

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела КЗ Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

<...>– специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

в присутствии:

<...>– представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности,

<...>– представителя ООО «Стандарт» по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Стандарт»,

УСТАНОВИЛА:

25.10.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Стандарт» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" (далее – Уполномоченное учреждение) при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе на поставку реагентов и расходных материалов для клиничко-диагностической лаборатории (номер извещения 0340200003317007414). Заказчик - КОГБУЗ «Мурашинская центральная районная больница».

Заявитель считает, что его заявка была необоснованно отклонена аукционной комиссией Уполномоченного учреждения, что нарушает ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). Отметил, что показатели товаров по позициям 10-12 аукционного задания не могут быть указаны конкретным значением. В подтверждение своей позиции приложил письмо ООО «Клиникал Диагностик Солюшнс», согласно которому конкретные показатели состава возможно

установить только после производства конкретной партии реагента.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы, назначенное на 31.10.2017 г., откладывалось до 01.11.2017 г. в связи с необходимостью получения дополнительных материалов.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, сообщил, что его заявка содержала значения показателей, соответствующие сведениям о товаре, о чем в заявке была сделана отметка.

Представитель Уполномоченного учреждения отметил, что заявка Заявителя не соответствует требованиям инструкции и аукционного задания, в связи с чем заявка была отклонена. Аукционная комиссия не вправе вносить изменения в аукционное задание, формируемое Заказчиком.

Представитель Заказчика на заседании от 31.10.2017 г. сообщил, что изменения к техническому заданию (пояснения относительно восприятия знака «*») 04.10.2017 г. направлялись в Уполномоченное учреждение посредством электронной почты для размещения, однако данные изменения не были опубликованы в ЕИС. 01.11.2017 г. Заказчик направил документы, подтверждающие данные обстоятельства.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, заслушав пояснения представителей Уполномоченного учреждения и Заявителя, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

10.10.2017 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку реагентов и расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории (номер извещения 0340200003317007414).

Начальная (максимальная) цена контракта - 273 933,34 руб. Дата окончания подачи заявок 18.10.2017 г. 09:00 час. Дата окончания срока рассмотрения заявок 23.10.2017 г.

В соответствии с ч.2. ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Согласно пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с п.1.4 Инструкции по заполнению заявок установлено, что в случае применения заказчиком в техническом задании перечислений значений показателя с использованием символа «>=» - участник в заявке предлагает значение показателя больше установленного значения или равное установленному значению; с символом «<» - участник в заявке предлагает значение показателя меньше установленного значения; с символом «>» -- участник в заявке предлагает значение показателя больше установленного значения.

Согласно п.10,11,12 аукционного задания Заказчику требуется товар, обладающий, в том числе следующими характеристиками:

	Изоотонический	Состав: Сульфат натрия < 1 %*; Хлорид натрия < 1 %*;
--	----------------	---

10	изотонический разбавитель	Буфер HCL < 0,1 %*; Стабилизатор < 0,3 %*; Деионизированная вода ≥ 97,6 %*;
11	Лизирующий реагент	Состав: Додецилтриметиламмония хлорид < 1 %*; Калия цианид < 0,03 %*; Сульфат натрия < 2 %*; Деионизированная вода ≥ 96,97 %*;
12	Промывающий реагент	Состав: 2-феноксиэтанол < 0,11%*; протеолитические ферменты < 1 %*; стабилизатор < 0,1 %*; пищевой краситель голубой < 0,2 %*; Деионизированная вода ≥ 98,59 %*;

Аукционное задание не содержит указания на то, что характеристики, отмеченные знаком «*», являются неизменными показателями.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

ООО «Стандарт» в заявке вышеназванные характеристики изложены таким же образом, без учета требований к заполнению заявок, предусмотренных инструкцией по заполнению заявок. Кроме того, имеется указание на изложение характеристик состава реагентов в соответствии с информацией производителя (неизменность данных показателей).

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.10.2017

№0340200003317007414-1 аукционной комиссией Уполномоченного учреждения установлено, что на аукцион подано 5 заявок, в т.ч. заявка Заявителя (№6). По итогам рассмотрения первой части заявки Заявителя было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине «п. 1 ч. 4 ст. 67 ФЗ 44-ФЗ. Не указаны конкретные показатели предлагаемого товара по позициям 10,11,12 (состав)».

Учитывая то, что техническое задание не содержало указание на наличие неизменных значений состава реагентов по п.10-12 технического задания, участник закупки должен был изложить данные характеристики товара в соответствии с инструкцией по заполнению заявок. Ввиду того, что Заявитель заполнил свою заявку без учета данных требований, его заявка была обоснованно отклонена аукционной комиссией Уполномоченного учреждения. Довод Заявителя не обоснован.

Вместе с тем, по результатам внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно коммерческим предложениям и информации о товаре, на которые Заказчик ориентировался при расчете начальной (максимальной) цены контракта и разработке аукционного задания, состав изотонического разбавителя, лизирующего и промывающего реагента не может быть определен в виде конкретных значений содержания того или иного вещества.

Изложение в аукционном задании характеристик состава по позиции 10-12 аукционного задания в совокупности с инструкцией по заполнению заявок не позволяет указать значения данного показателя, соответствующего требованиям к товару, что ввело в заблуждение участников закупки, аукционную комиссию Уполномоченного учреждения, и повлекло отклонение четырех заявок. Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно п.2.9 Порядка взаимодействия заказчиков Кировской области с КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 21.04.2015 № 34/213. Уполномоченное учреждение несет ответственность за формирование документации закупки. Согласно распечаток с электронной почты Заказчика 04.10.2017 года, до публикации извещения закупки, Заказчик в адрес Уполномоченного учреждения направил измененное техническое задание, содержащее указание на неизменяемость показателей, отмеченных знаком «*», что свидетельствует о предпринятых действиях по устранению нарушения. Данный факт не отрицается Уполномоченным учреждением, неразмещение технического задания в редакции от 04.10.2017 г. обусловлено действиями Уполномоченного учреждения.

Устранение допущенного нарушения возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Стандарт» на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе на поставку реагентов и расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории (номер извещения 0340200003317007414).
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях КОГБУЗ «Мурашинская центральная районная больница» факт нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении допущенного нарушения.