

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/96-234/2023 (07-15/2023-128)

Дата оглашения решения: 04 мая 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 11 мая 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Спецстройгарант» (далее – Заявитель, Общество) – <...> (доверенность №1 от 25.04.2023),

АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) – <...> (доверенность от 14.06.2022),

в отсутствие представителей МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика» (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Спецстройгарант» на действия МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика» при проведении открытого конкурса в электронной форме на строительство Центра культурного развития в г.о.

Тейково по адресу: Ивановская область, г. Тейково, ул. Молодежная, д. 7А (извещение 0133200001723001043), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Спецстройгарант» на действия МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика» при проведении открытого конкурса в электронной форме на строительство Центра культурного развития в г.о. Тейково по адресу: Ивановская область, г. Тейково, ул. Молодежная, д. 7А (извещение 0133200001723001043).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком при проведении процедуры заключения контракта было принято решение об отказе в принятии независимой гарантии, представленной Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта, а также о признании Заявителя уклонившимся от заключения контракта. По мнению Общества, указанные действия Заказчика неправомерны.

МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика» в своих возражениях с доводами жалобы не согласилось и просило признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Спецстройгарант», МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика», АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

19.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001723001043 о проведении открытого конкурса в электронной форме на строительство Центра культурного развития в г.о. Тейково по адресу: Ивановская область, г. Тейково, ул. Молодежная, д.7А.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 114 384 967,45 руб.;
- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 14.04.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 2 заявки на участие в нем, все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.04.2023 №ИЭОК1 победителем открытого конкурса в электронной форме был признан участник с идентификационным номером 2 (ООО «Спецстройгарант»), предложивший цену контракта – 112 097 268,10 руб.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что в рамках проведения процедуры заключения контракта 24.04.2023 Общество разместило подписанный усиленной электронной подписью проект контракта и информацию о предоставлении обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии от 21.04.2023, выданной АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) (далее – Независимая гарантия).

В силу ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе случаях, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со ст. 96 Закона о контрактной системе, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;
- 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии с учетом требований ст. 44 и 96 Закона о контрактной системе;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

В силу ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.**

Согласно ч. 5 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

На основании ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчик в принятии вышеуказанной Независимой гарантии отказал, составив протокол признания Общества уклонившимся от заключения контракта от 25.04.2023 №ППУ20_1 (далее – Протокол). В Протоколе указано, что основанием для отказа в принятии Независимой гарантии является её несоответствие требованиям ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Проанализировав положения Независимой гарантии, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что срок действия Независимой гарантии – 31.01.2024. При этом в п. 3.3 проекта контракта извещения о проведении закупки указано, что срок выполнения работ (оказания услуг) – с момента заключения контракта до 30.11.2024. Таким образом, срок действия Независимой гарантии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, поскольку он не превышает срок исполнения обязательств по контракту не менее чем на один месяц. Следовательно, Заказчик, принимая решение об отказе в принятии Независимой гарантии, руководствовался положениями законодательства о контрактной системе.

Таким образом, Заявителем не была исполнена обязанность, предусмотренная п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, по предоставлению надлежащего обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения в действиях МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика», поскольку Заказчик, отклонив

Независимую гарантию и признав Общество уклонившимся от исполнения контракта, исполнил требования Закона о контрактной системе. Таким образом, изложенный в жалобе Общества довод является необоснованным.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Спецстройгарант» на действия МКУ городского округа Тейково «Служба Заказчика» при проведении открытого конкурса в электронной форме на строительство Центра культурного развития в г.о. Тейково по адресу: Ивановская область, г. Тейково, ул. Молодежная, д. 7А (извещение 0133200001723001043) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии