

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-537/21

14 июля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и ООО «Деко Системс» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.07.2021 вх. №№ 21810-ЭП/21, 21879-ЭП/21) ООО «Деко Системс» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке ядрового слоя ЦХД для витрин данных «Раздельный учет затрат 2.0» (извещение № 32110368641), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 июня 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110368641 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке ядрового слоя ЦХД для витрин данных «Раздельный учет затрат 2.0» (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 22.12.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 056 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.06.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.06.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.08.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, ул. Гончарная, д. 30

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Деко Системс» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Деко Системс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19767/21 от 07.07.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19767/21 от 07.07.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32110368641/1 от 23.06.2021 заявка ООО «Деко Системс» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Несоответствие Заявки требованиям п.п. 8.3.1 РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ Извещения о закупке: В составе заявки на участие в закупке Участником не предоставлено обоснование предложенной цены договора, сниженной более чем на 25% от НМЦ договора (Лота)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 5.4.1 Извещения заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные п. 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения (далее — Информационная карта).

На основании пп. 3 п. 11 Информационной карты участник в составе заявки должен представить технико-коммерческое предложение по Форме 3 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Как следует из п. 8.3.1 Извещения, в случае если цена договора/цена за единицу продукции, предложенная участником, ниже НМЦ договора/НМЦед. более чем на 25% (далее – демпинговая цена), то участник должен:

- предоставить обеспечение исполнения договора (в случае если настоящим извещением установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора) в размере, превышающем полтора раза размер обеспечения договора, указанный в п. 8 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения договора.
- предоставить в составе заявки на участие в закупке обоснование предлагаемой цены договора/единицы продукции, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества предполагаемого к поставке товара,

иные документы и расчёты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку продукции по предлагаемой цене. В случае невыполнения таким участником данного требования или признания Закупочной комиссией предложенной цены договора/цены единицы продукции необоснованной, заявка на участие в закупке такого участника отклоняется.

На основании пп. 1 п. 7.1.9 Извещения несоответствие заявки на участие в закупке по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено извещением), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения, является основанием для отклонения заявки от участия в Закупке.

Представители Организатора торгов пояснили, что из буквального толкования пункта 8.3.1 Извещения можно сделать вывод, что участник закупки, цена которого ниже НМЦ договора/НМЦ ед. более чем на 25%, для обоснования предложенной цены должен представить любой документ или расчет, из которого Организатор торгов сможет увидеть порядок образования данной цены. В технико-коммерческом предложении, приложенном к заявке ООО «Деко Системс», была указана цена за работу 4 790 000 руб., а также в колонке «Технические и качественные характеристики работы» фраза: «В полном соответствии с требованиями Технического задания». Таким образом, из данного документа невозможно было установить каким образом участник закупки получил данное ценовое предложение, то есть в нем фактически отсутствовало какое-либо обоснование предлагаемой цены договора/единицы продукции.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявитель ООО «Деко Системс» в нарушение требований п. 8.3.1 Извещения в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащее обоснование предлагаемой цены договора, которая была ниже начальной (максимальной) цены договора более чем на 25%, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Деко Системс» от участия в Закупке согласно пп. 1 п. 7.1.9, п. 8.3.1 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Деко Системс» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Деко Системс» от участия в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.07.2021 вх. №№ 21810-ЭП/21, 21879-ЭП/21) ООО «Деко Системс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке ядрового слоя ЦХД для витрин данных «Раздельный учет затрат 2.0» (извещение № 32110368641) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.