п. 10, п. 11 раздела 3 Документации о Запросе котировок все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы; заявка на участие в запросе котировок должна включать описание входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью и подписана участником закупки или лицом, им уполномоченным.

В ходе проведения Запроса котировок участником закупки были запрошены разъяснения документации о запросе котировок по вопросу о том, какие именно сертификаты, лицензии и свидетельства, а также подтверждающие документы о наличии квалифицированных аттестованных специалистов необходимо будет

предоставить.

В ответ на запрос МАДОУ детский сад № 2 раны следующие разъяснения (исх. № 40 от 08.02.2017): «Сертификаты, лицензии, свидетельства подтверждающие право заниматься разработкой исполнительной документации электроснабжения вашей организации. Наличие квалифицированных аттестованных специалистов с подтверждающими документами, дающими право на данный вид работ для выезда на место оказания услуги».

По мнению Комиссии, из указанного выше ответа МАДОУ детский сад № 2 на разъяснения также не следует, какие именно документы необходимо представить участнику Запроса котировок.

Учитывая изложенное, из Документации о Запросе котировок невозможно определить, какие именно документы участникам закупки необходимо представить для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом к участию в Запросе котировок были допущены две заявки (№ 1 ООО «Светлячок» и № 2 ООО «Амперсанд»), двум из четырех заявок (№ 3 ООО «Самира» и № 4 ООО СК «БИГ») было отказано в допуске в связи с несоответствием требованиям документации. Однако ни допущенные заявки, ни отклоненные, не содержали документов, подтверждающих квалификацию аттестованных специалистов.

Учитывая изложенное, доводы жалобы ООО СК «БИГ» являются обоснованными.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704752224) обоснованной.
2. Выдать МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно:
 1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 16.03.2017 отменить Протокол № 1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 13.02.2017.
 2. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 17.03.2017 вернуть лицам направленные ими заявки для участия в Запросе котировок.
 3. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в

срок до 24.03.2017 внести в Документацию о закупке на проведение запроса котировок по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области изменения, приведя ее в соответствие с пп. 10 п. 7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области.

4. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области.
5. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 27.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись) <...
>

Члены
Комиссии:

(подпись) <...
>

(подпись) <...
>

ПРЕДПИСАНИЕ № 23-17/тр-ж

«03» марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. <...> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <...> - начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
3. <...> - специалист-эксперт от дела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704752224), Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области устранить нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно:
 1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 16.03.2017 отменить Протокол № 1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 13.02.2017.
 1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 17.03.2017 вернуть лицам направленные ими заявки для участия в Запросе котировок.
 1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 24.03.2017 внести в Документацию о закупке на проведение запроса котировок по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области изменения, приведя ее в соответствие с пп. 10 п. 7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области.
 1. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 2 «Ласточка» г. Балаково Саратовской области.
2. МАДОУ «Детский сад № 2 «ЛАСТОЧКА» г. Балаково Саратовской области в срок до 27.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>