

ИП <...>

юридический адрес: <...>

фактический адрес: <...>

#### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №28

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01 декабря 2020 года

г. Курган

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) поступило обращение индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, Заявитель) (вх. №4057 от 01.09.2020 г.) о недобросовестных конкурентных действиях индивидуального предпринимателя <...> (далее - <...>), выразившихся в неправомерном выставлении собственникам помещений в многоквартирном доме № 10 по ул. Половинская в г. Кургане и кв. №2а дома №28 во 2-м мкрн. в г. Кургане (далее – МКД) счетов на оплату услуг по обслуживанию домофонных систем, при условии, что такие услуги оказывает ИП <...>

Из заявления ИП <...> следует, что 29 октября 2019 года на общем собрании собственников жилых помещений в многоквартирном доме № 10 по улице Половинской в городе Кургане было принято решение о расторжении договоров на техническое обслуживание домофонной системы, заключенных ранее с ИП <...> (применяемое также им название - монтажная компания «Кобра»), и переходе на техническое обслуживание домофонной системы в компанию «Домофон плюс» - ИП <...> Соответствующие уведомления о расторжении договоров на техническое обслуживание были направлены собственниками по юридическому адресу ИП <...> - ул. Пушкина, д. 54. кв. 2. г. Курган, заказным письмом, однако получены им не были по причинам, зависящим от него.

С 01 декабря 2019 года к работам по техническому обслуживанию домофонной системы, установленной в доме № 10 по ул. Половинской в городе Кургане, приступил

И П <...>, заключив с собственниками жилых помещений в указанном доме соответствующие договоры на техническое обслуживание домофонной системы. С указанной даты ИП <...> начисляет абонентскую плату собственникам помещений по указанному адресу и передает сведения о начислениях в ООО «Единый расчетный центр «Прогресс».

Между тем, ИП <...>, несмотря на наличие расторгнутых с ним договоров продолжает начислять абонентскую плату собственникам жилых помещений по адресу: г. Курган, ул. Половинская, д. 10 и передавать сведения о начислениях в ООО «Единый расчетный центр «Прогресс» (далее - ООО «ЕРЦ «Прогресс», Общество), при этом фактически не оказывая услуги по техническому обслуживанию домофонной системы.

Поскольку с 01.12.2019 г. начисление абонентской платы за техническое обслуживание домофонной системы производит ИП <...>, передавая соответствующие сведения в ООО «Единый расчетный центр «Прогресс» (по поручению ИП <...> плату за техническое обслуживание домофонных систем получает индивидуальный предприниматель <...>, ее же реквизиты для оплаты указываются в единых информационных листах граждан), то, имея в наличии двойные сведения о начислениях по одному и тому же адресу, ООО «Единый расчетный центр «Прогресс» в информационных листах не указывает информацию по оплате в строке «Домофон», абоненты, соответственно, предоставляемую ИП <...> возмездную услугу не оплачивают, тем самым образуя дебиторскую задолженность и причиняя убытки ИП <...> в связи с неполучением платы за оказанные услуги.

Также ИП <...> в заявлении указывает, что с июня 2009 года на основании заключенных индивидуальных договоров с каждым из собственников жилых помещений, расположенных в подъезде № 1 дома № 28 во 2 микрорайоне города Кургана, где расположена квартира № 2 «а», осуществляет техническое обслуживание домофонной системы, установленной в данном подъезде, соответственно начисляя и получая от граждан соответствующую плату. По поручению ИП <...> плату за техническое обслуживание домофонных систем получает индивидуальный предприниматель <...>, ее же реквизиты для оплаты указаны в единых информационных листах граждан.

Заключенные договоры являются действующими, от исполнения данных договоров в установленном гражданским законодательством порядке не отказался ни один из собственников (нанимателей) жилых помещений, расположенных в подъезде № 1 дома № 28 во 2 микрорайоне города Кургана. В сентябре 2019 года физическое лицо приобрело в собственность квартиру № 2 «а» в доме № 28 во 2-м микрорайоне г. Кургана, которая обратилась к ИП <...> с заявкой на подключение квартирного аппарата к домофонной системе подъезда. ИП <...> без заключения с абонентом договора на техническое обслуживание с сентября 2019 года начисляет ему ежемесячную плату за техническое обслуживание домофонной системы, передавая соответствующие сведения в ООО «Единый расчетный центр «Прогресс», и принимает оплату, поступавшую от абонента, не осуществляя технического обслуживания по указанному адресу, а также при отсутствии законных оснований.

Соответственно, в период с сентября 2019 года по май 2020 года абонент пользовался возмездной услугой, предоставляемой ИП <...>, производила оплату ненадлежащему лицу, то есть указанному предпринимателю ИП <...>

В июне 2020 года абонент обратился к ИП <...> вопросу заключения договора на техническое обслуживание домофонной системы по адресу: г. Курган, 2 микрорайон, д. 28, кв. 2 «а» и 10 июня 2020 года договор был заключен.

Заявитель считает, что ИП <...> нарушает антимонопольное законодательство в части запрета на недобросовестную конкуренцию, выразившуюся в неправомерном выставлении собственникам помещений в многоквартирном доме № 10 по ул. Половинская в г. Кургане и кв. №2а дома №28 во 2-м мкрн. в г. Кургане счетов на оплату услуг по обслуживанию домофонных систем.

По результатам рассмотрения обращения Курганским УФАС России установлено следующее.

По информации ООО «Единый расчетный центр «Прогресс», поступившей в Курганское УФАС России 22 сентября 2020 вх. №4302 в качестве ответа на запрос антимонопольного органа от 11.09.2020 исх.№04-02/3051-9 Общество является коммерческой организацией, осуществляющей расчетно-кассовые операции по приему денежных средств от населения за жилищно-коммунальные и иные услуги в пользу поставщиков указанных услуг. Прием денежных средств от населения осуществляется на основании агентских договоров, заключенных между ООО «ЕРЦ «Прогресс» и поставщиками услуг, управляющими организациями.

При этом, ООО «ЕРЦ «Прогресс» поставщиком каких-либо жилищно-коммунальных и иных услуг не является, и не осуществляет деятельность по производству расчетов за данные услуги, в том числе не осуществляет деятельность по техническому обслуживанию домофонов.

Между ООО «ЕРЦ «Прогресс» (далее - Агент) и ИП <...> (далее - Принципал-1) заключен Агентский договор об осуществлении деятельности по приему платежей №68/АД/05-10 от 14.05.2010. По условиям данного договора Принципал-1 поручил, а Агент принял на себя обязательства по изготовлению, печати информационных листов/платежных документов, передаче третьим лицам на основании информации, предоставленной Принципалом-1, а также по приему в кассы от имени и за счет Принципала-1 наличных денежных средств третьих лиц в счет оплаты за услугу «Техническое обслуживание домофон-систем».

Между ООО «ЕРЦ «Прогресс» и ИП <...> (далее - Принципал-2) также заключен Агентский договор на прием платежей абонентов № 94/АД/10-09 от 15.10.2009. По условиям данного договора Принципал-2 поручает, а Агент принимает на себя полномочия доводить до сведения абонентов, осуществляющих платежи в счет оплаты за коммунальные и иные услуги, информацию о наличии у них задолженности и размерах платежей, подлежащих оплате Принципалу-2, в форме информационного листа/платежного документа, а также принимает обязательства по приему в кассы от имени и за счет Принципала-2 наличных денежных средств третьих лиц в счет оплаты по договорам на «Техническое обслуживание домофонов».

Таким образом, ООО «ЕРЦ «Прогресс» уполномочено на совершение действий как от имени ИП <...>, так и от имени ИП <...>

В соответствии с данными договорами ООО «ЕРЦ «Прогресс» доводит до сведения потребителей посредством платежного документа информацию о наличии (отсутствии) у них задолженности и размерах платежей, подлежащих оплате Принципалам.

Кроме того, во избежание двойного начисления, а также в целях исключения рисков ООО «ЕРЦ «Прогресс», связанных с ненадлежащим размещением сведений о поставщике услуги «Домофон» в платежных документах, при одновременном

обращении двух поставщиков услуг в отношении одного и того же жилого помещения за один и тот же расчетный период, ООО «ЕРЦ «Прогресс» приостанавливает исполнение обязательств по Агентским договорам в части размещения информации в платежных документах.

Информация об отражении в платежном документе начислений за услугу «Домофон» в отношении квартиры № 2-а дома № 28 во 2-м микрорайоне в г. Кургане. В период до мая 2020 года включительно в платежном документе отображалась информация об услуге «Домофон», поступившая от ИП <...> <...> В период с июня 2020 года по состоянию на день составления ответа информацию о текущих начислениях предоставляет ИП <...> Кроме того, ИП <...> передает информацию о задолженности за услугу по состоянию на 01.06.2020 г.

Таким образом, с июня 2020 года в платежном документе размещены строки по поставщику услуги ИП <...> и по поставщику услуги ИП <...>

Период начисления	Поставщик услуги «Домофон»	
	ИП <...>	ИП <...>
Январь 2020 года	Начисления по всем квартирам	Начислений не было
Февраль 2020 года	Начисления по всем квартирам	Начислений не было
Март 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(1)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных (столбец ИП <...> ) + 505
Апрель 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(1) (2)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных (столбец ИП <...> ) + 505, 811-814, 901
Май 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(3)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных (столбец <...> ) + 505, 811-814, 901

Информация об отражении в платежном документе начислений за услугу «Домофон» в отношении многоквартирного дома по адресу: г. Курган, ул. Половинская, д. №10:

Июнь 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(4)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных(столбец ИП <...> + 505, 811-814, 901
Июль 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(5)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных (столбец ИП <...> ) + 505, 811-814, 901
Август 2020 года	Начисления по кв.: 105, 204, 405, 407, 505 <sup>(6)</sup> , 603, 604, 606, 707, 810	Начисления по всем квартирам, кроме перечисленных (столбец ИП <...> ) + 505,811-814, 901

Согласно пункту 4 статьи 4 ФЗ Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее –

определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из пункта 7 статьи 4 Закона о конкуренции следует, что конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу указанных положений ИП <...> (ОГРНИП <...>, ИНН <...>) и ИП <...> (ОГРНИП <...>, ИНН <...>) являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на одном товарном рынке (рынок оказания услуг по обслуживанию домофонных систем) в пределах одних географических границ (г. Курган), следовательно являются конкурентами по отношению друг к другу.

В декабре 2019 года между собственниками помещений в МКД по адресу ул. Половинская, д.10 в г. Кургане и ИП <...> заключены договоры возмездного оказания услуг на ремонт и обслуживание домофонной системы.

Указанные договоры на ремонт и обслуживание домофона заключены на один год, при этом условиями такого договора определено, что действие договора продляется до тех пор, пока одна из сторон не заявила о намерении его расторгнуть, не менее чем за два месяца до предполагаемого окончания срока его действия.

В условиях заключенных договоров на обслуживание подъездных домофонов, определены обязанности сторон, в том числе указана обязанность собственников вносить плату за техническое обслуживание домофонных систем на расчетный счет ИП Котова А.В.

15.10.2009 г. между ООО «ЕРЦ «Прогресс» и ИП <...> (действующая от имени <...>) заключен Агентский договор на прием платежей абонентов № 94/АД/10-09.

Как усматривается из материалов обращения, ООО «ЕРЦ «Прогресс» также заключен Агентский договор об осуществлении деятельности по приему платежей №68/АД/05-10 от 14.05.2010 с ИП <...> Согласно информации ООО «ЕРЦ «Прогресс» в платёжных документах по адресу ул. Половинская, д.10 с января 2020 г. по август 2020 г. в графе поставщик услуги «Домофон» значится два поставщика <...> и ИП <...> (уполномоченное лицо от <...>). По адресу 2 мкр., д.28, кв. 2-а в период с июня 2020 г. по август 2020 г. включительно также в графе поставщик услуги «Домофон» значится два поставщика ИП <...> и ИП <...>

Таким образом, из материалов к обращению усматривается, что ИП <...> совершил действия по включению в платежные документы для внесения платы за услугу

«Домофон» в указанный выше период и адреса МКД не имея на то оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) при выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания.

Согласно части 3 статьи 162 ЖК РФ существенными условиями договора управления многоквартирным домом являются состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление и адрес такого дома; перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядок изменения такого перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация.

Отношения по содержанию общего имущества, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, регулируются Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее - Правила), в силу пункта 7 которых состав общего имущества определяется собственниками помещений в многоквартирном доме. В состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения, состоящая из вводных шкафов, вводно-распределительных устройств, аппаратуры защиты, контроля и управления, коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, этажных щитков и шкафов, осветительных установок помещений общего пользования, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов, автоматически запирающихся устройств дверей подъездов многоквартирного дома и др.

Согласно пункту 17 Правил, собственники помещений обязаны утвердить на общем собрании перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения, а также размер их финансирования.

В материалах дела имеются сведения о принятии на общем собрании собственниками помещений в МКД (Половинская, д.10) о принятии решения о расторжении договора с домофонной компанией ООО «Кобра» ( ИП <...>) и заключении договора по обслуживанию домофона «Домофон +» (ИП <...>).

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о конкуренции недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно абз. 2 статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий частным обычаям в промышленных и торговых делах.

В силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. СССР подписал Конвенцию 12.10.1967, Российская Федерация как правопреемник

СССР является государством участником Конвенции (часть 3 статьи 1 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 14.8 Закона о конкуренции не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

В действиях ИП <...> по неправомерному выставлению собственникам помещений в МКД (ул. Половинская, д. 10, 2 мкр., д.28, кв. 2-а) счетов на оплату услуг по обслуживанию домофонных систем, при условии, что такие услуги оказывает ИП <...> содержатся все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции».

Указанные действия ИП <...> свидетельствуют о наличии признаков нарушения статьи 14.8 ФЗ Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Документы, информация и доказательства, запрашиваемые у <...> запросом №04-02/3052-9 от 11.09.2020 года в подтверждении обстоятельств, указанных в заявлении, представлены не были.

Согласно части 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Вышеописанные действия ИП <...> по неправомерному начислению и передаче в ООО ЕРЦ «Прогресс» платы за услугу «Домофон» собственникам жилых помещений дома №10 по ул.Половинская в г.Кургане и кв. №2а дома №28 во 2-м мкрн. в г.Кургане обладают признаками недобросовестной конкуренции, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, что причиняет, в том числе, ИП <...> убытки.

Таким образом, в связи с наличием в действиях индивидуального предпринимателя <...> (ОГРНИП <...>, ИНН <...>) факта неправомерного начисления платы за услугу «Домофон» собственникам жилых помещений дома №10 по ул.Половинская в г.Кургане и кв. №2а дома №28 во 2-м микрорайоне в г.Кургане, свидетельствует о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Закона о защите конкуренции.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Курганское УФАС России предупреждает индивидуального предпринимателя <...> (ОГРНИП <...>, ИНН <...>) о необходимости прекращения действий путем:

1) направления в адрес ООО «Единый расчетный центр «Прогресс» письма со сведениями о прекращении с 01 декабря 2019 года оказания услуги обслуживания

домофонной системы, установленной в многоквартирном доме, расположенном по адресу: ул. Половинская, дом № 10 в городе Кургане;

2) отзыва письма, направленного в адрес ООО «Единый расчетный центр «Прогресс» со сведениями о себе как о поставщике услуги обслуживания домофонной системы индивидуально для собственника квартиры № 2 «а» дома № 28 во 2-м микрорайоне города Кургана <...>.

Срок выполнения предупреждения до 20.01.2021 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Курганское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения. К сообщению об исполнении предупреждения приложить копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Врио руководителя управления

<...>



Исп.: <...>

Тел.: 8/3522/463955

---

(1) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...> <...>

(2) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...>

(3) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...>

(4) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...>

(5) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...> <...>

(6) В платежном документе отражается информация о задолженности по состоянию на 01.03.2020 перед ИП <...>