Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

Члены Комиссии:

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

рассмотрев дело №013/01/17-589/2019 по признакам нарушения Казенным учреждением городского округа Саранск «Городская служба заказчика по капитальному строительству» (ИНН: 1326211383; ОГРН: 10913260001590 адрес: ул. Коммунистическая, 14А, г. Саранск, Республика Мордовия, 430005) и Акционерным обществом «ТРАНС - СЕВЕР» (ИНН: 6617006973, ОГРН: 1026601184301, адрес: ул. Титова, д. 5А, г. Саранск, Республика Мордовия, 430011) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

от ответчиков:

представители КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» на заседание Комиссии 22.01.2020 года не явились уведомлены надлежащим образом;

представителя АО «ТРАНС - СЕВЕР» (доверенность от),

руководствуясь статьей 48[1] Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании информации, изложенной в сообщении средства массовой информации Общественно политической газеты «Известия Мордовии» от 17.07.2019 года №77 (25.829) «Детские сады мы строим по наказам избирателей», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России, Управление) приказом от 17.07.2019 года №82-од инициирована внеплановая выездная проверка в отношении Казенного учреждения городского округа Саранск «Городская служба заказчика по капитальному строительству» (далее – Учреждение) для установления наличия признаков нарушения

антимонопольного законодательства.

По результатам проверки в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) приказом Мордовского УФАС России от 10.10.2019 года №123-од в отношении АО «ТРАНС - СЕВЕР» (далее – Общество) и Учреждения возбуждено дело №013/01/17-589/2019 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №013/01/17-589/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10.10.2019 года №650 рассмотрение дела назначено на 26.11.2019 года, у лиц, участвующих в деле запрошены документы и письменные объяснения по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

- копии учредительных документов Учреждения и Общества;

- копии ОГРН, ИНН Учреждения и Общества;

- копия приказа о назначении на должность директора Учреждения – .....;

- копия Муниципального контракта от 20.08.2019 года №0309300032119000050, заключенного Учреждением с Обществом на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

Запрашиваемые документы представлены в полном объеме.

26.11.2019 года в ходе рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-589/2019 от 26.11.2019 года №755 рассмотрение дела назначено на 20.12.2019 года, у участников процесса запрошена необходимая информация:

- копия сметы на выполнение подготовительных работ для строительства объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копии документов, подтверждающих передачу земельного участка КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» для осуществления строительства объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия контракта на разработку проектно – сметной документации на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия контракта на осуществление авторского надзора за строительством объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копии актов о приемке выполненных работ (форма КС - 2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС - 3), в рамках исполнения муниципального контракта №0309300032119000050 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» по состоянию на 20.08.2019 года;

- копии актов о приемке выполненных работ (форма КС - 2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС - 3), в рамках исполнения договора №10 от 08.02.2019 года на выполнение подготовительных работ для строительства объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия акта возврата земельного участка (кадастровой номер <...> :23:1202001:1935), переданного на основании договора №10 на выполнении подготовительных работ для строительства объекта «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» от 08.02.2019 года;

- копия акта приема – передачи земельного участка (кадастровой номер <...> :23:1202001:1935) для выполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактном №0309300032119000050 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия общего журнала работ по объекту: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- график движения рабочей силы по объекту «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- график движения основных машин и механизмов по объекту «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия журнала учета выполненных работ по объекту «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- копия раздела «Проект организации строительства» по объекту «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск», предусмотренного проектной документацией, разработанной ООО «Проект - Сити».

Общество в своем письме от 04.12.2019 года №б/н сообщило, что график движения рабочей силы, график движения основных машин и механизмов, журнал учета выполненных работ отсутствуют, остальные документы представлены в полном объеме.

20.12.2019 в ходе рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссия определила отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела №13/01/17-589/2019 от 20.12.2019 года №796 рассмотрение дела назначено на 16.01.2020 года у

участников процесса запрошена необходимая информация:

- копия приказа о назначении/приеме на работу в КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» - ....;

- копия приказа КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» от 01.04.2019 года №42-П, подтверждающего полномочия ..... при строительстве объекта «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск.

- копия приказа о назначении/приеме на работу в АО «ТРАНС - СЕВЕР» - ....

- копия приказа АО «ТРАНС - СЕВЕР» от 03.07.2019 года №08-П, подтверждающего полномочия ..... в качестве начальника участка на строительстве объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск»;

- сведения о численности сотрудников, осуществляющих строительство на объекте: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» (в разрезе строительных специальностей).

Запрашиваемая информация получена в полном объеме.

Приказом Мордовского УФАС России от 20.12.2019 года №179-од внесены изменения в приказ Мордовского УФАС России от 10.10.2019 года №123-од.

Из состава Комиссии по рассмотрению дела №013/01/17-589/2019 о нарушении антимонопольного законодательства исключен председатель Комиссии - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия.

Председателем Комиссии по рассмотрению дела №013/01/17-589/2019 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия.

Определением от 09.01.2020 года №7 срок рассмотрения дела №013/01/17-589/2019 продлен до 09.06.2020 года.

16.01.2020 года в заседании комиссии объявлен перерыв до 22.01.2020 года.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела было отложено, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (исх. от 22.01.2020 года №42).

Рассмотрение дела назначено на 03.02.2020 года.

Изучив материалы дела, письменные пояснения, выслушав устные пояснения ответчиков по делу, Комиссия установила следующее.

Между Учреждением и Администрацией городского округа Саранск

06.02.2019 года заключен договор безвозмездного пользования земельным участком, государственная собственность на который не разграничена, в соответствии с которым Учреждение принимает в безвозмездное пользование земельный участок из земель населенных пунктов, площадью 5500 кв.м. с кадастровым номером 13:23:1202001:1935, находящийся по адресу: Республика Мордовия, г.о. Саранск, р.п. Луховка. Разрешенное использование: дошкольное, начальное и среднее образование в границах, указанных в выписке из Единого государственного реестра недвижимости. Срок использования участка устанавливается с 05.02.2019 года по 05.01.2020 года.

В соответствии с актом приема - передачи земельного участка от 06.02.2019 года Администрация городского округа Саранск передала, а Учреждение приняло земельный участок из земель населенных пунктов, площадью 5500 кв.м. с кадастровым номером 13:23:1202001:1935, находящийся по адресу: Республика Мордовия, г.о. Саранск, р.п. Луховка. Разрешенное использование: дошкольное, начальное и среднее образование.

В последующем между Учреждением и Обществом 08.02.2019 года заключается договор №10 на выполнение подготовительных работ для строительства объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск». Срок действия договора с 08.02.2019 года по 08.05.2019 года.

В соответствии с актом приема – передачи земельного участка от 13.02.2019 года Учреждение на основании договора №10 на выполнение подготовительных работ для строительства объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» передает, а Общество принимает земельный участок из земель населенных пунктов, площадью 5500 кв.м. с кадастровым номером 13:23:1202001:1935, находящийся по адресу: Республика Мордовия, г.о. Саранск, р.п. Луховка. Разрешенное использование: дошкольное, начальное и среднее образование.

Таким образом с 13.02.2019 года Общество получило право доступа на земельный участок, предназначенный для размещения объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск», и право на выполнение подготовительных работ по данному объекту, входящих в начальную цену контракта предстоящего электронного аукциона (пункт 2.4 муниципального контракта).

Учреждением на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» размещено извещение о проведении электронного аукциона от 25.01.2019 года №0309300032119000002 на выполнение проектно – изыскательских работ по объекту: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0309300032119000002-3 от 08.02.2019 года победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Проект-Сити».

Между Учреждением и ООО «Проект - Сити» заключен муниципальный контракт №0309300032119000002 от 19.02.2019 года на выполнение проектно – изыскательских работ по объекту: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» с ценой контракта **1 679 345 рублей 81 коп.**

Дополнительным соглашением №2 к муниципальному контракту №0309300032119000002 от 19.02.2019 года на выполнение проектно – изыскательских работ по объекту: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» цена контракта была увеличена и **составила 1 699 345 руб. 81 коп**.

Также между Учреждением и ООО «Проект - Сити» 28.08.2019 года заключен муниципальный контракт №1 на ведение авторского надзора за строительством объекта: «Детский сад по ул. Волкова р.п. Луховка г.о. Саранск» с ценой контракта **211 122 рубля 00 коп.**

26 июня 2019 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» в информационно – телекоммуникационной сети Интернет Учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0309300032119000046 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р. п. Луховка г. о. Саранск». Начальная цена контракта **125 807 757 руб. 00 коп**.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион №0309300032119000046-1 от 12.07.2019 года электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение о возможности заключения контракта с единственным участником АО «Транс - Север» (ИНН 6617006973, ОГРН1026601184301).

На основании решения Мордовского УФАС России от 18.07.2019 года по делу №013/06/31-349/2019 о нарушении КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» части 1 статьи 31, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона №0309300032119000046 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р. п. Луховка г. о. Саранск» выдано предписание №54 от 23.07.2019 года по делу №013/06/31-349/2019:

- об отмене всех протоколов, составленных при определении поставщика путем проведения аукциона;

- об аннулировании аукциона;

- о необходимости осуществления закупки повторно в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения комиссии Мордовского УФАС России от 18.07.2019 года по делу №013/06/31-349/2019.

В целях исполнения предписания Мордовского УФАС России Учреждением 31.07.2019 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» в информационно – телекоммуникационной сети Интернет размещено извещение о проведении электронного аукциона №0309300032119000050 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р. п. Луховка г. о. Саранск». Начальная цена контракта 126 673 618 руб. 00 коп.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион №0309300032119000050-1 от 08.08.2019 года электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение о возможности заключения контракта с единственным участником АО «Транс - Север» (ИНН 6617006973, ОГРН1026601184301).

В результате 20.08.2019 года между Учреждением и АО «ТРАНС - СЕВЕР» заключен муниципальный контракт №0309300032119000050 на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова р. п. Луховка г. о. Саранск».

Пунктом 1.1 Контракта установлено, что настоящий контракт определяет порядок взаимодействия Сторон при строительстве объекта: «Детский сад по ул. Волкова р. п. Луховка г. о. Саранск» для муниципальных нужд за счет средств бюджета городского округа Саранск.

В соответствие с пунктом 2.1 Контракта его цена составляет 126 673 618 руб. 00 коп.

Пунктом 2.2 Контракта определено, что источником финансирования объекта являются средства бюджета городского округа Саранск.

Пунктом 4.1 Контракта определены календарные сроки выполнения работ:

- начало работ – с даты заключения контракта;

- окончание работ – не позднее **30.12.2019 года.**

Администрацией городского округа Саранск 02.07.2019 года выдано разрешение на строительство №13-ru 13301000-176-2019 по объекту: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» с кадастровым номером земельного участка 13:23:1202001:1935. Площадь участка 5500 кв. м., полезная площадь здания: 2897,7 кв. м., количество этажей: 3 – 4 шт., количество подземных этажей: - 1 шт., площадь застройки – 1493,0 кв. м.

Срок действия настоящего разрешения до 20 апреля 2020 года.

В связи с изложенным, на Учреждение как на лицо, осуществляющее функции застройщика на земельном участке, предназначенном для строительства Объекта, возложена ответственность за соблюдение установленного законом порядка использования данного участка, исключение самовольного занятия, использования, влияющего на возможность реализации предмета аукциона.

Приказом Учреждения от 01.04.2019 года №42-П ответственным за ведение строительного контроля по объекту: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» с **01.04.2019 года** назначен .... – начальник отдела по надзору за строительством КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» и приказом Общества от 03.07.2019 года №08-П ответственным за выполнение строительно – монтажных работ и технику безопасности на объекте: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» с **03.07.2019 года** назначен ..... начальник участка АО «ТРАНС - СЕВЕР» (до объявления электронного аукциона по выполнению работ на объекте).

Как следует из представленной Учреждением информации (исх. №1031 от 23.08.2019 года) строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» осуществляет Акционерное общество «ТРАНС - СЕВЕР» (ИНН 6617006973, ОГРН 1026601184301).

По состоянию **на 20 августа 2019 года** (на дату подписания муниципального контракта) на объекте: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» Акционерным обществом «ТРАНС - СЕВЕР» выполнены следующие виды работ:

№ п/п	Наименование видов работ	Единица измерения	Объем работ	Стоимость работ, руб.
1.	Земляные работы	м3	3219	345 262
2.	Дренажные сети	м	194	1 475 527
3.	Монтаж фундаментных плит	шт.	230	3 335 981
4.	Монтаж блоков стен подвала	шт.	729	3 219 017
5.	Кирпичная кладка ниже отм. 0.000	м3	175,6	1 858 182
6.	Монтаж плит перекрытия подвала	шт.	98	2 073 115
7.	Монтаж фундаментов входов	шт.	63	275 391
8.	Устройство лестниц	м	10,8	97 710
9.	Устройство полов подвала	м2	467,3	814 066
10.	Кирпичная кладка стен 1-го этажа	м3	297,4	2 859 504
Итого:				**16 353 755, 00**

Данное обстоятельство также подтверждается актом осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица от 20.08.2019 года, составленного инспекцией Мордовского УФАС России на объекте: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск» в присутствии директора КУ г.о Саранск «Горкапстройзаказчик» ....., и приложенными к нему фотоматериалами.

Как следует из представленных Учреждением актов о приемке выполненных работ (далее – Акт) от 23.08.2019 года с №1.1 по №1.6 за отчетный период с 20.08.2019 года по 23.08.2019 года на Объекте выполнены следующие виды работ:

- Акт №1.1. Раздел 1 «Земляные работы», Раздел 3 «Фундаменты», Раздел 4

«Стены», Раздел 5 «Перемычки», Раздел 6 «Перекрытие», Раздел 7 «Колонны К1; К2», Раздел 9 «Лестницы Л3; Л 4; ЛСТ», Раздел 10 «Вход №5», Раздел 11 «Вход №6», Раздел 12 «Вход №7», Раздел 13 «Вход №8», Раздел 14 «Вход №9» на сумму **11 499.864 тыс. руб. (4. 578 тыс. чел. часов)**;

- Акт №1.2. Раздел 1 «Стены и перегородки», Раздел 9 «Вход №2», Раздел 10 «Вход №3», Раздел 11 «Вход №4», Раздел 13 «Лифтовая шахта» на сумму **2 491.182 тыс. руб. (1. 941 тыс. чел. часов)**;

Акт №1.3. Раздел 1 «Полы» на сумму **814.067 тыс. руб. (0. 622 тыс. чел. часов)**;

Акт №1.4 Вертикальная планировка на сумму **1 416.775 тыс. руб. (0. 640 тыс. чел. часов)**;

Акт №1.5. Раздел 1 «Стены и перегородки», Раздел 2 «Перемычки», Раздел 3 «Перекрытия и покрытие», Раздел 4 «Вентканалы (Р1-Р12)» на сумму **6 399.308 тыс. руб. (3. 419 тыс. чел. часов)**;

Акт №1.6. Временная дорога на сумму **546.121 тыс. руб. (0. 144 тыс. чел. часов)**.

Таким образом в период **до 20.08.2019 года** Обществом на объекте выполнено работ на сумму **16 353 755 (**шестнадцать миллионов триста пятьдесят три тысячи семьсот пятьдесят пять) руб. 00 копеек и в период **с 20.08.2019 года по 23.08.2019 года** выполнено работ на объекте на сумму **23 167 317** (двадцать три миллиона сто шестьдесят семь тысяч триста семнадцать) руб. 00 коп.

Исходя из сведений, отраженных в общем журнале работ, с 20 августа 2019 года по 23 августа 2019 года Обществом были осуществлены следующие виды работ:

20.08.2019 года:

- устройство котлована под фундаменты, уплотнение грунта щебнем, устройство траншей канализации, устройство траншей наружного водопровода, устройство пола водопроводной камеры щебнем, устройство траншеи перекладываемого дренажа;

21.08.2019 года:

- устройство котлована под фундамент, уплотнение грунта щебнем, монолит фундаментных плит, устройство песчаного основания под наружные сети канализации и наружные сети водоснабжения, монолит фундаментных блоков и блоков водопроводной камеры, устройство щебневого основания под дренаж, устройство песчаной основы трубы дренажа;

22.08.2019 года:

- устройство котлована под фундамент, уплотнение грунта щебнем, монтаж фундаментных плит, монтаж фундаментных блоков ДБС 6-12/ДГ, монтаж коммуникационных колодцев К1, прокладка труб наружной канализации К-1, монолит фундаментных блоков водоотводной камеры, устройство бетонной подготовки t=100 м пола водопроводной камеры, укладка утеплительного слоя, монолит колодцев прифундаментного дренажа;

23.08.2019 года:

- устройство котлована под фундамент, уплотнение грунта щебнем, прокладка труб футляров наружного водопровода, устройство первого и второго слоя гидроизоляции стен водопроводной камеры, устройство выравнивающей стенки t=50мм по периметру водопроводной камеры, прокладка труб внутрифундаментного дренажа, устройство щебеночного основания и щебеночной обсыпки перекладываемого дренажа.

В связи с эти Комиссия делает вывод о том, что работы, указанные в Актах о приемке выполненных работ от 23.08.2019 года №1.1 – 1.6, также выполнены до заключения муниципального контракта.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «ТРАНС - СЕВЕР» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. от 16.01.2020 года № 165).

Представитель АО «ТРАНС - СЕВЕР» сообщил, что между КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» и АО «ТРАНС-СЕВЕР» в апреле 2019 года было заключено устное соглашение о начале строительства объекта и обеспечения создания всех возможных гарантий в дальнейшем для заключения муниципального контракта. Указанные выше обстоятельства позволили Заказчику предоставить в распоряжение АО «ТРАНС-СЕВЕР» первоначальный, окончательно не утвержденный проект строительства, что Подрядчику, в свою очередь, позволило начать строительство раньше срока, и, как следствие, получить конкурентное преимущество, подтверждением чего является табель учета рабочего времени за период с апреля по июнь 2019 включительно.

В процессе осуществления строительства объекта, а также по результатам состоявшейся 18.07.2019 года выездной проверки Мордовского УФАС России, подрядчиком добровольно было принято решение о полной приостановке всех работ на объекте, в связи с чем АО «ТРАНС-СЕВЕР» был издан приказ №14-П от 18.07.2019 года «О приостановке производства работ», что может свидетельствовать о прекращении исполнения достигнутого соглашения.

Таким образом АО «ТРАНС - СЕВЕР», осознавая всю пагубность наступления неблагоприятных последствий в виде ограничения конкуренции, а также признавая наличие устного сговора с организатором торгов и Заказчиком -

КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик», добровольно заявляет о наличии устного соглашения и ходатайствует об освобождении общества от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ.

Основываясь на имеющихся материалах и объяснениях, комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В соответствие с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к координации организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В связи с изложенным, на КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» как на лицо, осуществляющее функции застройщика на земельном участке, предназначенном для строительства Объекта, возложена ответственность за соблюдение установленного законом порядка использования данного участка, исключение самовольного занятия, использования, влияющего на возможность реализации предмета аукциона.

Несмотря на указанные обстоятельства, работы по строительству Объекта, являющегося предметом торгов, начались выполняться АО «ТРАНС - СЕВЕР» фактически до даты объявления электронного аукциона №0309300032119000050, т.е. до 31.07.2019 года.

Таким образом, АО «ТРАНС - СЕВЕР» получило преимущество перед остальными потенциальными участниками электронного аукциона, а именно:

- допуск на Объект для выполнения работ до объявления электронного аукциона на строительство Объекта;

- наличие проектной документации на строительство Объекта до заключения муниципального контракта;

- наличие информации об объеме уже выполненных работ на Объекте до заключения муниципального контракта.

Таким образом, формальное соблюдение сторонами процедуры проведения аукциона и заключения контракта, при наличии угрозы ограничения конкуренции (лишение возможности исполнить контракт в полном объеме иных потенциальных участников конкурса, в случае их победы в таковом), свидетельствует о наличии в их действиях нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом изложенного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что доказательств, имеющихся в материалах дела №013/01/17-589/2019, достаточно для подтверждения того, что в действиях АО «ТРАНС - СЕВЕР» и КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» присутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении между заказчиком торгов – КУ г.о. Саранск «Горкапстройзаказчик» и участником торгов – АО «ТРАНС - СЕВЕР» соглашения, имеющего своей целью создание преимущественных условий для АО «ТРАНС - СЕВЕР» как участника электронного аукциона №0309300032119000050 от 31.07.2019 года на строительство объекта: «Детский сад по ул. Волкова в р.п. Луховка г.о. Саранск», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии