

Резолютивная часть Решения оглашена 30.04.2014г.

В полном объеме Решение изготовлено 08.05.2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>,

Члены Комиссии:

Б<...>,

Б<...>,

Ч<...>, рассмотрев дело №7-ФАС22-АМ/04-14 по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступили письменные обращения У<...> и Г<...> о нарушении ОАО «МРСК «Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» Алтайэнерго» антимонопольного законодательства.

Приказом антимонопольного органа от 10.04.2014г. №115/1 возбуждено дело №7-ФАС22-АМ/04-14 в отношении ОАО «МРСК «Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 10.04.2014г. дело №7-ФАС22-АМ/04-14 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 30 апреля 2014г.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю заявитель (представитель заявителя) поддержала доводы, изложенные в обращении, и пояснила, что 21 января 2014 года ОАО «МРСК Сибири» произвело отключение электрической энергии в жилом доме по адресу: ул.Школьная, <...>, с.Касмалинка, Ребрихинский район, Алтайский край. Уведомление о предстоящем полном ограничении режима потребления электрической энергии не получала, задолженности по оплате за электроэнергию нет.

Представитель ОАО «Алтайэнергосбыт» пояснил, что действительно собственник жилого дома по вышеуказанному адресу является потребителем Общества, путем совершения конклюдентных действий, на условиях предусмотренных пп.6,7 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

Оплата за потребленную электрическую энергию производится абонентом ежемесячно, задолженности нет. При этом электрическая энергия потребителю транспортируется ОАО «МРСК Сибири». Заявок на отключение электрической энергии ОАО «Алтайэнергосбыт» в адрес ОАО «МРСК Сибири» не направляло. В связи поступившим обращением потребителя по факту отсутствия электрической энергии ОАО «Алтайэнергосбыт» неоднократно направляло в адрес ОАО «МРСК Сибири» требование о возобновлении подачи электрической энергии, однако данные требования сетевой организацией исполнены не были.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснил, что Общество является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, в том числе и в жилой дом по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинский район, Алтайский край. Отключение электрической энергии в данном жилом доме было произведено, поскольку создавалась угроза возникновения аварийной ситуации в сетях. При введении ограничения потребления электрической энергии ОАО «МРСК Сибири» руководствовалось пп. «а» п.115 Правил о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354.

Как установлено в процессе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю, Г<...> на праве собственности принадлежит жилой дом по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 06.07.2009г.

Поставку электрической энергии в с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края осуществляет ОАО «Алтайэнергосбыт», а транспортировку электрической энергии потребителям данного поселка, осуществляет ОАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго» на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии №8946 от 01.09.2012г.

В пункте 3 Правил о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354 (далее Правила №354) содержатся условия предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме или в жилом доме (домовладении).

Так, коммунальные услуги предоставляются потребителям начиная с установленного жилищным [законодательством](#) Российской Федерации момента, а именно: с момента возникновения права собственности на жилое помещение - собственнику жилого помещения и проживающим с ним лицам.

Виды коммунальных услуг, предоставляемые Потребителю перечислены, в п.4 Правил №354, так одним из видов является электроснабжение, то есть снабжение электрической энергией, подаваемой по централизованным сетям электроснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме.

В данном случае Г<...>, как собственнику жилого дома по адресу: ул.Школьная,

<...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края предоставляется коммунальная услуга - электроснабжение с момента возникновения права собственности на жилое помещение, то есть с 06.07.2009г.

В соответствии с п.6 Правил №354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в [пунктах 9, 10, 11](#) и [12](#) настоящих Правил.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами (п.7 Правила №354).

Из информации представленной в антимонопольный орган ОАО «Алтайэнергосбыт» (от 17.02.2014 №05/051/559), следует, что согласно карте абонента и справки взаиморасчетов оплата за потребленную электроэнергию производится, долга у потребителя по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка нет.

В свою очередь, 21 января 2014 года представителями ОАО «МРСК Сибири» произвело отключение электрической энергии в жилом доме по вышеуказанному адресу, о чем составлен акт ограничения режима потребления электрической энергии от 21.01.2014, в котором указано, что подача электрической энергии прекращена по заявке ОАО «Алтайэнергосбыт».

При этом, по информации ОАО «Алтайэнергосбыт» заявок на отключение жилого дома по адресу: ул.Школьная, <...> с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края в адрес сетевой организации Общество не направляло.

По информации ОАО «МРСК Сибири» (от 17.02.2014 №1.1/25.2.3/1314) отключение электрической энергии было произведено в связи с перепадом напряжения и ветхим состоянием вводного кабеля в доме по ул. Школьная, <...>,с.Касмалинка, что могло привести к возникновению аварии. При введении ограничения потребления электрической энергии ОАО «МРСК Сибири» руководствовалось пп. «а» п.115 Правил №354.

В соответствии с пп. «а» п.115 Правил №354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации.

При этом п.116 предусмотрено, что в случаях, указанных в [подпунктах "а" и "б"](#)

[пункта 115](#) настоящих Правил, исполнитель обязан в соответствии с [пунктом 104](#) настоящих Правил зарегистрировать в журнале учета дату, время начала (окончания) и причины ограничения или приостановления предоставления коммунальных услуг, а также в течение суток с даты ограничения или приостановления предоставления коммунальных услуг проинформировать потребителей о причинах и предполагаемой продолжительности ограничения или приостановления предоставления коммунальных услуг.

Между тем, ОАО «МРСК «Сибири» не учитывает то обстоятельство, что Правила №354 регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 Правил №354 исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги. В данном случае коммунальную услугу - электроснабжение, то есть снабжение электрической энергией в жилой дом по вышеуказанному адресу осуществляет ОАО «Алтайэнергосбыт».

Приложением №5 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии №8946 от 01.09.2012г. заключенным между ОАО «Алтайэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» утвержден регламент взаимодействия энергоснабжающей и сетевой организаций при ограничении режима потребления электроэнергии потребителям ОАО «Алтайэнергосбыт».

Данным регламентом предусмотрено, что для принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварии в работе системы электроснабжения, при угрозе жизни и безопасности людей или дальнейшего развития аварии и разрушения оборудования, ОАО «МРСК Сибири» имеет право самостоятельно частично или полностью ограничить режим потребления электрической энергии Потребителям ОАО «Алтайэнергосбыт» с обязательным последующим уведомлением Потребителя и ОАО «Алтайэнергосбыт». При этом в данном уведомлении должны быть указаны причины и срок восстановления электроснабжения.

Следовательно, если в данном случае отключение электрической энергии в жилом доме по ул. Школьная, <...>,с.Касмалинка было вызвано необходимостью предотвращения или ликвидации аварии в работе системы электроснабжения

ОАО «МРСК Сибири» обязано было уведомить о данном отключении электрической энергии Потребителя и ОАО «Алтайэнергосбыт».

Однако доказательств направления информации в адрес потребителя, либо в адрес ОАО «Алтайэнергосбыт» о причинах и предполагаемой продолжительности ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуг (энергоснабжение) ОАО «МРСК «Сибири» в антимонопольный орган не было представлено. Более того ОАО «Алтайэнергосбыт» указало, что об отключении электрической энергии узнало не от ОАО «МРСК Сибири», а из поступившего обращения Потребителя электрической энергии.

После чего ОАО «Алтайэнергосбыт» направляло в адрес ОАО «МРСК Сибири» требование о возобновлении подачи электрической энергии, однако данные требования сетевой организацией исполнены не были.

Подача электрической энергии в жилой дом, расположенный по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края была возобновлена ОАО «МРСК Сибири» 11 апреля 2014 года, о чем свидетельствует акт возобновления режима потребления электрической энергии от 11.04.2014.

Таким образом, при введении ОАО «МРСК Сибири» ограничения режима потребления электрической энергии на объект жилой дом по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края Обществом не был соблюден порядок введения ограничения.

Приказом ФСТ России от 28.05.2008 №179-э ОАО «МРСК Сибири» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (регистрационный номер <...> .1.58 раздел I Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе).

На основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно [части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Следовательно, на ОАО «МРСК Сибири» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в ведении ограничения режима потребления электрической энергии 21.01.2014 на объект жилой дом по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края, ущемляют интересы заявителей и нарушают часть 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в ведении ограничения режима потребления электрической энергии 21.01.2014г. на объект: жилой дом, расположенный по адресу: ул.Школьная, <...>,с.Касмалинка, Ребрихинского района, Алтайского края, ущемляющими интересы заявителей и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением ОАО «МРСК Сибири» нарушения антимонопольного законодательства до вынесения решения по делу №7-ФАС22-АМ/04-14, рассмотрение дела №7-ФАС22-АМ/04-14 в отношении ОАО «МРСК Сибири» прекратить, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

<...>

Согласно ст.52 Федерального закона «О защите конкуренции», решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.