

РЕШЕНИЕ

по делу № 252-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«21» декабря 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в присутствии представителей: заказчика КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» по доверенности от 05.10.2017г.; уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай по доверенности от 10.03.2017г., рассмотрела жалобу ООО «ТехноСтрой» на действия заказчика КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при проведении электронного аукциона на содержание пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай № 0177200000917002918.

Заявитель ООО «ТехноСтрой» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, присутствие представителя не обеспечило. О причинах неявки не сообщило, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.12.2017г. поступила жалоба ООО «ТехноСтрой» (Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Усть-Кан, пер. Алтайский, 5А) на действия заказчика КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при проведении электронного аукциона на содержание пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай № 0177200000917002918.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и действия заказчика КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, выразившиеся в сокращении сроков подачи заявки на участие в электронном аукционе, ущемили права ООО «ТехноСтрой» как потенциального участника закупки, ограничив возможность подачи заявки в установленный срок и участия организации в аукционе.

КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченный орган Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай 20.12.2017г. представлены письменные возражения, согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают жалобу необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

28.11.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай.

Согласно извещению № 0177200000917002918:

- начальная (максимальная) цена контракта – 748556.00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 06.12.2017г. до 18:00ч.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 11.12.2017 г.

В соответствии с ч. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

05.12.2017г. в отношении данной закупки заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию, в связи с чем, в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» продлены сроки подачи заявок на участие в данном аукционе.

Так, согласно извещению № 0177200000917002918 (в редакции от 05.12.2017):

- дата и время окончания подачи заявок - 13.12.2017г. до 18:00ч.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 15.12.2017г.

Согласно ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Однако, в нарушение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе аукционной комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай 07.12.2017г. (т.е. до истечения сроков подачи заявок) рассмотрена единственная заявка на участие в аукционе и размещен протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0177200000917002918 от 07.12.2017г.

Таким образом, действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, выразившиеся в рассмотрении единственной заявки на участие в аукционе до истечения сроков подачи заявок на участие в аукционе привели к их сокращению и образуют состав нарушения ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Заказчиком КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на заседании Комиссии УФАС по РА поддержаны доводы, указанные в возражениях на поступившую жалобу, согласно которым 06.12.2017г. в 18:00 часов (время местное) на ЭТП «РТС-Тендер» открылся доступ к заявкам участников, т.к. не произошла своевременная интеграция информации с Единой информационной системой, где вносились изменения, и ЭТП «РТС-Тендер».

Указанные пояснения и обстоятельства приняты во внимание, однако не исключают состав нарушения требований ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе, поскольку в соответствии с действующими положениями Закона о контрактной системы не предусмотрена возможность рассмотрения заявок участников аукциона до истечения срока подачи заявок.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В связи с чем, довод заявителя о том, что п. 5.1.9 проекта контракта в нарушение положений законодательства Российской Федерации обязывает исполнителя по контракту создать диспетчерскую службу оставлен Комиссией УФАС по РА без рассмотрения, поскольку направлен на обжалование положений аукционной документации по истечении установленных сроков.

18.12.2017г. (до размещения в ЕИС в соответствии с ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе приостановки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу и направления соответствующих уведомлений) между заказчиком КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и единственным участником данного аукциона заключен государственный контракт на оказание услуг по содержанию пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай.

В связи с чем, отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноСтрой» на действия заказчика КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при проведении электронного аукциона на содержание пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай № 0177200000917002918 обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай нарушившей ч. 2 ст. 67 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с рассмотрением заявки на участие в аукционе до окончания сроков подачи заявок.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.