

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "30" марта 2011 г.  
В полном объеме решение изготовлено "04" апреля 2011 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 02-30/003, возбужденное по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области (153012, г. Иваново, ул. Арсения, д. 24) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В связи с тем, что в территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области (далее – ТУ Росимущества) сложилась практика заключения договоров без проведения конкурса или аукциона в отношении объектов и имущества гражданской обороны Ивановским УФАС России письмом от 10.12.2010 № 02-30/3561 у ТУ Росимущества были запрошены все договоры, заключенные им в отношении объектов и имущества гражданской обороны за период 2008 – 2010 годы.

В ответ (исх. № 04-6846 от 14.01.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области представило копии договоров в отношении объектов и имущества гражданской обороны, заключенные ТУ Росимущества в Ивановской области в указанный период.

В результате анализа предоставленных ТУ Росимущества договоров установлено следующее.

ТУ Росимущества заключило с обществом с ограниченной ответственностью «Орион» (далее – ООО «Орион») без проведения торгов в форме конкурса или аукциона договор №02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010 года. Предметом данного договора является ответственное хранение и **безвозмездное пользование** ООО «Орион» средствами коллективной защиты, указанными в приложении №1 к договору, а именно, встроенным убежищем инвентарный № 62, площадью 1311,8 кв.м., класс А-3, вместимостью 1200.

Объект гражданской обороны, переданный в безвозмездное пользование ООО «Орион» является имуществом казны Российской Федерации.

В ответе (исх. № 04-6846 от 14.01.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что данный договор по своей природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области заключение подобных договоров осуществляется без проведения конкурса или аукциона, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика.

В письме от 09.03.2011 № 03-873-1 ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что решение о передаче ООО «Орион» защитного сооружения гражданской обороны, инвентарный номер <...> принято на основании заключения Главного управления МЧС России по Ивановской области от 05.08.2010 № 4847-3-2-21 и обращения ООО «Орион» от 28.09.2010 № 02/10. ТУ Росимущества в Ивановской области полагает, что в сферу регулирования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не входят вопросы передачи на ответственное хранение защитных сооружений гражданской обороны. Оспариваемый договор не содержит условий о передаче защитного сооружения для осуществления ООО «Орион» коммерческой деятельности, для использования в интересах экономики и обслуживания населения по назначениям, установленным пунктом 12 Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного Приказом МЧС РФ от 21.07.2005 № 575. Наличие предусмотренной

законодательством возможности использования защитных сооружений в мирное время под указанные цели не свидетельствует о том, что по оспариваемому договору ООО «Орион» имеет право пользоваться защитным сооружением для осуществления деятельности, приносящей доход.

В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции Ивановским УФАС России письмом от 16.03.2011 №02-30/705 у ГУ МЧС России по Ивановской области запрошена информация, необходимая для установления процедуры предоставления имущества гражданской обороны в безвозмездное пользование коммерческой организации.

В ответе (исх. № 1486-15-12 от 22.03.2011) на запрос Ивановского УФАС России Главное управление МЧС России по Ивановской области сообщило, что договор №02/10 от 28 сентября 2010 согласован Главным управлением МЧС России по Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 №359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями». Контрольно-ревизионные мероприятия, предшествующие заключению договора, ГУ МЧС России по Ивановской области не проводились, поскольку пунктом 4 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 решение данных вопросов не входит в полномочия ГУ МЧС России по Ивановской области.

В результате анализа, представленных ТУ Росимущества в Ивановской области, Главным управлением МЧС России по Ивановской области и ООО «Орион» документов, установлено следующее.

В соответствии с выпиской из реестра федерального имущества №04-716 от 21.02.2011 «Встроенное нежилое помещение – защитное сооружение, ВУ, класса А-III (Литера Г)», встроенное убежище общей площадью 1311,8 кв.м., реестровый номер федерального имущества П13390000135, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141 Б, является собственностью Российской Федерации.

Договор №02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, согласно представленным пояснениям, заключен без проведения торгов в форме конкурса или аукциона. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 данного договора, имущество гражданской обороны передается ООО «Орион» в безвозмездное пользование, спорный договор является договором безвозмездного пользования. Кроме того, о безвозмездном характере договора свидетельствует и то, что он не содержит каких-либо условий о его возмездности.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, **договоров безвозмездного пользования**, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее договоры), в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно следующими способами:

- 1) по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров;
- 2) без проведения торгов, в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции;
- 3) без проведения торгов, в случае предоставления указанного имущества в виде государственной или муниципальной преференции в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

В Ивановское УФАС России не поступало заявлений от ТУ Росимущества в Ивановской области о даче согласия антимонопольного органа на предоставление преференции в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Кроме того, спорный договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющие уполномоченному органу заключить договор безвозмездного пользования государственным имуществом с тем или иным хозяйствующим субъектом без проведения конкурса или аукциона.

В связи с тем, что ТУ Росимущества в Ивановской области передало ООО «Орион» по договору №02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010 имущество гражданской обороны инвентарный номер <...> без проведения конкурса или аукциона, действия ТУ Росимущества в Ивановской области по заключению данного договора, содержат признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Ивановского УФАС России от 09.02.2011 № 16 возбуждено дело № 02-30/003 по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ответе (исх. № 04-716 от 21.02.2011) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что защитное сооружение, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141 – Б на момент приватизации «Ивановского ордена Ленина камвольного комбината им. В.И. Ленина» находилось на балансе данного государственного предприятия. Спорный объект гражданской обороны не вошел в уставный капитал АООТ «Ивановский камвольный комбинат». 29.04.1996 Комитет по управлению государственным имуществом администрации Ивановской области заключил договор № 08/96 с АООТ «Ивановский камвольный комбинат». В связи с ликвидацией данного общества и на основании обращения конкурсного управляющего от 20.12.2004 № 1-09-350 ТУ Росимущества в Ивановской области с учетом заключения ГУ МЧС России по Ивановской области от 20.01.2004 был заключен договор от 21.02.2005 № 03/05 с ООО «Русский шоколад-Иваново», затем договор от 25.03.2008 № 04/05 с ООО «Ситиэнерго». В связи со сменой собственника здания, в котором расположен встроенный объект гражданской обороны, на основании обращений ООО «Ситиэнерго» от 11.08.2010 № 3 и ООО «Орион» от 14.07.2009 № 14/07, заключения ГУ МЧС России по Ивановской области от 05.08.2010 № 4847-3-2-21 с ООО «Орион» заключен договор от 28.09.2010 № 02/10.

Письмом от 25.03.2011 № 3/11 ООО «Орион» сообщило следующее. ООО «Орион» ранее являлось собственником недвижимого имущества, а именно, нежилых помещений с 1 по 3 этаж, площадью 3769,9 кв.м. и 633,3 кв.м. по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141-Б, которые располагались в административном здании, площадью 5720,1 кв.м. Также в указанном здании, в подвальных помещениях (помещение по плану строения № 1001, № 43) площадью 1350,6 кв.м. расположено защитное сооружение гражданской обороны. Данное здание находится на земельном участке, площадью 6605 кв.м. с кадастровым номером 37:24:010450:35, права на который у ООО «Орион» не были оформлены. ООО «Орион» с целью оформления права аренды на указанный участок, письмом от 14.07.2010 № 14/07 обратилось в ТУ Росимущества в Ивановской области с просьбой рассмотреть возможность подписания соглашения о порядке пользования данным земельным участком. Отсутствие надлежащим образом урегулированных прав на земельный участок, лишало ООО «Орион», как собственника недвижимого имущества, права распоряжаться принадлежащим ему имуществом и влекло значительные убытки. ТУ Росимущества в Ивановской области в ответ на просьбу ООО «Орион» письмом от 23.07.2010 № 12-4325 сообщило, что для подписания соглашения о пользовании земельным участком ООО «Орион» необходимо обратиться в ГУ МЧС России по Ивановской области с целью заключения договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны. Указанный договор был заключен 28.09.2010. В дальнейшем ООО «Орион» продало принадлежащие ему нежилые помещения обществу с ограниченной ответственностью «Ивпроминвест», что подтверждается договором купли-продажи недвижимости № 1/11 от 27.01.2011. 09.03.2011 ООО «Орион» обратилось в ТУ Росимущества в Ивановской области с просьбой расторгнуть договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны № 02/10 от 28.09.2010, вследствие чего Распоряжением ТУ Росимущества в Ивановской области № 77 от 10.03.2011 данный договор был расторгнут.

На заседании Комиссии от 30.03.2011 представитель ТУ Росимущества в Ивановской области нарушение антимонопольного законодательства не признала. Дополнительно пояснила следующее. Арендным предприятием «Ивановский камвольный комбинат» на основании договора аренды № 91 от 16.07.1991 и договора о выкупе имущества арендного предприятия камвольный комбинат от 07.04.1992 выкуплено имущество арендного предприятия, в том числе и здание, в котором расположено встроенное защитное сооружение № 62. В соответствии со свидетельством

о государственной регистрации права от 16.12.2008 ООО «Орион» являлось собственником данного здания и соответственно правопреемником арендного предприятия в части обязанностей в отношении данного защитного сооружения. Пунктом 3 Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 № 359, предусмотрена необходимость заключения с правопреемником по установленной форме договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, в случае выкупа государственного имущества по договорам аренды с правом выкупа. Договор №02/10 от 28.09.2010 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны не является договором аренды, а представляет собой договор хранения. Вследствие этого, по мнению ТУ Росимущества в Ивановской области, на данные правоотношения не распространяется действие Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, представитель ТУ Росимущества в Ивановской области сообщила, что Распоряжением ТУ Росимущества в Ивановской области от 10.03.2011 № 77 спорный договор расторгнут, переданное имущество гражданской обороны возвращено по акту приема-передачи от 16.03.2011.

На заседании Комиссии от 30.03.2011 представитель ГУ МЧС России по Ивановской области пояснила, что согласование договоров о передаче в пользование объектов гражданской обороны входит в компетенцию Главного управления МЧС России по Ивановской области. ГУ МЧС России по Ивановской области согласовывает все договоры, предметом которых являются защитные сооружения. Все оригиналы заключений находятся в ТУ Росимущества в Ивановской области. Данные заключения указывают лишь на то, что определенное имущество является объектом гражданской обороны и его разрешается использовать по предусмотренному действующим законодательством назначению. Кроме того, ТУ Росимущества в Ивановской области вправе заключать подобные договоры не только с организациями, которые указаны ГУ МЧС России по Ивановской области в соответствующем заключении на объект гражданской обороны, но и с другими юридическими лицами. При этом соответствующая организация должна обеспечить сотрудникам ГУ МЧС России доступ к объектам гражданской обороны.

Представитель ООО «Орион» на рассмотрение дела №02-30/003 не явился, Общество ходатайствовало о рассмотрении дела в отсутствие его представителя.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей ответчика и заинтересованного лица по делу, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

На основании [приложения N 1](#) к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» (далее - [Постановление](#) Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1) объекты гражданской обороны, предназначенные для использования в особый период, являются имуществом учреждения, финансирование которого осуществляется из республиканского бюджета, и такие объекты относятся исключительно к федеральной собственности.

Управление и распоряжение указанным имуществом осуществляет Правительство Российской Федерации согласно [пункту 15](#) Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1. Правительство Российской Федерации может делегировать свои полномочия министерствам и ведомствам, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в порядке, определенном Федеративным договором и законами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.1 «Положения о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области», утвержденного Приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 27 февраля 2009 года № 49, территориальное управление Росимущества осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории соответствующего субъекта

Российской Федерации, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества, в случаях, когда реализация указанных полномочий непосредственно Территориальным управлением прямо предусмотрена нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Функции по надзору и контролю в области гражданской обороны и по управлению государственным имуществом в этой сфере в соответствии с [пунктом 1](#), [пунктом 9](#) Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, осуществляет федеральный орган исполнительной власти - МЧС России.

Таким образом, при наличии согласия правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по предусмотренному правовыми актами назначению, территориальное управление Росимущества обладает полномочиями по передаче объектов гражданской обороны в безвозмездное пользование юридическим лицам, при условии соблюдения установленной действующим законодательством процедуры заключения подобных договоров.

Заключение спорного договора с коммерческой организацией согласовано с Начальником Главного управления МЧС России по Ивановской области, о чем свидетельствует соответствующая отметка в договоре. При этом данный договор заключен с нарушением предусмотренной действующим законодательством процедуры в силу следующего.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества предусмотрены в статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров.

Рассматриваемый договор является договором безвозмездного пользования. Объект гражданской обороны, переданный ТУ Росимущества в Ивановской области в безвозмездное пользование ООО «Орион», является имуществом казны Российской Федерации, учтен в реестре федерального имущества на основании пункта 3 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1.

Доводы ТУ Росимущества в Ивановской области о том, что к отношениям, возникшим между территориальным управлением Росимущества и ООО «Орион», вследствие заключения договора № 02/10 от 28.09.2010 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, не применим порядок, установленный статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, не соответствуют действующему законодательству.

ООО «Орион» в соответствии с пунктом 5.2 Устава является юридическим лицом с даты его государственной регистрации, имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности. Целью деятельности ООО «Орион», согласно пункту 6.1 Устава, является получение прибыли в интересах участников общества за счет ведения коммерческой и хозяйственной деятельности в порядке и на условиях, определяемых действующим законодательством Российской Федерации. Таким образом, ООО «Орион» является хозяйствующим субъектом, на которого распространяется действие Закона о защите конкуренции.

Возможность передачи государственного имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурса или аукциона, в качестве исключения, предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 №3 «О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной

собственности административных зданий, строений и сооружений». В соответствии с пунктом 1 данного Постановления Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, осуществляет в отношении находящихся в федеральной собственности административных зданий, сооружений и нежилых помещений:

- закрепление их на праве оперативного управления за федеральными органами государственной власти, федеральными государственными учреждениями и федеральными казенными предприятиями;
- закрепление их на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями;
- передачу их во владение и (или) в пользование в установленном порядке.

ООО «Орион» не относится к числу субъектов, которым территориальный орган Росимущества, руководствуясь данным Постановлением, мог бы без проведения конкурса или аукциона передать соответствующее государственное имущество в безвозмездное пользование, соответственно порядок предоставления государственного имущества, установленный данным нормативно-правовым актом к ООО «Орион» не применим.

Доводы ГУ Росимущества в Ивановской области и Главного управления МЧС России по Ивановской области о том, что спорный договор заключен без проведения конкурса или аукциона на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями, организациями» (далее – Положение), не состоятельны в силу следующего.

Нормы данного Положения связаны с решениями о приватизации предприятий, организаций и учреждений, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, не подлежащие приватизации. На основании указанного Положения объекты гражданской обороны могут передаваться по договору организациям, созданным в процессе приватизации, ответственным за содержание названных объектов.

В соответствии с пунктом 1.1 Устава ООО «Орион» создано в результате реорганизации общества с ограниченной ответственностью «Ланцелот» путем выделения из последнего на основании Решения Общего собрания учредителей.

Согласно части 4 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности **реорганизованного** юридического лица в соответствии с разделительным балансом.

В связи с тем, что ООО «Орион» согласно его учредительным документам не является организацией, созданной в процессе приватизации, на балансе которой находился указанный объект, применение по аналогии к возникшим правоотношениям положений Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 в подтверждение правомерности передачи встроенного убежища гражданской обороны в безвозмездное пользование и на хранение ООО «Орион», не может быть признано обоснованным.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Постановление Президиума ВАС РФ № 17653/08 от 12.05.2009, Постановление второго арбитражного апелляционного суда от 24.12.2010 по делу № А17-3872/2010).

В соответствии с Выпиской из реестра федерального имущества от 21.02.2011 № 04-716 право собственности Российской Федерации на встроенное убежище № 62 возникло на основании плана приватизации ОАО «Ивановский камвольный комбинат».

Согласно заключению ГУ МЧС по Ивановской области при приватизации «Ивановского ордена Ленина камвольного комбината им. В.И. Ленина» преобразовании его в акционерное общество открытого типа «Ивановский камвольный комбинат», предприятие Камвольный комбинат имело на своем балансе имущество гражданской обороны – встроенное убежище, класс А-III, вместимостью 1200. С правопреемником приватизированного предприятия Комитетом по управлению госимуществом администрации Ивановской области заключен договор № 08/96 от 29.04.1996 о

правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны. Впоследствии АООТ «Ивановский камвольный комбинат» было ликвидировано и с 01.04.2004 по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141 Б зарегистрировано новое юридическое лицо ООО «Русский шоколад-Иваново». 21.02.2005 ТУ Росимущества в Ивановской области заключило договор № 03/05 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны с ООО «Русский шоколад – Иваново». В дальнейшем аналогичный договор на данное имущество гражданской обороны был заключен с ООО «Ситиэнерго». В 2010 году ООО «Орион» выкупило у ООО «Ситиэнерго» часть здания (помещения с 1 по 3 этаж), в подвальных помещениях которого располагается имущество гражданской обороны, инвентарный номер <...> .

14 июля 2010 ООО «Орион» обратилось в ТУ Росимущества в Ивановской области с просьбой заключить соглашение о порядке пользования земельным участком кадастровый № 37:24:010450:35 площадью 6605 кв.м. между собственниками всех строений, расположенных на данном земельном участке.

ТУ Росимущества в Ивановской области письмом от 23.07.2010 № 12-4325 сообщило ООО «Орион» о том, что вопрос заключения соглашения о порядке пользования данным земельным участком может быть рассмотрен ТУ Росимущества в Ивановской области только после оформления правоотношений на объекты имущества гражданской обороны, для чего ТУ Росимущества в Ивановской области направило соответствующее обращение в адрес ГУ МЧС России по Ивановской области. Одновременно ТУ Росимущества в Ивановской области предложило ООО «Орион» со своей стороны обратиться в адрес ГУ МЧС России по Ивановской области для оформления договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны.

05 августа 2010 ГУ МЧС России в Ивановской области представило в ТУ Росимущества в Ивановской области заключение на данный объект гражданской обороны, в котором отражено техническое состояние объекта и перечень мероприятий возлагаемых на ООО «Орион», как на предприятие, использующее объект гражданской обороны. Заключение ГУ МЧС России по Ивановской области удостоверяет факт того, что отдельно стоящее убежище, в отношении которого ТУ Росимущества в Ивановской области и ООО «Орион» намерены заключить договор, является объектом гражданской обороны, и оно может быть использован по назначению, предусмотренному действующим законодательством.

Руководствуясь представленными документами, ТУ Росимущества в Ивановской области без проведения конкурса или аукциона заключило договор с ООО «Орион».

Рассматриваемый договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, ТУ Росимущества в Ивановской области могло заключить его только по результатам проведения конкурса или аукциона.

Из представленных ТУ Росимущества в Ивановской области пояснений следует, что при заключении данного договора государственный орган руководствовался Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области данный договор по своей правовой природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению, в связи с чем, заключение подобного договора осуществляется без аукциона и конкурса.

Данная позиция ТУ Росимущества в Ивановской области не соответствует действующему законодательству в силу следующего.

Закон о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в



целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков согласно статье 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Закона о размещении заказов под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее - закон о мобилизации) под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Частью 2 указанной статьи предусмотрено определение мобилизации в Российской Федерации, под которой понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации являются составными частями организации обороны Российской Федерации.

В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации среди прочего входят создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время.

Согласно условиям заключенного договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, ООО «Орион» обязуется сохранять защитные сооружения, принимать меры по содержанию их в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений. Какой либо комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, и указанный в Законе о мобилизации, в условиях договора не предусмотрен, поэтому при его заключении ТУ Росимущества в Ивановской области не могло руководствоваться Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О



размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Также из представленных ТУ Росимущества в Ивановской области пояснений не следует, почему ТУ Росимущества в Ивановской области считает ООО «Орион» единственным поставщиком работ по мобилизационной подготовке. В соответствии с пунктами 6.4 Устава ООО «Орион» основными видами деятельности Общества являются:

- производство и реализация товаров народного потребления и промышленной продукции в Российской Федерации и за рубежом;
- все виды строительной, ремонтной и эксплуатационной деятельности;
- приобретение, владение, управление имуществом;
- представительство иностранных лиц на территории России;
- создание совместных с зарубежными фирмами предприятий и магазинов;
- проведение внешнеторговых и посреднических операций по приобретению за рубежом передовых технологий и оборудования;
- оказание посреднических услуг;
- проектирование, строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация объектов общественного питания, жилищного, производственного и культурно-бытового назначения;
- представление складских и связанных с ними услуг юридическим и физическим лицам;
- изготовление, приобретение, ремонт, сервис, предоставление в прокат, торговля автомобилями и иными транспортными средствами, запчастями к ним.

Общество обладает универсальной правоспособностью, может заниматься любыми незапрещенными видами деятельности.

Учредительные документы ООО «Орион» не содержат положений, свидетельствующих о том, что одной из приоритетных целей деятельности данного общества является выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

Кроме того, Закон о размещении заказов, регулирующий отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, предполагает выделение **средств Федерального бюджета** или бюджетов субъектов Российской Федерации, **средств внебюджетных источников финансирования для обеспечения потребностей** Российской Федерации, государственного заказчика в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, либо потребностей субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации.

ТУ Росимущества в Ивановской области не представлено доказательств того, что на реализацию спорного договора выделялись средства федерального бюджета или средства внебюджетных источников финансирования. Условия данного договора об этом также не свидетельствуют. Поэтому, договор №02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010 не подпадает под сферу регулирования Закона о размещении заказов.

Таким образом, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение подобного договора и передача имущества гражданской обороны хозяйствующим субъектам в безвозмездное пользование должна осуществляться только по результатам проведения конкурса или аукциона, при наличии согласия правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по предусмотренному правовыми актами назначению.

Данная позиция отражена и в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №17653/08 от 12.05.2009, которым установлено, что право Росимущества в лице его территориальных управлений на распоряжение объектами гражданской обороны путем совершения без проведения конкурса сделок о передаче таких объектов на хранение и в пользование частным коммерческим организациям не предусмотрено законодательством.

Предоставление одному из хозяйствующих субъектов - ООО «Орион» - имущества гражданской обороны без проведения конкурса или аукциона создает для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное безвозмездное пользование и препятствует доступу к государственному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенное право в отношении государственного имущества. Передача права пользования в отношении государственного имущества на конкурсной основе, позволяет обеспечить равный доступ к государственному имуществу всех заинтересованных в приобретении права пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Кроме того, передача имущества гражданской обороны в пользование отдельным хозяйствующим субъектам, без соблюдения установленной действующим законодательством процедуры, не всегда способствует поддержанию подобного имущества в рабочем состоянии, а зачастую, наоборот, приводит к ухудшению его состояния в результате ненадлежащей эксплуатации.

Следовательно, заключение договора безвозмездного пользования в отношении рассматриваемого имущества гражданской обороны должно осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции, по результатам проведения конкурса или аукциона. Несоблюдение указанного требования является нарушением антимонопольного законодательства.

ТУ Росимущества в Ивановской области заключило с ООО «Орион» договор №02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010 без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило о том, что договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010 № 02/10 на основании Распоряжения от 10.03.2011 № 77 расторгнут. Имущество гражданской обороны инвентарный № 62, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141-Б по акту приемки-передачи от 16.03.2011 принято ТУ Росимущества в Ивановской области. В подтверждение данных обстоятельств, представителем ТУ Росимущества в Ивановской области представлены копии соответствующих документов.

Таким образом, ТУ Росимущества в Ивановской области добровольно устранило нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, что является основанием для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области, выразившиеся в передаче в безвозмездное пользование хозяйствующему субъекту ООО «Орион» (<...>) имущества гражданской обороны (инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 141-Б) по договору № 02/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 28.09.2010, заключенному без проведения конкурса или аукциона, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №02-30/003 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения части 1

статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела № 02-30/003 для решения вопроса о возбуждении дела в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.