

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №078/01/11-2010/2019

Резолютивная часть оглашена «12» мая 2020 г. Санкт-Петербург

В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель:

<...> – заместитель руководителя управления,

члены:

<...> – начальник отдела по борьбе с картелями
управления,

<...>

– главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями управления,

рассмотрев дело №078/01/11-2010/2019 по признакам нарушения ООО «Северный Торговый Путь» (адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423, ОГРН 1157847234918, ИНН 7814257706) и ООО «ТД «Ленинградский» (ОГРН 1114705007867, ИНН 4705055285, адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в заключении антиконкурентного соглашения при совместном (попарном) участии ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» в конкурсах с ограниченным участием №№ 0372200029718000127, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040 и в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008 с целью поддержания цен на торгах с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта,

в присутствии на заседании (посредством видеоконференцсвязи):

от ООО «Северный Торговый Путь» — Курапов <...> (генеральный директор),

от ООО «ТД «Ленинградский» — Рукавишников <...> (генеральный директор),

от прокуратуры Курортного района Санкт-Петербурга и МРУ Росфинмониторинга по СЗФО никто не явился, уведомлены,

УСТАНОВИЛА:

в Санкт-Петербургское УФАС России поступили из прокуратуры Курортного района Санкт-Петербурга (вх.№38924/19 от 20.12.2019) и МРУ Росфинмониторинга по СЗФО (вх.№23538-ДСП/19 от 06.08.2019) материалы относительно возможного нарушения ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» антимонопольного законодательства, в частности пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции». ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» приняли участие в торгах на право заключение договоров на поставку продуктов питания в лечебные и образовательные учреждения Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами осуществляющими продажу товаров (оказание услуг) на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Рассмотрев, полученные материалы Санкт-Петербургское УФАС России издало приказ от 27 декабря 2019 года №589/19 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в т о р г а х №№ 0372200029718000127, 0372200029718000126, 0372200029718000125, 0172200004918000176, 0372200134918000066, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040, 0372200024018000023, 0372200072217000008, 0372200072217000012. Определением от 13 января 2020 года №78/472/20 управление назначило дело №078/01/11-2010/2019 к рассмотрению на 18 февраля 2020 года.

Определением от 20 февраля 2020 года №78/5168/20 комиссия отложила рассмотрение дела №078/01/11-2010/2019. Тем же определением комиссия назначила рассмотрение дела №078/01/11-2010/2019 на 11 марта 2020 года.

11 марта 2020 года в ходе заседания комиссия исключила из списка рассматриваемых торгов конкурсы с ограниченным участием №№ 0372200029718000126, 0372200029718000125, 0172200004918000176, 0372200134918000066 и электронный аукцион №0372200072217000012, поскольку в материалах дела нет доказательств того, что совместное участие ответчиков в данных торгах обусловлено наличием между ними картельного соглашения, а не обычной хозяйственной деятельностью.

Определением от 12 марта 2020 года №78/7192/20 комиссия отложила рассмотрение дела №078/01/11-2010/2019. Тем же

определением комиссия назначила рассмотрение дела №078/01/11-2010/2019 на 16 апреля 2020 года.

Санкт-Петербургское УФАС России проанализировало сведения из единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС), а также информацию об участниках торгов, в том числе с официального общедоступного сайта ФНС России nalog.ru.

В ходе рассмотрения дела Санкт-Петербургским УФАС России направлялись запросы в адрес лиц, не являющихся сторонами по рассматриваемому делу (государственные органы, коммерческие организации и т.д.), которые представляли запрашиваемую у них информацию. Полученные в ответ на перечисленные запросы документы и сведения приобщены к материалам дела. Кроме того, от прокуратуры Курортного района Санкт-Петербурга поступили материалы, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Санкт-Петербургским УФАС России проведено анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу.

Изучив представленные сторонами документы и сведения, а также иные материалы дела комиссия установила следующее.

В силу части 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Законодательством Российской Федерации не закреплено определение торгов, однако определяются основные признаки, которые позволяют квалифицировать соответствующую процедуру в качестве торгов. Так, в соответствии с разъяснениями ФАС России, изложенными в письме ФАС России №АЦ/51041/18 от 05.07.2018, одним из основных признаков торгов является состязательность участников торгов, претендующих на заключение договора.

В ходе рассмотрения дела №078/01/11-232/2019 Санкт-Петербургское УФАС России проанализировало сведения единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС), а также информации об участниках торгов, в том числе с официального общедоступного сайта ФНС России nalog.ru.

1. Анализ наличия или отсутствия подконтрольности ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» одному лицу. Анализ корпоративный связей между ответчиками по делу.

<...>

<...>

В силу части 7 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция положения указанной статьи закона не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими

виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под контролем в указанной статье закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица; осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» не входят в группу лиц, которая была бы подконтрольна одному лицу. Вместе с тем, выявлены тесные корпоративные связи между ответчиками по делу, данный факт в рассматриваемом случае является косвенным доказательством наличия картельного соглашения.

2. Анализ информации, представленной заявителями.

Прокуратура Курортного района Санкт-Петербургу провела тщательную проверку соблюдения антимонопольного законодательства ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» при участии обществ в закупках, заказчиком которых является СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина». В ходе проведения прокурорской проверки выявлены достаточные сведения, свидетельствующие о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков по делу.

Прокуратура района в ходе проведённой ей проверки надлежащим образом собрала и зафиксировала факты, свидетельствующие о наличии нарушения антимонопольного законодательства. В частности, отобраны объяснения <...>

Как следует из письменных объяснений от 19 сентября 2019 года <...>, совместное участие ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» в закупках, организованных СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина» обусловлено большим количеством закупок в указанный

период времени. Совместное участие обусловлено намерением избежать ошибок при подготовке конкурсных заявок при участии в закупочных процедурах.

<...> 19 сентября 2019 года дал объяснения, которые были аналогичны объяснениям Рукавишникову С.А.

Прокуратурой представлена штатная расстановка ООО «ТД «Ленинградский» от 17 сентября 2019 года. Как следует, из данной расстановки <...> является работником указанного общества и замещает должность финансового директора.

С учётом изложенного, в ходе прокурорской проверки нашли своё подтверждение факты, свидетельствующие о кооперации ответчиков при участии в торгах, в том числе их осведомлённость совместных действиях в ходе проведения торгов.

3. Анализ поведения ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» в ходе проведения рассматриваемых торгов (конкурсов с ограниченным участием и электронных аукционов).

3.1. В отношении конкурса с ограниченным участием №0372200029718000127 установлено следующее.

I.	НМЦК(1) в рублях	5 286 699,30
II.	Заказчик	СПБ ГКУЗ «ГПБ № 3 им. И.И. Скворцова-Степанова»
III.	Наименование объекта закупки	Поставка изделий хлебобулочных недлительного хранения
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения	ООО «ТД «Ленинградский»
V.		ООО «Северный Торговый Путь»
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 5 286 699,30
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 4 940 562,86
VIII.	Снижение НМЦК, %	0
IX.	Примечание	победа ООО «ТД «Ленинградский» за счёт оценки неценовых

		(качественных) критериев оценки заявки
--	--	--

3.2. В отношении конкурса с ограниченным участием №0372200044018000041 установлено следующее.

I.	НМЦК в рублях	1 135 798,90
II.	Заказчик	СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина»
III.	Наименование объекта закупки	Поставка продуктов питания для организации работы учебного кафе СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С. И. Мосина» в 2019 году
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения	ООО «ТД «Ленинградский»
V.		ООО «Северный Торговый Путь»
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 1 057 133,61
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 1 032 542,84
VIII.	Снижение НМЦК, %	7
IX.	Примечание	победа ООО «ТД «Ленинградский» за счёт оценки неценовых (качественных) критериев оценки заявки

3.3. В отношении конкурса с ограниченным участием №0372200044018000039 установлено следующее.

I.	НМЦК в рублях	748 527,48
II.	Заказчик	СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина»
III.	Наименование объекта закупки	Поставка хлебобулочных изделий для нужд СПб ГБ ПОУ СЛ им. С. И. Мосина в 2019 году
IV.	Участники, подавшие	ООО «ТД «Ленинградский»
V.		ООО «Северный Торговый Путь»

	ценовые предложения	ООО «Северный Торговый Путь»
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 711 061,29
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 673 679,43
VIII.	Снижение НМЦК, %	5
IX.	Примечание	победа ООО «ТД «Ленинградский» за счёт оценки неценовых (качественных) критериев оценки заявки

3.4. В отношении конкурса с ограниченным участием №0372200044018000046 установлено следующее.

I.	НМЦК в рублях	1 611 349,83
II.	Заказчик	СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина»
III.	Наименование объекта закупки	Поставка продуктов питания для нужд СПб ГБ ПОУ «Сестрорецкий лицей им. С. И. Мосина» в 2019 году
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения	ООО «ТД «Ленинградский»
V.		ООО «Северный Торговый Путь»
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 1 498 523,27
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 1 465 230,62
VIII.	Снижение НМЦК, %	7
IX.	Примечание	победа ООО «ТД «Ленинградский» за счёт оценки неценовых (качественных) критериев оценки заявки

3.5. В отношении конкурса с ограниченным участием №0372200044018000040 установлено следующее.

--	--	--

I.	НМЦК в рублях	2 725 613,64
II.	Заказчик	СПб ГБ ПОУ «СЛ им. С.И.Мосина»
III.	Наименование объекта закупки	Комплексная поставка продуктов питания СПб ГБ ПОУ "СЛ им. С. И. Мосина" в 2019 г.
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения	ООО «ТД «Ленинградский»
V.		ООО «Северный Торговый Путь»
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 2 534 478,48
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 2 339 004,03
VIII.	Снижение НМЦК, %	7
IX.	Примечание	победа ООО «ТД «Ленинградский» за счёт оценки неценовых (качественных) критериев оценки заявки

Таким образом, в ходе участия в конкурсах с №№ 0372200029718000127, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040 ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» продемонстрировали синхронность поведения, которая выразилась в следующем:

а. попарное участие ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» в закупках (торгах),

б. ООО «Северный Торговый Путь» стремилось не победить в закупках, а обеспечить для ООО «ТД «Ленинградский» победу в ходе торгов и заключение контрактов с заказчиками по цене, которая была бы наиболее приближена к НМЦК,

в. участие в закупках ООО «Северный Торговый Путь» носило номинальный характер, при этом ООО «Северный Торговый Путь» участвовало в рассматриваемых конкурсах в целях создания видимости конкуренции и обеспечения победы для заранее определенного (выбранного) победителя конкурса,

г. участие ООО «Северный Торговый Путь» в закупках было

направлено на имитацию конкурентной борьбы при проведении конкурсов и поддержание цен.

Материалами дела подтверждается, что рассматриваемое поведение ответчиков связано не с объективными экономическими факторами, а с наличием между ними картельного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Также ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» приняли совместное участие в электронных аукционах №№ 0372200024018000023 и 0372200072217000008. Данные аукционы проходили посредством электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», адрес в сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>.

3.6. В отношении электронного аукциона №0372200024018000023 установлено следующее.

I.	НМЦК в рублях	2 301 496,34
II.	Заказчик	СПб ГБУСОН «КЦ Василеостровского района»
III.	Наименование объекта закупки	Поставка продуктовых наборов для граждан пожилого возраста Василеостровского района г.Санкт-Петербурга
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения, а также дата и время подачи заявки	ООО «ТД «Ленинградский», 23.04.2018 в 9:45:38
V.		ООО «Северный Торговый Путь», 23.04.2018 в 9:45:13
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 802 989,00
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 807 044,50
VIII.	Снижение НМЦК, %	1
IX.	Примечание	каждый из ответчиков сделал по одному ценовому предложению с минимальным снижением в размере 0,5% НМЦК

3.7. В отношении электронного аукциона №0372200072217000008 установлено следующее.

I.	НМЦК в рублях	811 100,00
II.	Заказчик	ГБУ «Центр семьи»
III.	Наименование объекта закупки	Оказание услуг по организации питания детей, находящихся на обслуживании в ГБУ "Центр семьи" в летний период
IV.	Участники, подавшие ценовые предложения, а также дата и время подачи ценового предложения	ООО «ТД «Ленинградский», 22.05.2017 в 9:40:54
V.		ООО «Северный Торговый Путь», 22.05.2017 в 9:40:22
VI.	Победитель и его ценовое предложение в рублях	ООО «ТД «Ленинградский», 802 989,00
VII.	Второй участник и его ценовое предложение в рублях	ООО «Северный Торговый Путь», 807 044,50
VIII.	Снижение НМЦК, %	1
IX.	Примечание	каждый из ответчиков сделал по одному ценовому предложению с минимальным снижением в размере 0,5% НМЦК

ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» при совместном (попарном) участии в электронных аукционах №№ 0372200024018000023 и 0372200072217000008 использовали один и тот же IP-адрес: <...>.

Данный IP-адрес ответчики использовали при подаче заявок на участие в аукционах и при подаче своих ценовых предложений. Также данный IP-адрес ООО «ТД «Ленинградский» использовало для подписания контрактов с заказчиками.

Разница между подачей заявок ответчиками ценовых предложений в рассматриваемых аукционах составляла не более 32 секунд. Разница между подачей заявок на участие в аукционе

№0372200024018000023 составила не более минуты. Данные факты свидетельствует о кооперации между ответчиками при участии в аукционах №№ №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008.

Как следует из письма ООО «Обит» (вх.№39368-ЭП/19 от 24.12.2019), IP-адрес 79.134.192.62 выделен в пользование ООО «ТД «Ленинградский». Адрес предоставления услуги: Санкт-Петербург, ул. Вербная, д. 27, лит. А.

На момент участия в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008 адресом места нахождения ООО «ТД «Ленинградский», указанным в едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), являлся адрес: 199178, Санкт-Петербург, 16-я линия В.О., д. 47, лит. А, пом. 1-Н, оф. 2. В личном кабинете данного лица на торговой площадке в качестве фактического адреса был указан адрес: <...>.

3 марта 2020 года в ЕГРЮЛ внесена запись ГРН 2207800612732. Как следует из данной записи, с 3 марта 2020 года адресом места нахождения ООО «ТД «Ленинградский» является адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423.

На момент участия в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008 адресом места нахождения ООО «Северный Торговый Путь», указанным в едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), являлся адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, пом. 5-Н. В личном кабинете данного лица на торговой площадке в качестве фактического адреса был указан адрес: <...>.

23 марта 2020 года в ЕГРЮЛ внесена запись ГРН 2207801701160. Как следует из данной записи, с 23 марта 2020 года адресом места нахождения ООО «Северный Торговый Путь» является адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адреса и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов.

Таким образом, в случае, если места нахождения хозяйствующих субъектов различны, использование ими одинаковых IP-адресов при подаче заявок и ценовых предложений в ходе участия в открытых аукционах в электронной форме может быть рассмотрено в качестве одного из доказательств заключения антиконкурентного соглашения.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае координации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных случаях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия сторон возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, материалами №078/01/11-2010/2019 подтверждается тот факт, что ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь», в том числе, при участии в аукционах №№ 0372200024018000023 и 0372200072217000008, достигли антиконкурентного соглашения.

При участии в электронных аукционах №№ 0372200024018000023 и 0372200072217000008, ООО «ТД «Ленинградский» указало адрес электронной поч-ты <...> в личном кабинете на электронной торговой площадке. В этом же период ООО «Северный Торговый Путь» указало в своём личном кабинете на электронной торговой площадке адреса электронной почты <...> и <...>.

Как следует из письма АО «РСИЦ» (вх.№2285-ЭП/20 от 24.01.2020), администратором доменного имени rkgrouр.ru является ООО «ТД «Ленинградский». Согласно данным службы «Who Is» данное доменное имя <...> создано 12 марта 2018 года.

Правила регистрации доменных имен в доменах .RU и .RF утверждены 5 октября 2011 года решением Координационного центра национального домена сети Интернет. Согласно данным правилам администратор — пользователь, на имя которого зарегистрировано доменное имя в реестре, а администрирование — осуществление администратором прав и обязанностей, установленных цитируемым правилами.

Как следует из пункта 159 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, администратор доменного имени несёт ответственность за использование доменного имени, в том числе третьими лицами.

Сайт rkrgroup.ru не является публичным сервисом, посредством которого любое лицо может зарегистрировать на себя адрес электронной почты, в доменную часть, то есть после символа «@», которого входит домен <...>. ООО «Северный Торговый Путь» не могло без ведома и содействия ООО «ТД «Ленинградский» получить адрес электронной почты с доменной частью <...>.

С учётом изложенного, данные факты свидетельствуют о кооперации ответчиками своей хозяйственной деятельности.

Сайт <...>, как следует из информации, размещённой на нём, является сайтом группы компаний «РКР». На данном сайте в разделе «Отзывы» на странице [http:// <...>/otzyivyi](http://<...>/otzyivyi) размещены благодарственные письма от заказчиков в адрес ООО «ТД «Ленинградский».

На странице <http://<...>/napravleniya/postavka-produktov-pitaniya-po-gos.-kontrakтам> размещена информация «Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Ленинградский» осуществляет поставки продукции в социальные учреждения на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

На странице [http:// <...>/napravleniya/organizacziya-pitaniya-po-gos.-kontrakтам](http://<...>/napravleniya/organizacziya-pitaniya-po-gos.-kontrakтам) размещена информация «Общество с ограниченной ответственностью «Северный Торговый Путь» занимается(2) организацией питания в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

На заседании комиссии 11 марта 2020 года <...> подтвердил, что адрес электронной почты kvv@rkrgroup.ru предоставлен в личное пользование Курапову <...> (<...>; <...> – это акроним, в котором <...> значит <...>, <...> – <...>, <...> – <...>).

С учётом изложенного, материалами дела №078/01/11-2010/2019 подтверждается тот факт, что при участии в рассматриваемых торгах ответчики использовали единую инфраструктуру, предоставляя друг другу свои ресурсы. Данный факт свидетельствует об отсутствии между данными лицами конкуренции и о заключении между ними картеля.

Комиссия проанализировала свойства файлов заявок ответчиков на участие в аукционах. Установлен факт подготовки заявок от имени обоих участников торгов одним и тем же лицом: <...> (адрес

электронной почты <...>, начальник отдела продаж ООО «ТД «Ленинградский»).

Данные факты свидетельствуют о наличии договорённостей между ответчиками о совместном участии в торгах.

Таким образом, рассматриваемые торги прошли без конкурентной борьбы между их участниками (ответчиками по делу).

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Все участники торгов, признанные соответствующими требованиям к участникам торгов, предусмотренным документацией о проведении торгов, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами за право заключения контракта.

ООО «ТД «Ленинградский» и ООО «Северный Торговый Путь» действовали в рассматриваемый период (2017 — 2018 годы) на одном товарном рынке, тем самым установлен факт наличия конкурентных отношений между ними, что подтверждается проведенным в соответствии с Приказом ФАС России №220 от 28.04.2010 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» анализом конкурентной среды на товарном рынке.

Действия каждого из указанных субъектов обусловлены действиями

иного хозяйствующего субъекта и не являются следствием объективных обстоятельств.

По мнению антимонопольного органа, результат, имевший место при проведении указанных торгов был невозможен в отсутствии взаимных договоренностей и информированности участников торгов. Такая договоренность могла быть достигнута исключительно до проведения торгов. Победители торгов, заключив указанное соглашение, реализовывали его в ходе торгов.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено наличие картельного соглашения между ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский». Реализация данного антиконкурентного соглашения выразилась в совместном (по-парном) участии ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008, в кон-курсах с ограниченным участием №№ 0372200029718000127, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040 с целью под-держания цен на торгах с минимальным снижением НМЦК.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании прямых и совокупности косвенных доказательств.

4. Анализ заявлений, поступивших в порядке примечая к статье 14.32 Кодек-са Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Анализ письменных позиций ответчиков в окончательной форме.

<...>

На заседании 16 апреля 2020 года комиссия усмотрела в действиях ответчиков нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данное нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения при совместном (попарном) участии ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» в конкурсах с ограниченным участием №№ 0372200029718000127, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040 и в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008 с целью поддержания цен на торгах с минимальным снижением НМЦК. На этом заседании комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела.

<...>, которые приняли 12 мая 2020 года участие в заседании комиссии, не представили каких-либо возражений относительно обстоятельств, изложенных в заключении. Заявители также не сообщили о том, что у них имеются какие-либо возражения на заключение об обстоятельствах дела.

Имеющиеся в материалах дела №078/01/11-2010/2019 доказательства не свидетельствуют об отсутствии в действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства или о необходимости переквалификации выявленного нарушения. Также комиссия усматривает основания для выдачи каждому ответчику отдельного предписания об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. признать в действиях ООО «Северный Торговый Путь» (адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423, ОГРН 1157847234918, ИНН 7814257706) и ООО «ТД «Ленинградский» (ИНН 4705055285, ОГРН 1114705007867, адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в заключении антиконкурентного соглашения при совместном (попарном) участии ООО «Северный Торговый Путь» и ООО «ТД «Ленинградский» в конкурсах с ограниченным участием №№ 0372200029718000127, 0372200044018000041, 0372200044018000039, 0372200044018000046, 0372200044018000040 и в электронных аукционах №№ 0372200024018000023, 0372200072217000008 с целью поддержания цен на торгах с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта;
2. выдать ООО «Северный Торговый Путь» (адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423, ОГРН 1157847234918, ИНН 7814257706) предписание о прекращении выявленного нарушения антимонопольного законодательства;
3. выдать ООО «ТД «Ленинградский» (адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423, ОГРН 1114705007867, ИНН 4705055285) предписание о прекращении выявленного нарушения антимонопольного законодательства;
4. передать материалы дела №078/01/11-2010/2019 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Северный Торговый Путь» (адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423, ОГРН 1157847234918, ИНН 7814257706) и ООО «ТД «Ленинградский» (ИНН 4705055285, ОГРН 1114705007867, адрес: 197375, Санкт-Петербург, Вербная ул., д. 27, лит. А, этаж 4, пом. 5-Н, оф. 423) и виновных должностных лиц данных обществ производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях.

Председатель	<...>
Члены	<...>
	<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(1) Здесь и далее по тексту — начальная (максимальная) цена контракта.

(2) Написание слова согласно информации сайта.