

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

декабря 2009 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товар работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) в состав <....>

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации г Новгородской области – помощника руководителя Следственного управления по правовому обеспечению <....>;

- представители участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Эврика» ; рассмотрение жалобы не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы извещены (исх. № 4044/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России);

- представители участника размещения заказа (участника аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «НИКА» ; рассмотрение жалобы не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы извещены (исх. № 4044/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России);

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Эврика» (далее – ООО «Эврика») ; действия государственного заказчика – Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации г Новгородской области (далее – Следственное управление по Новгородской области) и его аукционной комиссии - при размещении и государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту помещений здания Новгородского межрайонного следственного отдела Следственного управления по Новгородской области рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 18.11.2009 года, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (с изм. и доп.), Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённому приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Новгородское УФАС России является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для муниципальных нужд в том числе в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

27 ноября 2009 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Эврика» - на действия государственного заказчика – Следственного управления по Новгородской области и его Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, созданной в соответствии с Приказом от 27.02.2009 № 76 (далее – аукционная комиссия) - при размещении ими государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту помещений здания Новгородского межрайонного следственного отдела Следственного управления по Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 18.11.2009 года (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – Следственному управлению по Новгородской области - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 4043/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России), которое Следственным управлением по Новгородской области было исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, по состоянию на момент рассмотрения Жалобы государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что 27.10.2009 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru; далее – официальный сайт) было объявлено о проведении открытого аукциона № 091027/896082/20 на выполнение работ по ремонту помещений здания Новгородского межрайонного Следственного отдела Следственного управления по Новгородской области. Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 3 449 931 (три миллиона четыреста сорок девять тысяч девятьсот тридцать один) рубль 20 коп. Протокол рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном аукционе был размещён на официальном сайте 18.11.2009. Аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и приняла решение отказать ООО «Эврика» в допуске к участию на том основании, что заявка не соответствует подпункту «г» пункта 11.1.1 документации об аукционе и пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов протокол должен содержать сведения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе. В протоколе рассмотрения заявок такое указание на положение заявки отсутствует, что является нарушением предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения аукциона.

На основании вышеизложенного, ООО «Эврика» просит выдать государственному заказчику – Следственному управлению по Новгородской области - предписание об устранении допущенных нарушений.

ООО «Эврика» о месте и времени рассмотрения Жалобы было надлежащим образом уведомлено (исх. № 4044/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России). На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Эврика» не присутствовал. ООО «Эврика» заявлено ходатайство о рассмотрении Жалобы без участия его представителя (исх. № 175 от 02.12.2009), которое Комиссией по рассмотрению Жалобы удовлетворено.

Следственное управление по Новгородской области доводы Жалобы не признало по основаниям, изложенным в возражениях на Жалобу (исх. № 249/219-5-2009 от 30.11.2009). Доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, сводятся к следующему.

Заявка ООО «Эврика» была отклонена аукционной комиссией в связи с её несоответствием подпункту «г» пункта 11.1.1 документации об аукционе и пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов. В соответствии с пунктом 11.1 документации об аукционе, утверждённой Распоряжением от 27.10.2009 № 589/219р, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике аукциона, в том числе, в соответствии с подпунктом «г» подпункта 11.1.1 документации об аукционе, копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Представленные в составе заявки участником размещения заказа документы, а именно копия устава ООО «Эврика», утвержденного решением учредителя от 27.07.2009 не соответствует документу, указанному в предоставленной участником размещения заказа выписке из ЕГРЮЛ от 06.08.2009 № 2467, выданной ИФНС № 9 по Новгородской области (далее – выписка). Согласно строке 704 выписки (устав юридического лица) и строке 714 (решение) датой документа является 31.07.2009.

Таким образом, ООО «Эврика» не были представлены копии учредительных документов, что является нарушением требований статьи 35 Закона о размещении заказов и требований пункта 11.1 документации об аукционе и основанием для отклонения заявки.

Следственное управление по Новгородской области о месте и времени рассмотрения Жалобы было надлежащим образом уведомлено (исх. № 4044/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России). На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – Следственного управления по Новгородской области и его аукционной комиссии – поддержал доводы, изложенные в

возражениях на Жалобу.

Участник размещения заказа, которому был передан проект государственного контракта – ООО «НИКА» - на рассмотрении Жалобы не присутствовал, о месте и времени рассмотрения Жалобы надлежащим образом уведомлен (исх. № 4044/03 от 27.11.2009 Новгородского УФАС России).

В связи с поступлением Жалобы, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения открытого аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

27.10.2009 года государственным заказчиком – Следственным управлением по Новгородской области - был объявлен открытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту помещений здания Новгородского межрайонного следственного отдела Следственного управления по Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 18.11.2009 года, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте.

ООО «Эврика» в срок, установленный извещением и документацией по проведению рассматриваемого аукциона, подало заявку на участие в нём. Участник размещения заказа, которому был передан проект государственного контракта - ООО «НИКА».

1. В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

Из документа Протокола № 15 рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционе от 18.11.2009 (далее – Протокол), опубликованного на официальном сайте следует, что в допуске к участию в рассматриваемом аукционе было отказано следующим организациям – ООО «Стройтранс», ООО «Арт-Строй», ООО «Главремонт», ООО «Эврика», ООО «Строй-Капитал» и ООО «Новтехстрой». В основаниях решения об отказе в допуске указанным организациям в данном протоколе указаны только положения Закона о размещении заказов, а также документации об аукционе, которым не соответствует каждый участник размещения заказа. Положения заявок на участие в рассматриваемом аукционе вышеуказанных участников размещения заказа, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, в данном протоколе отсутствуют.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Следственного управления по Новгородской области - содержится нарушение части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, выразившееся в не занесении в протокол рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционе, опубликованный на официальном сайте, положений заявок на участие в рассматриваемом аукционе не допущенных участников размещения заказа, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 3 статьи 36, статьёй 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Эврика» - на действия государственного заказчика – Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Новгородской области и его Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, созданной в соответствии с Приказом от 27.02.2009 № 76 (далее – аукционная комиссия) - при размещении ими государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту помещений здания Новгородского межрайонного следственного отдела Следственного управления по Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 18.11.2009 года, обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Направить материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении членов аукционной комиссии.