

Главе администрации Поводимовского сельского  
поселения Дубенского муниципального района  
Республики Мордовия

Гарькину А.Д.

---

Школьная ул., д. 1, Поводимово с., Республика  
Мордовия, 431770

---

----- ул., д. -----, ----- с., Республика  
Мордовия, 431770

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу № 292**

**об административном правонарушении**

03 сентября 2015 г.  
Саранск

г.

пр. Ленина, 14

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Мордовия Ерыкина Е.П. рассмотрев материалы дела об

административном правонарушении (вх. № 3184 от 19.08.2015 г.), возбужденного Прокуратурой Дубенского района Республики Мордовия в отношении главы администрации Поводимовского сельского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия Гарькина Александра Дмитриевича, ----- года рождения, (уроженца с. -----, паспорт <...> выдан -----, зарегистрированного по адресу: с. -----), в присутствии:

Жучковой М.В. – помощника прокурора Дубенского района Республики Мордовия (служебное удостоверение ТО № -----);

Гарькина А.Д. – главы администрации Поводимовского сельского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия (паспорт <...> выдан -----, зарегистрированного по адресу: с. -----);

#### УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Дубенского района Республики Мордовия проведена проверка исполнения администрацией Поводимовского сельского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия (далее- Администрация), расположенной по адресу: Республика Мордовия, Дубенский район, с. Дубенки, ул. Центральная, д. 26 требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

Администрацией Поводимовского сельского поселения в лице главы администрации Гарькина А.Д. 05.12.2014 заключен муниципальный контракт № 0109300022814000002 (далее по тексту - контракт) на выполнение работ по благоустройству парковой зоны в с. Поводимово Дубенского муниципального района на сумму 3 414 850 рублей.

Статьей 767 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что изменение условий государственного или муниципального контракта в одностороннем порядке или по соглашению сторон допускаются в случаях, предусмотренных законом.

Согласно статье 95 Федерального закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон. Установлено, что соглашений между заказчиком и подрядчиком не заключалось.

Пунктом 2.5 контракта определено, что оплата производится заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в строгом соответствии с объемами и источниками лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год в течение 20 банковских дней по факту выполнения работ, получения заказчиком от подрядчика надлежащим образом оформленных документов, подписанных государственным заказчиком и подрядчиком актов о приемке выполненных работ. Окончательный расчет за выполнение работы производится заказчиком в срок не позднее 20 банковских дней после полного завершения работ после подписания акта сдачи-приемки

работ.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона, а также пунктом 2.7 контракта установлено, что цена его является твердой, которая определена на весь срок исполнения настоящего контракта и не может изменяться в ходе его исполнения.

В нарушение перечисленных норм законодательства, а также условий контракта, на счет подрядчика ООО «Сельстрой» 22.12.2014 до начала выполнения работ было перечислено заказчиком - Администрацией 2500000 рублей.

При таких обстоятельствах исполняющий обязанности прокурора старший советник юстиции Дубенской прокуратуры Республики Мордовия Ашутков О.А. пришел к выводу о наличии в действиях Гарькина А.Д. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ (изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок)

При изучении представленных документов, а также заслушав стороны по делу, должностное лицо Мордовского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Задачами производства по делу об административном правонарушении являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений ([статья 24.1](#) КоАП РФ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе, в случае отсутствия в действиях привлекаемого лица к административной ответственности события административного правонарушения.

В силу требований ч. 1 и 2 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его

вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

В силу [ч. 4 ст. 1.5](#) КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Определением от 02.09.2015 г. № 365 рассмотрение административного дела № 292 в отношении главы администрации Поводимовского сельского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия Гарькина А.Д. в связи с необходимостью в дополнительном выяснении обстоятельств дела было отложено до 03.09.2015 г. в 17 часов 00 минут.

Согласно материалам проверки, ответственным лицом за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в Администрации является глава администрации.

Непосредственное руководство деятельностью Администрации, а так же заказчиком по контракту является глава Администрации Гарькин А.Д., который выполняет организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в Администрации и является уполномоченным лицом при осуществлении муниципальных закупок на основании Устава сельского поселения и Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пояснениям Гарькина А.Д. от 03.09.2015 относительно пояснений от 13.08.2015 г., изложенных в прокуратуре Дубенского района Республики Мордовия, Гарькин А.Д. пояснил, что был в послебольничном состоянии, не мог сосредоточиться. Перед поездкой в Мордовское УФАС России на рассмотрение административного дела № 292 им была проведена планерка, в результате чего были найдены новые документы, а именно форма № КС -2, форма № КС -3 (имеются в материалах дела).

Администрацией Поводимовского сельского поселения в лице главы администрации Гарькина А.Д. 05.12.2014 заключен муниципальный контракт № 0109300022814000002 на выполнение работ по благоустройству парковой зоны в с. Поводимово Дубенского муниципального района на сумму 3 414 850 рублей.

Пунктом 2.5 контракта определено, что оплата производится заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в строгом соответствии с объемами и источниками лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год в течение 20 банковских дней по факту выполнения работ, получения заказчиком от подрядчика надлежащим образом оформленных документов, подписанных государственным заказчиком и подрядчиком актов о приемке выполненных работ.

Согласно постановлению прокуратуры Дубенского района Республики Мордовия до начала выполнения работ на счет подрядчика ООО «Сельстрой» 22.12.2014 г. было перечислено заказчиком - Администрацией 2 500 000 рублей.

Однако, муниципальный контракт № 0109300022814000001 заключен 05.12.2014 г., часть работ ООО «Сельстрой» выполнена и принята заказчиком на основании акта о приемке выполненных работ формы № КС-2, подписанных заказчиком А.Д. Гарькиным и подрядчиком П.А. Тюкиным 22.12.2014 г.

Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) стоимость выполненных работ и затрат составляет 2 500 000 руб. Вместе с тем, согласно платежному поручению № 305495 со ссылкой на контракт № 0109300022814000001 от 05.12.2014 г. данные работы были оплачены 31.12.2014 г. в сумме 2440548 руб. 04 коп., исходя из выделенных бюджетных средств.

Таким образом, должностное лицо Мордовского УФАС России, уполномоченное на рассмотрение дела об административном правонарушении Ерькина Е.П. приходит к выводу, что глава администрации Поводимовского сельского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия Гарькин А. Д. оплатил выполненные работы на основании п. 2.5 муниципального контракта № 0109300022814000001 от 05.12.2014 г., в связи с чем в его деянии отсутствует вменяемый состав административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Гарькин А.Д., являясь должностным лицом заказчика, не нарушил единообразный порядок, установленный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в его действиях отсутствует событие административного правонарушения.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Положения [статьи 25.1, 30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения [статьи 51](#) Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников лицу, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, разъяснены и понятны.

Руководствуясь статьями 4.5, 23.66, п. 1 ч. 1 ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении № 292, возбужденное и.о. прокурора Дубенского района Республики Мордовия, в отношении главы администрации Поводимовского сельского поселения

Дубенского муниципального района Республики Мордовия Гарькина Александра Дмитриевича, ----- года рождения, (уроженца с. -----, паспорт <...> выдан -----, зарегистрированного по адресу: с. -----) прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Заместитель руководителя Управления**

**Е.П. Еркина**