

Решение
по делу №06/336-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.03.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 24.03.2016

Решение изготовлено в полном объеме 29.03.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее - ГУП РК «Крымгазсети», Заказчик) М. Н. Дубинина (по доверенности),

от общества с ограниченной ответственностью «Автотехника» (далее — Заявитель, ООО «Автотехника») поступило ходатайство от 22.03.2016 (вх. №754 от 22.03.2016) о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 09.03.2016 № 228/03 (вх. №343/09 от 17.03.2016) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку автотранспортных средств – автомобили для аварийно-диспетчерской службы и передвижные аварийно-ремонтные мастерские» (извещение № 31603325113) (далее — Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика по закупкам товаров, работ, услуг (далее – Закупочная комиссия), выразившихся в отказе в допуске его заявки к участию в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 18.03.2016 №06/1286, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик и Закупочная комиссия

Заказчика действовали в соответствии с требованиями с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети», Документацией на проведение открытого запроса предложений в электронной форме №ЗП-0041/16 Э (далее – документация по Запросу предложений).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее - Положение о закупках), которым предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 16.02.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений в электронной форме (223ФЗ);
- 3) дата окончания подачи заявок: 26.02.2016, дата рассмотрения заявок: 26.02.2016, дата подведения итогов: 10.03.2016;
- 4) начальная (максимальная) цена контракта – 36 206 024,00 российских рублей;
- 5) на участие поданы 3 заявки, из них отклонены 2 заявки, в т. ч. заявка Заявителя;
- 6) победителем закупки определено ООО «Автодель», с которым Заказчик заключил Договор поставки №029 от 04.03.2016, сведения о договоре размещены на официальном сайте 04.03.2016 13:06, договор №59102016743160000450000.

По мнению Заявителя, Закупочная комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске заявки ООО «Автотехника» к участию в Запросе предложений: «Заявка нашей организации как участника была отклонена с формулировкой «не внесены денежные средства в качестве обеспечения подачи заявки, платежное поручение не содержит отметки банка». В свою очередь заявляем, что условия необходимые для участия в данной процедуре нами были выполнены, в т.н. зачисления денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие, в размере 3 258 542,16 рубля на расчетный счет ГУП РК «Крымгазсети». Оплата данной суммы была произведена 25.02.2016. Регламентированный срок на межбанковские операции составляет 2 рабочих дня. Отметка банка на платежном поручении ставится в момент списания денежных средств, с расчетного счета плательщика, которое было исполнено 26.02.2016. О данной ситуации, до окончания срока подачи, нами была извещена контрактная служба ГУП РК «Крымгазсети». Платежное поручение с отметкой банка было дополнительно направлено на e-mail, контактному лицу, указанному в информационной карте, Саноцкой Майе Васильевне» (цитата жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика в доводы жалобы Заявителя пояснил следующее:

«Пунктом 6.14 Раздела 6 «Информационная карта» Документации установлено требование относительно обеспечения подачи заявки в размере 9 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 3 258 542,16 руб. В указанном пункте также приведены банковские реквизиты для внесения обеспечения.

В соответствии с пунктом 4.3.4 Документации факт внесения участником процедуры закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения подтверждается платежным поручением (квитанцией) или копией такого поручения (квитанции) с отметкой банка, предоставляемым в составе Предложения.

Заявителем была подана заявка на участие в процедуре закупки, однако в составе заявки документов, подтверждающих факт внесения обеспечения подачи заявки, заявителем предоставлено не было.

Комиссией по закупкам ГУП РК «Крымгазсети» был направлен запрос в бухгалтерию предприятия (исх. №648/1/сл от 26.02.2016 г.) относительно внесения

обеспечения подачи заявки всеми участниками закупки.

Согласно информации, предоставленной бухгалтерией (исх. № 654/сл от 26.02.2016 г.) по состоянию на 09 час. 00 мин. 26.02.2016 г. обеспечение подачи заявки от ООО «Автотехника» на расчетный счет заказчика не поступало.

Согласно справки АО «Генбанк» исх. № 23/024 денежные средства от ООО «Автотехника» с назначением платежа «обеспечение подачи заявки» были зачислены на расчетный счет заказчика в 12 час. 20 мин. 26.02.2016 г.

Таким образом, на момент открытия доступа к заявкам участников в рамках обжалуемой процедуры заявителем не были исполнены требования относительно внесения обеспечения подачи заявки, кроме того, денежные средства не были фактически зачислены на расчетный счет предприятия, вследствие чего Комиссией по закупкам было принято правомерное и мотивированное решение об отклонении заявки ООО «Автотехника» ввиду невнесения обеспечения подачи заявки, что отражено в протоколе № 51 от 26.02.2016 г..

Доводы заявителя о том, что денежные средства были перечислены им 25.02.2016 г. безосновательны и должны быть оценены критически, поскольку документальное подтверждение данного факта им своевременно предоставлено не было» (цитаты из возражений).

Комиссия, изучив документацию по Запросу предложений, копию заявки Заявителя, поданную на участие в Запросе предложений, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети» и Документации.

Таким образом доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 18.03.2016 №06/1286.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.