

31 августа 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Шакирьянова А.А.;

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы – Хасанова Ф.Ш.;

и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа – Акбашева А.Р.;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И. (секретарь комиссии)

в присутствии представителей:

Заказчик: МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ

Угаров Вилорий Петрович (председатель аукционной комиссии)

Кульметова Марина Фаридовна (член аукционной комиссии)

Гареева Гульшат Фанизовна (экономист)

Закиров Юрий Ленурович (директор)

Заявитель: ООО «Трейд-Сервис»

Золотухин Алексей Дмитриевич (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.7572 от 25.08.2010г.) ООО «Трейд-Сервис» (далее - Заявитель) (450520, РБ, Уфимский район, с.Нижегородка, ул.Чапаева, 26) на действия аукционной комиссии заказчика в лице МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (далее - Заказчик) (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) путем проведения открытого аукциона № 12272592 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ». Согласно жалобе Заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно извещению о проведении аукциона предметом поставки по лоту №2 является соль техническая карьерная в количестве 570 тонн, соответствующая ТУ-2152-00209527-98. Заявителем было предложено к поставке соль техническая производства ОАО «Сода» г.Стерлитамак ТУ 9192-027-00204872-95 с техническими показателями полностью соответствующие условиям аукциона и превосходящую соль техническую карьерную. Однако, согласно протокола рассмотрения заявок, заказчику отказано в допуске на участие в аукционе с формулировкой, что качественные характеристики предлагаемого товара не соответствуют качественным характеристикам товара указанного в аукционной документации. По мнению заявителя, отказ в допуске является нарушением действующего антимонопольного законодательства т.к. нарушает принцип открытости к участию юридических лиц в аукционе по поставкам товаров, выполнения работ и оказанию услуг для муниципальных нужд.

Возражений в письменном виде на жалобу заявителя в Башкортостанское УФАС России от заказчика не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 27.08.2010 г ода исх. № 7/7607 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ»

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

Протоколом рассмотрения заявок на аукцион №12272592/148.10/1, установлено что, аукционная заявка ООО «Трейд-Сервис» по лоту №2 отклонена по причине не соответствия качественным характеристикам предлагаемого товара, качественным характеристикам товара указанным в аукционной документации, а именно: в нарушении п.3.2.1 аукционной документации и п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России, представителем заказчика было заявлено, что аукционная заявка ООО «Трейд-Сервис» не допущена к участию в аукционе вследствие не соответствия аукционной заявки требованиям документации об аукционе, а именно не соответствие техническим, качественным характеристикам товара.

Заказчиком на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представлено приложение к аукционной документации, в которой установлены качественные характеристики товара: массовая доля хлористого натрия не менее № 93; массовая доля нерастворимого в воде остатка не более 2,0%; массовая доля сернистого кальция, не менее № 2,5; массовая доля хлористого магния, не более 0,3 %; массовая доля хлористого калия не более 2,7%.

Однако, проанализировав документацию об аукционе, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что вышеуказанное приложение в документации об аукционе, размещенная на официальном сайте, отсутствует.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В нарушении ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов Заказчиком в аукционной документации не установлены требования к качественным характеристикам товара.

Согласно пояснений представителя Заказчика следует, что аукционная комиссия рассматривала заявки на соответствие требованиям приложения к аукционной документации, которая в свою очередь не размещена на официальном сайте.

Согласно ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов, установлено что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика отклонила аукционную заявку ООО «Трейд-Сервис» по основаниям не предусмотренным в документации об аукционе, что является нарушением ч.3 ст. 36, ч. 2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Исходя из вышесказанного комиссия Башкортостанского УФАС России признала доводы жалобы ООО «Трейд-Сервис» обоснованными.

Так же в ходе проведения внеплановой проверки комиссией Башкортостанского УФАС России установлено:

Согласно, извещению о проведении открытого аукциона указано, что заказ размещается у субъектов малого предпринимательства.

Однако, в документации об аукционе отсутствуют требования, о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным Федеральным Законом от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов прямо установлено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В пункте 4 совместного письма Министерства экономического развития Российской Федерации №13479-АП/Д05 от 18.08.2009 года и Федеральной антимонопольной службы №АЦ/27510 от 17.08.2009 года о разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства установлено, что заказчиком при проведении торгов (открытого конкурса, открытого аукциона) должны соблюдаться следующие требования, а именно: в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона, конкурсной документации, документации об аукционе должна содержаться информация о том, что участниками таким торгов могут являться только субъекты малого предпринимательства и участниками размещения заказа должны соответствовать требованиям Заказа № 209-ФЗ. Для подтверждения соответствия требованиям, установленным статьей 4 Закона №209 участник размещения заказа должен представить учредительные документы и продекларировать в заявке на участие в конкурсе, заявке участие в аукционе соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона №209-ФЗ.

Также, согласно ч.4 ст.15 Закона о размещении заказов установлено, при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены частью 1 настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

Таким образом, при составлении документации об аукционе Заказчиком не учтены вышеуказанные нормы Закона о размещении заказов, в части установления требований декларирования соответствия участников размещения заказа требованиям Федерального Закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». А так же нарушена ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трейд-Сервис» (450520, РБ, Уфимский район, с.Нижегородка, ул.Чапаева, 26) на действия аукционной комиссии заказчика МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (далее - Заказчик) (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) путем проведения открытого аукциона № 12272592 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) нарушившей ч.3 ст. 36, ч. 2 ст.12 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях заказчика в лице МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) нарушения ч.2, 6 ст.34 Закона о размещении заказов.

3. МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -373/10
об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»
31 августа 2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан–Шакирьянова А.А.;

Члены Комиссии:

заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы – Хасанова Ф.Ш.;

и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа – Акбашева А.Р.;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И (секретарь комиссии);

на основании своего Решения № ГЗ - 373/10 от 31.08.2010г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

МУ «Управление по содержанию и благоустройству» Советского района г.Уфы РБ (450001, РБ, Советский район, г.Уфа, ул. Пархоменко, 202) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона № 12272592 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ» путем:

1.Аннулировать открытый аукцион № 12272592 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ»

2.Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших аукционные заявки по данному аукциону.

3.Провести процедуру размещения заказа «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Поставка песка речного среднезернистого и соли технической карьерной для нужд МУ "Управление по содержанию и благоустройству" Советского района городского округа город Уфа РБ» в соответствии с требованиями Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений ГЗ-373/10 от 31.08.2010г.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.