

РЕШЕНИЕ № 42

по внеплановой камеральной проверке

«20» июля 2020 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

....

в присутствии представителей заказчика Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай ... (доверенность от 20.07.2020г. №113), (доверенность от 20.07.2020г. №114) рассмотрела материалы внеплановой камеральной проверки заказчика Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920001843 на поставку машины для очистки семян в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесохозяйственной техникой.

От Министерства экономического развития Республики Алтай 20.07.2020г. поступило ходатайство (вх. №3842) о рассмотрении материалов проверки в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №77 от 14.07.2020г. назначена внеплановая камеральная проверка заказчика Министерства природных ресурсов, экологии и туризма

Республики Алтай, уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920001843 на поставку машины для очистки семян в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесохозяйственной техникой.

Основанием для проведения проверки явилось обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно ч. 1 ст. 96 данного закона (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у заказчика Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай запрошен документ о выделении бюджетных средств на приобретение машины для очистки семян в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесохозяйственной техникой, у уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай запрошены первые и вторые части заявок участников электронного аукциона №0177200000920001843 (при их наличии), а также подписанная заказчиком заявка (со всеми изменениями, дополнениями и приложениями) на проведение электронного аукциона по данной закупке.

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 17.07.2020г. от Министерства экономического развития Республики Алтай (вх. №3788), 20.07.2020г. от Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (вх. №3822). Письменные пояснения Министерства экономического развития Республики Алтай по выявленным признакам нарушения законодательства о контрактной системе поступили в УФАС по РА 20.07.2020г. (вх. №3843).

Комиссия, проведя внеплановую камеральную проверку, установила следующее:

Порядок взаимодействия заказчиков Республики Алтай с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Алтай утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 22.10.2018г. № 333 (далее – Порядок №333).

25.06.2020г. заказчиком Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее – заказчик) в уполномоченный орган в сфере закупок Министерство экономического развития Республики Алтай (далее – уполномоченный орган) направлена заявка №10602 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя). Одним из приложений к данной заявке является проект государственного контракта.

По данной заявке уполномоченный орган разработал аукционную документацию на поставку машины для очистки семян в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесохозяйственной техникой, которая 29.06.2020г. утверждена министром природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай.

В связи с утверждением заказчиком аукционной документации 30.06.2020г. уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000920001843 на поставку машины для очистки семян в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесохозяйственной техникой.

Согласно извещению № 0177200000920001843:

- обеспечение исполнения контракта составляет 5%, порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению установлены ст. 96 Закона о контрактной системе;

- обеспечение гарантийных обязательств не требуется.

Согласно ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе, в редакции действующей на дату размещения в ЕИС в сфере закупок извещения №0177200000920001843 (т.е. на 30.06.2020г.), заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом **должно быть установлено требование** обеспечения исполнения контракта, **обеспечения гарантийных обязательств** в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 данного Федерального закона.

В п. 10 Информационной карты аукционной документации указано, что «информация об обеспечении гарантийных обязательств: согласно контракта». В разделе 8 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта, являющегося разделом III аукционной документации, требований об обеспечении гарантийных обязательств заказчиком не установлено.

Вместе с тем в п. 3 Технического задания (приложение №1 к проекту государственного контракта) заказчиком установлены следующие требования: «Гарантийные обязательства включают ремонт или замену (при невозможности ремонта) неисправных деталей, узлов и агрегатов, имеющих производственные дефекты, а также бесплатное выполнение связанных с этим демонтажно-монтажных работ. Гарантийный срок на комплектующие изделия считается равным гарантийному сроку на товар и истекает одновременно с истечением гарантийного срока на товар. Гарантийный срок на поставляемый товар составляет 12 месяцев или 1000 моточасов, в зависимости от того, что наступит ранее. Гарантийный срок на товар

исчисляется от даты передачи товара заказчику по акту приема передачи товара по государственному контракту».

Федеральным законом от 24.04.2020г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» внесены изменения в ст. 96 Закона о контрактной системе, в том числе:

- в части 1 слова «, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона» исключены;

- статья дополнена частью 2.2 следующего содержания: «2.2. Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.».

Согласно ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» вышеназванные изменения в ст. 96 Закона о контрактной системе вступают в силу с 01.07.2020г.

Следовательно, требования, касающиеся обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контракту:

- до 01.07.2020г. являлись обязанностью если гарантийные обязательства были установлены заказчиком;

- с 01.07.2020г. являются правом даже если гарантийные обязательства установлены заказчиком.

На основании ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 24.04.2020г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» положения пункта 1 части 13 статьи 34, частей 1, **2.2**, 6 - 6.3 и 7.3 **статьи 96** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции данного Федерального закона) по соглашению сторон контракта **могут**

распространяться на отношения, связанные с исполнением контракта, заключенного до дня вступления в силу данного Федерального закона, **либо контракта, заключенного** по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупок по которым размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в закупках по которым направлены до дня вступления в силу данного Федерального закона.

Следовательно, заказчик вправе применить ч. 2.2 ст. 96 Закона о контрактной системе до 01.07.2020г. только в отношении уже ранее заключенных контрактов путем заключения соглашения с подрядчиком (поставщиком, исполнителем).

Извещение по рассматриваемой закупке размещено в ЕИС в сфере закупок 30.06.2020г., т.е. за 1 день до вступления в силу изменений в ст. 96 Закона о контрактной системе, следовательно, оснований не устанавливать требование об обеспечении гарантийных обязательств не было.

Комиссия УФАС по РА считает, что утверждая 29.06.2020г. аукционную документацию, заказчик имел возможность либо установить в ней (в том числе в проекте контракта) требования к обеспечению гарантийных обязательств, либо отложить утверждение аукционной документации до 01.07.2020г., т.е. до дня вступления в законную силу требований ч. 2.2 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Следовательно, при наличии установленных требований к гарантийным обязательствам в извещении, аукционной документации, проекте контракта по закупке № 0177200000920001843 заказчиком Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай не установлены требования к их обеспечению, что является нарушением ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей на дату размещения извещения о закупке №0177200000920001843, т.е. до 01.07.2020г. За данное нарушение предусмотрена ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В ходе заседания Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что данное нарушение произошло из-за большого объема размещаемых заказов, специалист министерства не отследила даты вступления в силу изменений, вносимых в Закон о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2020г. на участие в электронном аукционе № 0177200000920001843 заявок не поступило, на основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся. Данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок 08.07.2020г.

В связи с тем, что аукцион признан несостоявшимся, Комиссией УФАС по РА принято решение предписание заказчику об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай нарушившим ч. 1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в редакции, действовавшей на дату размещения извещения о закупке №0177200000920001843, т.е. до 01.07.2020г., в части не установления в извещении, аукционной документации, проекте государственного контракта требований обеспечения гарантийных обязательств.

2. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения.