

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 мая 2013 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 3 июня 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ЗАО «УК «Стандарт», на действия организатора торгов ООО «Сибирь-Стандарт», проводившего торги по продаже имущества должника в форме открытого аукциона, расположенного: г. Новосибирск, ул. Флотская, д. 18А, (извещение № 110413/2939372/01) в присутствии:

«...»

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «УК «Стандарт» на действия организатора торгов ООО «Сибирь-Стандарт», проводившего торги по продаже имущества должника, расположенного: г. Новосибирск, ул. Флотская, д. 18А, (извещение № 110413/2939372/01).

ЗАО «УК «Стандарт» обратилось с просьбой к организатору торгов о предоставлении документов необходимых для подачи заявки на участие в торгах (заявки установленного образца и договора о внесении задатка). Обращения ЗАО «УК «Стандарт» были проигнорированы организатором торгов.

25.04.2013г. ЗАО «УК «Стандарт» заявку, составленную в произвольной форме с приложением регистрационных документов, передало в службу экспресс доставки почтовой корреспонденции с поручением доставить почтовое отправление адресату ООО «Сибирь-Стандарт» по адресу Карла Маркса, 1, 4 этаж, каб. 445 не позднее 11ч. 30 мин. 26.04.2013г. По сообщению диспетчера курьерской службы почтовое отправление курьером не доставлено ввиду отсутствия адресата по указанному адресу.

По мнению подателя жалобы, организатор торгов ООО «Сибирь-Стандарт» ограничило число потенциальных участников торгов, включив, в обязательный

перечень документов, предоставляемых для участия в аукционе, договора о задатке, заключаемый и оплачиваемый в обязательном порядке до приёма заявок, предоставление бухгалтерского баланса, заверенного налоговым органом, который содержит персональные данные и коммерческую тайну. Кроме того, организатор торгов не обеспечил надлежащего приёма заявок.

Действия организатора торгов нарушают порядок организации торгов и ограничивают конкуренцию.

Жалоба ООО «ЗАО УК «Стандарт» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению

Организатор торгов ООО «Сибирь-Стандарт» представило следующее возражение на жалобу.

05.04.2013г. в газете «Вечерний Новосибирск» опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, в этот же день данная информация была размещена на сайте ООО «Сибирь-Стандарт». В связи с нарушением срока размещения данного объявления на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) принято решение об отказе проведения торгов.

12.04.2013г. в газете «Вечерний Новосибирск» было повторно опубликовано извещение о продаже данного арестованного имущества.

Организация и проведение торгов осуществлялась в соответствии с регламентом, утверждённым Приказом Росимущества.

Договор о задатке и заявка на участие в торгах оформляются по месту организации пункта приёма заявок, адрес пункта приёма заявок и место нахождения организатора торгов указан в извещении.

ЗАО «УК «Стандарт» по телефону обратилось к организатору торгов с просьбой предоставить необходимые документы для участия в аукционе. ЗАО «УК «Стандарт» было предложено подъехать по адресу, указанному в извещении для получения необходимых документов и составления договора о задатке, на что ЗАО «УК Стандарт» ответило отказом.

12.04.2013г. организатору торгов поступило письменное обращение от ЗАО «УК Стандарт» с просьбой предоставить форму заявки и договор задатка.

23.04.2013г. формы требуемых документов заказной корреспонденцией были направлены ЗАО «УК Стандарт». Согласно распечатки с официального сайта ФГУП «Почта России» данное письмо не было вручено адресату из за отсутствия адресата.

Перечень документов, предоставляемых с заявкой и требования к их оформлению установлен п. 5.3 регламента.

26.04.2013г. представители организатора торгов находились на рабочем месте и осуществляли приём заявок, что подтверждается журналом регистрации поданных заявок.

В связи с изложенным, ООО «Сибирь-Стандарт» считает жалобу ЗАО «УК Стандарт» необоснованной и подлежащей отказу.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители ООО «УК «Стандарт» поддержали доводы, изложенные в жалобе и пояснили следующее.

Офис организатора торгов находится в здании ГУМа «Россия» в месте расположения служебных помещений ГУМа Россия. От остальных помещений служебные помещения отделены дверью с электронным замком. Чтобы попасть непосредственно в офис организатора торгов необходимо позвонить и попросить чтобы вас пустили в офис. При этом в случае нахождения представителей организатора торгов на рабочем месте нет гарантии, что представитель организатора торгов после звонка выйдет и допустит вас в офис. Таким образом, к офису организатора торгов отсутствует свободный доступ, у организатора торгов имеется возможность осуществлять приём заявок по своему усмотрению и ограничивать доступ лиц, которые, по мнению организатора, нежелательны для участия в том или ином аукционе.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель организатора конкурса ООО «Сибирь-Стандарт» пояснила следующее.

Действительно офис ООО «Сибирь-Стандарт» находится среди служебных помещений ГУМа Россия и отделён от остальных помещений отдельной дверью. Однако, организатор торгов никому не препятствует в подаче заявок, что подтверждается проведёнными аукционами и поданными заявками, в том числе на аукцион, который обжалуется подателем жалобы. На данный аукцион было подано две заявки. Представители участников аукциона для подачи заявок обратились в офис, заключили договоры о задатке, а также получили формы заявок, которые были заполнены и поданы ими в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона.

Рассмотрев представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России установила.

Реализация имущества должника осуществляется путём проведения открытых торгов в форме аукциона (ч. 3 ст. 87 Федерального закона 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области (далее ТУ Росимущества по НСО) и ООО «Сибирь-Стандарт» заключён государственный контракт от 16.02.2013 № 6. Согласно п. 1.1 контракта ТУ Росимущества по НСО поручает, а ООО «Сибирь-Стандарт» обязуется совершать от имени ТУ Росимущества по НСО действия по реализации имущества, арестованного во исполнения судебных решений. ООО «Сибирь-Стандарт» обязуется своевременно и надлежащим

образом исполнять условия контракта по поручению ТУ Росимущества в строгом соответствии с утверждённым ТУ Росимущества по НСО Регламентом по организации и проведению торгов по продаже арестованного имущества агентством, являющимся приложением № 4 к государственному контракту (п. 4.4.3 контракта).

ТУ Росимущества по НСО 16.01.2013г. утверждён административный регламент организации и проведения торгов по продаже арестованного имущества (далее Регламент).

Согласно п. 5.1 Регламента извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором торгов не менее чем за 30 дней до объявленной даты проведения торгов, в случае реализации арестованного имущества. Извещение о проведении торгов по реализации арестованного имущества публикуется в печатных средствах массовой информации, распространяемых, в том числе, по месту нахождения реализуемого имущества, а также в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а также организатор торгов направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Извещение о проведении торгов должно содержать следующие сведения: дата, время (час, минуты), место проведения и подведения итогов торгов; форма проведения торгов, а также критерии определения победителя; наименование, основные характеристики предмета торгов, сведения о разбивке имущества на лоты, а также основание продажи имущества; минимальная начальная цена продажи имущества (в случае, если предметом торгов является дебиторская задолженность, в извещении указывается начальная цена продажи дебиторской задолженности и минимальная цена продажи дебиторской задолженности); местонахождение имущества, являющегося предметом торгов, дата, время и порядок ознакомления с ним и приложенными документами к уведомлению о готовности на реализацию имущества; перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, и требования к их оформлению; порядок заключения договора о задатке, а также размер, срок и порядок внесения задатка; дата и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов от заявителей (с указанием в случае необходимости этажа, комнаты, номера телефона); адрес (адреса) пункта (пунктов) приема заявок; дата и время подведения итогов приема заявок и порядок оформления участия в торгах; адрес, телефон (телефакс) Территориального управления, Поверенного, являющегося организатором торгов (п. 5.2 Регламента).

В содержащийся в извещении перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, включаются: платежный документ, подтверждающий внесение (перечисление) задатка на основании заключенного с Территориальным управлением (Поверенным) договора о задатке; нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах, выписка из ЕГРЮЛ для юридических лиц, из ЕГРИП – для индивидуальных предпринимателей; копии паспортов (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в

торгах; опись документов (в двух экземплярах); нотариально заверенное согласие супруга на приобретение имущества; банковские реквизиты для возврата задатка; иные необходимые документы (п. 5.3 Регламента).

05.04.2013г. в газете «Вечерний Новосибирск» опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, в этот же день данная информация была размещена на сайте ООО «Сибирь-Стандарт». 12.04.2013г. данное извещение организатором торгов было отменено.

12.04.2013г. в газете «Вечерний Новосибирск» было повторно опубликовано извещение о продаже данного арестованного имущества. Согласно информационного извещения срок подачи заявок для участия в аукционе установлен с момента публикации по 26.04.2013г., дата проведения аукциона 13.05.2013г., данная информация была также размещена 12.04.2013г. на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). В извещении указано, что для участия в аукционе подаётся заявка, установленного образца, в том числе в составе заявки претенденты должны представить бухгалтерский баланс. Для участия в аукционе претендентам необходимо заключить с организатором торгов договор о задатке. Задаток должен быть внесён не позднее 26.04.2013г., даты окончания приёма заявок. Форма заявки, проект договора о внесении задатка на официальном сайте торгов, а также на сайте организатора торгов отсутствуют, однако в извещении указано, что получить дополнительную информацию об объекте и порядке проведения аукциона с приложенными к заявке документами можно по адресу организатора торгов.

09.04.2013г. ЗАО «УК «Стандарт» письмом за № 17 обращается к организатору торгов с просьбой предоставить для участия в аукционе заявку установленного образца и договор о задатке.

23.04.2013г. ООО «Сибирь-Стандарт» в адрес ЗАО «УК «Стандарт» направляет договор о задатке и заявку для участия в аукционе. Согласно распечатки с сайта ФГУП «Почта России» данные документы в адрес ЗАО «УК «Стандарт» были доставлены 25.04.2013г. в 20 час. 06 мин., но вручены не были по причине временного отсутствия адресата.

25.04.2013г. ЗАО «УК «Стандарт» передаёт заявку, составленную в произвольной форме, с приложением регистрационных и учредительных документов в ООО «Курьер Сервис Экспресс Новосибирск» с поручением доставить почтовое отправление ООО «Сибирь-Стандарт» по адресу: г. Новосибирск, площадь Карла Маркса, д. 1, 4 этаж, офис. 445, не позднее 11.30 минут 26.04.2013г. По сообщению ООО «Курьер Сервис Экспресс Новосибирск», курьер с документами прибыл к офису ООО «Сибирь-Стандарт» в 11 час. 25 минут, но вручить их не смог, поскольку дверь, где расположен офис ООО «Сибирь-Стандарт» закрыт на ключ, телефон ООО «Сибирь-Стандарт» не отвечает.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Срок размещения информационного сообщения о проведении аукциона по продаже имущества должника и требование, установленное в информационном сообщении о предоставлении бухгалтерского баланса в составе заявки претендента соответствует административному регламенту, утверждённому Ту

Росимуществва по НСО, однако, форма заявки, проект договора о внесении задатка на официальном сайте торгов, а также на сайте организатора торгов отсутствуют.

Ввиду позднего направления организатором торгов заявки и договора о внесении задатка ЗАО «УК «Стандарт» не имело возможности оформить заявку в соответствии с требованиями, установленными в извещении о проведении торгов.

Согласно журналу регистрации заявок, представленному Комиссии Новосибирского УФАС России заявка, ИП Чикалина Н. Н. подана и зарегистрирована организатором торгов 26.04.2013г. в 09 час. 50 мин. Журнал регистрации заявок не подтверждает нахождения представителя ООО «Сибирь-Стандарт» по месту подачи заявок, во время прибытия курьера с заявкой ЗАО «УК «Стандарт».

Кроме того, в нарушение п. 5.2 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением РФФИ от 29.11.201г. № 418 в извещении о проведении торгов, опубликованном 12.04.2013г. в газете «Вечерний Новосибирск» не содержатся следующие сведения: основные характеристики предмета торгов, место и время ознакомления с формами договора о задатке, протокола о результатах торгов, порядок заключения договора о задатке, размер, срок внесения задатка.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия организатора торгов ООО «Сибирь-Стандарт» по позднему направлению формы заявки и договора о внесении задатка в адрес ЗАО «УК «Стандарт», отсутствие представителя организатора торгов по месту подачи заявок 26.04.2013г. во время прибытия курьера с заявкой ЗАО «УК «Стандарт», расположение места подачи заявок среди служебных помещений, отделенных от общедоступных помещений закрытой отдельной дверью, отсутствие необходимых сведений в извещении о проведении торгов может привести к ограничению конкуренции, поскольку ограничивает возможность подачи заявки потенциальными участниками аукциона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «УК «Стандарт», на действия организатора торгов ООО «Сибирь-Стандарт», проводившего торги по продаже имущества должника, в форме открытого аукциона, расположенного: г. Новосибирск, ул. Флотская, д. 18А, (извещение № 110413/2939372/01) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору торгов ООО «Сибирь Стандарт» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации проведения аукциона. С целью устранения нарушения организатора торгов ООО «Сибирь-Стандарт» необходимо отменить протокол по подведению итогов приёма и регистрации заявок от 29.04.2013г., протокол об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества № 2 от 13.05.2013г., аннулировать итоги аукциона.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 31

3 июня 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь пунктом 3.1, части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения на основании своего решения от 03.06.2013г. по жалобе ЗАО «УК «Стандарт»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Сибирь-Стандарт», проводившему торги по продаже имущества должника, в форме открытого аукциона, расположенного: г. Новосибирск, ул. Флотская, д. 18А, (извещение № 110413/2939372/01) в срок до 18.06.2013г. устранить нарушение порядка организации и проведения торгов.
2. С целью устранения нарушения организатору торгов ООО «Сибирь-Стандарт» необходимо отменить протокол по подведению итогов приёма и регистрации заявок от 29.04.2013г., протокол об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества № 2 от 13.05.2013г., аннулировать итоги аукциона.
3. О выполнении настоящего предписания аукционной комиссии администрации г. Оби Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 25.06.2013г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.