

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-20/2022

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в
реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть заключения объявлена 02.06.2022

В полном объеме заключение изготовлено 06.06.2022

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	-	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	«...-...»	-	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	-	Специалист-эксперт отдела контроля закупок
--	-----------	---	---

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение АО «ТОДЭП» (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – РНП) сведений в отношении ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (далее также – Участник, Общество) в связи с уклонением от заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер

извещения: 32211348274), с участием:

Представителя Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № 04/22-2 от 31.05.2022),

Представителя Участника:

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 23.11.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 25.05.2022 поступило обращение «...-...» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении «...-...» в связи с уклонением от заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения: 32211348274).

Из обращения Заказчика следует, что победитель Конкурса – ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» в установленный закупочной документацией и Положением срок (с 11.05.2022 г. по 19.05.2022 г. включительно) надлежащим образом не подписал проект Договора, вследствие чего данный участник был признан уклонившимся от заключения Договора.

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России по рассмотрению указанного обращения, представитель Общества не согласился с изложенной позицией Заказчика и пояснил, что в действиях Общества отсутствовали признаки недобросовестного поведения, направленные на уклонение от заключения и исполнения Договора.

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, а также заслушав их устные пояснения установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 5 Закона о закупках, за нарушение установленных Законом о закупках

требований и принципов к участникам закупки, уклонившимся от заключения договоров, предусмотрена ответственность в виде включения названных лиц федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в РНП.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтверждённые по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом Совета директоров «...-...» № 22 от «09» ноября 2021 года утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд «...-...» (в редакции действующей на момент извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 15.11.2021 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 21.04.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211348274), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ОГЭ-1/22 на поставку кабельно-проводниковой продукции. (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 11.05.2022 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 5 100 000,00 руб.

Согласно п. 13.1.1 Положения, Запрос котировок является конкурентным способом закупки, при котором победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Из содержания Протокола № 38856 от 11.05.2022 г., далее – Итоговый протокол, следует, что на участие в рассматриваемой Закупке подана и допущена закупочной комиссией Организатора закупки одна заявка, где победителем признано ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг».

В соответствии с п. 14 Извещения, Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке и извещением о закупке заключается такой договор, по результатам проведения закупки заключается в следующем порядке:

- Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола (протокола рассмотрения единственной заявки) направляет победителю на подписание проект договора (п. 14.1 Извещения).
- В течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронной процедуры размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такой закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с пунктом 14.1 настоящего раздела, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (п. 14.2 Извещения).
- В течение двух рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с пунктом 14.2 настоящего раздела протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания

победителя электронной процедуры. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с пунктом 14.2 настоящего раздела (п. 14.3 Извещения).

- В течение двух рабочих дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных пунктом 14.3 настоящего раздела, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с пунктом 14.2 настоящего раздела, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (п. 14.4 Извещения).

Подпунктом 11 п. 4 Извещения указано, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

В свою очередь, п. 14.6 Извещения утверждено, что в случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

По результатам рассмотрения, анализа и сопоставления совокупности представленных сторонами документов, сведений и материалов, в том числе, отражающих последовательность событий, произошедших при проведении рассматриваемой закупки, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее.

Дата	Событие	Подтверждающий документ, приложенный в материалы дела
27.04.2022	Дата размещения извещения о закупке	
06.05.2022	Обществом подана заявка на участие в Закупке	Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.
11.05.2022, 08:00	Дата и время окончания срока подачи заявок	п. 5.3 Извещения
11.05.2022	Общество признано победителем Закупки	Итоговый протокол от 11.05.2022 г.
16.05.2022	Обществом в адрес заказчика	Хронология событий,

	направлен Протокол разногласий	приложенная к Обращению от 25.05.2022 г. Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.
17.05.2022	Заказчиком в адрес общества направлен ответ на Протокол разногласий, в котором выразил частичное согласие с Протоколом и уведомил о внесении изменений в договор.	Хронология событий, приложенная к Обращению от 25.05.2022 г. Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.
19.05.2022	Общество осуществило перевод обеспечения исполнения договора на счёт заказчика	Платёжное поручение № 478 от 19.05.2022 г.
19.05.2022	Произошёл залив помещения общества, повредивший компьютер (ноутбук) с программным обеспечением и средствами криптографической защиты информации.	Техническое заключение ООО «Твин Софт» от 23.05.2022 г.
20.05.2022	Заказчиком составлен Протокол о признании победителя запроса котировок уклонившимся от заключения договора.	Протокол о признании победителя запроса котировок уклонившимся от заключения договора от 20.05.2022 г.
23.05.2022	Обществом куплен новый компьютер	Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.
27.05.2022	На компьютер общества установлены средства криптографической защиты информации.	Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.
27.05.2022	Представителем общества осуществлена неудачная попытка подписания договора Закупки.	Письменные Пояснения Участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г.

Согласно письменным пояснениям участника с приложением фотографий рабочего места в материалы дела, следует, что 19.05.2022 г. с потолка произошёл

залив помещения общества, который также залил компьютер (ноутбук) с программным обеспечением и средствами криптографической защиты информации, с которого должно было осуществиться подписание Проекта Договора заказчика, что привело к неисправности компьютера. В тот же день ноутбук был доставлен в ремонтную мастерскую ООО «Твин Софт».

Из содержания Технического заключения ООО «Твин Софт» от 23.05.2022 г., следует, что в ноутбуке (представленного на диагностику 19.05.2022 г.) вышла из строя материнская плата, замену которой согласно характеристикам модели можно было ожидать не ранее 30.05.2022 г. Вместе с тем, средства криптографической защиты информации, установленные на ноутбук нельзя скопировать на другой компьютер, поскольку данное действие не даст корректного результата работы программ, то есть соответствующее программное обеспечение необходимо заказать и получить у оператора средств криптографической защиты информации, что ориентировочно потребовало бы от 2-х до 5-ти дней.

В ходе заседания Комиссии, представитель общества пояснил, что в день поломки компьютера общество связалось с представителем заказчика, уведомив о произошедшей неисправности. Также, 19.05.2022 г. (до наступления крайнего срока) обществом в адрес заказчика был осуществлён перевод денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, что в свою очередь подтвердил представитель заказчика. Вместе с тем, исходя из письменных пояснений участника исх. № 31/05/2022-1-ТДТ от 31.05.2022 г., 27.05.2022 г. обществом был приобретен новый компьютер, на который установлены средства криптографической защиты информации и в тот же день осуществлена попытка подписания договора на электронной площадке, которая не увенчалась успехом в связи с блокировкой электронной торговой площадки.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия Тюменского УФАС, не усматривает в действиях общества недобросовестного поведения, поскольку неподписание договора было связано с возникновением непреднамеренной поломки компьютера, на котором было установлено программное обеспечение необходимое для подписания Договора, участником были предприняты действия по разрешению возникшей ситуации.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта уклонения участника от заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения: 32211332106) – не подтвердившимся.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Признать факт уклонения «...-...» (ИНН: «...-...», юридический адрес: «...-...»), от заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения: 32211348274), **не подтвердившимся**.

Председатель Комиссии

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»