

Решение
по делу №06/2406-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

14.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Н. Н. Берелет (по доверенности),

Заявителя В. О. Синюк (по доверенности), Т. А. Кучер (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 06.07.2017 №ТДСМ106/06-07 (вх. №2463/09 от 10.07.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка канцелярских принадлежностей для нужд администрации города Евпатории Республики Крым» (номер извещения 0875300027517000013) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, выразившимися в отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первой части заявки Заявителя.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 11.07.2017 №06/7198, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 14:30 13.07.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15:40 14.07.2017.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик и Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 23.06.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 92 287,25 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 01.07.2017 11:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 04.07.2017, дата проведения Аукциона: 07.07.2017;

- на участие в Аукционе подано 7 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 4 заявки отклонены (в том числе заявка Заявителя);

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 65,50%;

- победителем Аукциона признано ООО «ЛАНТА» с предложенной ценой контракта 31 838,97 рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.07.2017 №0875300027517000013-1 участнику закупки с порядковым номером заявки «4» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...По позициям 1,2,3,4,5,6,12,28,29 не указаны конкретные характеристики , а указан диапазон...» (цитата).

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено: «...»

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед.	Кол-во
1	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый д Качество поставляемых товаров должно соответствовать стандартам, техническим условиям, другой технической документации, которая устанавливает требования к их качествуержатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для	шт.	200

	повседневного использования. Цвет чернил - черный. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.		
2	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - синий. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	шт.	100
3	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - красный. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	шт.	80
4	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - зеленый. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	шт.	25
5	Ручка шариковая. Ручка с колпачком. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Сменный стержень. Толщина линии письма 0,5 - 0,7 мм. Длина стержня 135 - 142мм. Цвет чернил – синий.	шт.	220
6	Ручка шариковая. Ручка с колпачком. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Сменный стержень. Толщина линии письма 0,5 - 0,7 мм. Длина стержня 135 - 142мм. Цвет чернил – черный.	шт.	140
...
12	Маркер перманент. Пластиковый корпус, наконечник круглой формы. Чернила на спиртовой основе черного цвета, толщина линии 1-1,5 мм.	шт.	15
...
28	Скотч широкий. Клейкая лента прозрачная, шириной 45-48 мм, плотностью не менее 45 мкм, длина рулона не менее 130м.	шт.	50
29	Скотч узкий. Клейкая лента прозрачная, шириной 15-19 мм, плотностью не менее 35 мкм, длина рулона не менее 10м.	шт.	50

...» (цитата документации об Аукционе).

В состав первой части заявки на участие в Аукционе (порядковый номер «4») Заявитель указал: «...

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Страна производитель	Ед.	Кол-во
1	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель Качество поставляемых товаров соответствует стандартам, техническим условиям, другой технической документации, которая устанавливает требования к их качеству в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - черный. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	Российская Федерация	шт.	200
2	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - синий. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	Российская Федерация	шт.	100
3	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - красный. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	Российская Федерация	шт.	80
4	Ручка гелевая. Ручка с колпачком. Резиновый держатель в области захвата для удобства письма. Сменный стержень. Эконом-вариант для повседневного использования. Цвет чернил - зеленый. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Толщина линии 0,5 – 0,7мм.	Российская Федерация	шт.	25
5	Ручка шариковая. Ручка с колпачком. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Сменный стержень. Толщина линии письма 0,5 - 0,7 мм. Длина стержня 135 - 142мм. Цвет чернил – синий.	Российская Федерация	шт.	220
6	Ручка шариковая. Ручка с колпачком. Корпус пластиковый, с деталями в цвет чернил. Сменный стержень. Толщина линии письма 0,5 - 0,7 мм. Длина стержня 135 - 142мм. Цвет чернил –	Российская Федерация	шт.	140

	черный.			
...
12	Маркер перманент. Пластиковый корпус, наконечник круглой формы. Чернила на спиртовой основе черного цвета, толщина линии 1-1,5 мм.	Российская Федерация	шт.	15
...
28	Скотч широкий. Клейкая лента прозрачная, шириной 45-48 мм, плотностью 45 мкм, длина рулона 130м.	Российская Федерация	шт.	50
29	Скотч узкий. Клейкая лента прозрачная, шириной 15-19 мм, плотностью 35 мкм, длина рулона 10м.	Российская Федерация	шт.	50

...» (цитата заявки Заявителя с порядковым номером «4»).

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя не подтвердили достоверность значений показателей товаров (ручка гелевая, ручка шариковая, маркер перманент, скотч), указанных Заявителем в заявке на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя с порядковым номером «4» не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отклонении его заявки не нашел своего подтверждения.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В документации об Аукционе Заказчик разместил инструкцию, содержащую требования к заполнению заявки на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе не содержит порядок указания участником Аукциона в первой части заявки на участие в Аукционе показателей, величин показателей товаров, являющихся объектом закупки, в том случае, если в описании объекта закупки Аукциона Заказчиком указана диапазонная величина (например, значение «135 - 142мм» показателя «Длина стержня» номенклатурной позиции 5 «Ручка шариковая» техническому заданию документации об Аукционе).

Комиссия приходит к выводу, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, содержащаяся в документации об Аукционе, установлена ненадлежащим образом.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/2406-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 11.07.2017 №06/7198.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
по делу №06/2406-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

14.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 14.07.2017 по делу №06/2406-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 06.07.2017 №ТДСМ106/06-07 (вх. №2463/09 от 10.07.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка канцелярских принадлежностей для нужд администрации города Евпатории Республики Крым» (номер извещения 0875300027517000013) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов рассмотрения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 14.07.2017 по делу №06/2406-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Аукциона;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 14.07.2017 по делу №06/2406-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 04.08.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 11.07.2017 №06/7198.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты

исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.