

Р Е Ш Е Н И Е

17 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Шмелева А.Ю. - представителя ООО «Сеймовские мельницы» (по доверенности б/н от 01.08.2011),
Худякова А.Н. - представителя ООО «Сеймовские мельницы» (по доверенности б/н от 01.08.2011),
Шутиковой А.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №30 от 26.05.2011),
Бажанова С.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №30 от 26.05.2011),
Усовой И.А. - представителя Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (по доверенности №302-15-06-250/11 от 17.08.2011),
Червонновой Е.Ю. - представителя Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (по доверенности №302-15-06-251/11 от 17.08.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сеймовские мельницы» (далее также – ООО «Сеймовские мельницы», заявитель) на действия Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (далее также – Управление) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области 1954ЭА-1-11, №0132200003311001980,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Сеймовские мельницы» на действия Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области о нарушении требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области 1954ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, утвержденная заказчиком документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа, что не соответствует положениям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Сеймовские мельницы» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области и представители Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Сеймовские мельницы» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.ru и на электронной площадке www.etp-micex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области 1954ЭА-1-11 и документация об аукционе в электронной форме. 1) 29.07.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ – Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ – Информационные технологии»).

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 236 900, 00 рублей.

2) Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 и частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть установлены для определения соответствия потребностям заказчика потребностям заказчика или эквивалентности минимальные и максимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут меняться.

Документацией об аукционе в электронной форме «оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области 1954ЭА-1-11, №0132200003311001980» (Приложение №3 к документации об открытом аукционе в электронной форме №1954-ЭА-1-11) на право заключения государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области определены требования к оказываемым услугам:

Наименование хранимого зерна	Объем хранения, тонн	Естественная убыль при хранении зерна в течение хранимого периода, не более, кг
Рожь ГОСТ Р 53049-2008	1550	1473

Также в Приложении №2 содержится указание на то, что «место оказания услуг» (пункт 6 Приложения №2 к документации) – *зернохранилища (железобетонные силоса типовых элеваторов), расположенные на территории Нижегородской области.* По мнению заявителя подобное требование ограничивает количество участников размещения заказа названного открытого аукциона в электронной форме.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что существует 3 вида способов хранения зерна: в элеваторах железобетонного типа; в металлических зернохранилищах, а также в складах напольного типа. Каждый из перечисленных типов хранения имеет свою специфику и особенности, которые влияют на качество, срок хранения зерновых культур и другие факторы.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что хранению подлежит 1550 тонн ржи продовольственной, вследствие чего, на основании Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 14.01.2009 №3 «Об утверждении норм естественной убыли зерна, продуктов его переработки и семян различных культур при хранении» заказчиком принято решение о хранении зерна в зернохранилищах (железобетонные силоса типовых элеваторов).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что элеваторы железобетонного типа обладают малой теплопроводностью и гигроскопичностью, имеют комплексную механизацию производственных процессов, создают нужный температурный режим для полной сохранности и улучшения качества зерна, в целях сохранения регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области, также в соответствии с Приложением №3 «Нормы естественной убыли зерна при хранении применительно к условиям 2-й климатической группы» (Приказ №3 от 14.01.2009) при хранении ржи в элеваторах железобетонного типа норма естественной убыли (в процентах от хранимой массы) будет составлять – 0,095, что значительно меньше чем в напольных складах – 0,115, а хранение в металлических зернохранилищах не рекомендовано для зерна ржи (Инструкция №9-7-88 по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы).

При изложенных обстоятельствах установление оспариваемого заявителем требования не нарушает положений Закона о размещении заказов.

Таким образом, жалоба ООО «Сеймовские мельницы» признается необоснованной.

Одновременно с этим, в ходе рассмотрения жалобы представителями ООО «Сеймовские мельницы» высказан довод, что на рынке хозяйствующих субъектов хранение зерновых культур в железобетонных элеваторах могут обеспечить только 4 субъекта. Представители Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области с данным доводом не согласны, утверждают, что предприятий, предоставляющих данную услугу на территории Нижегородской области значительно больше.

В ходе рассмотрения жалобы названный довод не нашел ни подтверждения ни опровержения.

Между тем при проведении любых торгов, их организаторам и заказчикам в обязательном порядке следует учитывать антимонопольные требования к торгам, установленные статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Так, в соответствии с частью 3 статьи 17 указанного закона устанавливается запрет на создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного комиссия Нижегородского УФАС России считает, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО «Сеймовские мельницы» по существу (уведомление №09/7226 от 12.08.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сеймовские мельницы» на действия Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области ГУЗ необоснованной.

2) Выдать оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» предписание о прекращении приостановления размещения заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской.

3) Материалы дела направить руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы России по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о передаче дела в профильный отдел для проверки наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

П Р Е Д П И С А Н И Е

№ 591-ФАС52-КТ-41.9-09/08-11(193-ЕК)

< ... >

1. Оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) **в срок до 25 августа 2011 года** прекратить приостановление размещения государственного заказа на оказание услуг по по хранению зерна регионального зернового продовольственного фонда Нижегородской области 1954ЭА-1-11, №0132200003311001980 (номер извещения 0132200003311001980).

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 26 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.