

РЕШЕНИЕ

по делу № 22-07/14 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Резолютивная часть решения оглашена «20» августа 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Заводской М.А.	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,
	Вурьева Д.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 22-07/14 по признакам нарушения Челябинской городской Думой (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454091; далее – Дума) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции); Администрацией города Челябинска (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454113; далее – Администрация) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Челябинского УФАС России поступило заявление (исх. № б/н от 29.01.2014) общества с ограниченной ответственностью «Южный» (далее – ООО «Южный», Общество) о нарушении Администрацией города Челябинска (далее – Администрация) антимонопольного законодательства, выразившемся во включении в Перечень внутримunicipальных автобусных маршрутов по маршрутной сети города Челябинска, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки (далее – Перечень), утвержденный Постановлением Администрации от 05.05.2012 № 88-п (далее – Постановление), маршрутов, обслуживаемых муниципальным унитарным предприятием «Челябинский автобусный транспорт» (далее – МУП «ЧАТ»), что создает данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия доступа на рынок оказания услуг по перевозке отдельных категорий граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, на территории города Челябинска и препятствует доступу на данный рынок иным хозяйствующим субъектам.

06.03.2014 в Челябинское УФАС России от Общества поступили дополнения к ранее поданному заявлению, в которых ООО «Южный» указывает на неправомерное предоставление муниципальным транспортным предприятиям ассигнований на возмещение убытков, связанных с осуществлением деятельности по регулируемому тарифу и предоставлением скидок по транспортным картам, что не предусмотрено действующим законодательством и муниципальными правовыми актами. Также Общество указывает на неправомерное ограничение прав перевозчиков, не являющихся муниципальными транспортными

предприятиями, на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с перевозкой отдельных категорий граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, ввиду установления требования о предоставлении услуг по перевозке таких пассажиров с использованием специальных транспортных карт для ведения учета, требования к которым не определены, а также ввиду не установления порядка субсидирования перевозки таких пассажиров по маршрутной сети города Челябинска.

По запросу Челябинского УФАС России Администрацией даны следующие письменные пояснения (исх. № 5-2755/14-0-1 от 21.03.2014, исх. №33-08/595 от 06.06.2014).

Разработка Постановления осуществлялась Управлением транспорта Администрации города Челябинска (далее – Управление) в рамках компетенции, установленной решением Челябинской городской Думой от 26.10.2010 № 18/4 «Об учреждении Управления транспорта Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем».

Предоставление субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов), связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, транспортным организациям, не являющимся муниципальными в период с 2012 года по июнь 2014 года не осуществлялось. Каких-либо обращений от транспортных организаций о возмещении таких расходов (недополученных доходов) в Администрацию не поступало.

Перевозка пассажиров по маршрутам, включенным в Перечень, осуществляется МУП «ЧАТ».

Управлением транспорта Администрации города Челябинска представлены документы и сведения, а также даны письменные пояснения (исх. № 023/320 от 21.03.2014, исх. № 023/842 от 16.06.2014, исх. № 023/1006 от 21.07.2014), из содержания которых следует, что основанием для включения в Перечень исключительно маршрутов, обслуживаемых муниципальными унитарными предприятиями, являются Решения Челябинской городской Думы от 15.12.2009 № 9/4 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – Решение № 9/4) и от 22.02.2011 № 22/11 «О порядке проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории Челябинского городского округа, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет средств федерального бюджета» (далее – Решение № 22/11), поскольку данными Решениями право льготного проезда предоставляется при проезде по маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемых муниципальными предприятиями пассажирского транспорта.

В основу принципов включения в Перечень маршрутов легло обеспечение транспортной доступности населения на территории города Челябинска при осуществлении перемещения из одного пункта назначения в другой с учетом потребности населения в перевозках по данным направлениям, что подтверждается актами исследования пассажиропотоков.

Поскольку внутримunicipальная маршрутная сеть городского пассажирского транспорта общего пользования проходит по наиболее крупным магистралям города Челябинска и тесно связана с социально-географическим и исторически сложившимися особенностями города, все маршруты данной сети дублируются в той или иной степени.

Договоры о транспортном обслуживании на включенные в Перечень маршруты не заключались, торги на право обслуживания данных маршрутов не проводились. По мнению Управления, рынок перевозок пассажиров, в отношении которых осуществляются меры социальной поддержки, не является конкурентным, поскольку в адрес Администрации и, в частности, Управления не поступали обращения от хозяйствующих субъектов о намерении осуществлять перевозку таких категорий граждан, как не поступала и информация о фактах оказания услуг по перевозке отдельных категорий граждан с просьбами произвести возмещение убытков (недополученных доходов), связанных с предоставлением услуги.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации (исх. № 5-3767/14-0-1 от 23.04.2014, исх. № 33-08/595 от 06.06.2014) с 01.06.2013 и до момента подготовки пояснений МУП «ЧАТ» предоставлено 61 586 490 рублей в целях возмещения затрат, связанных с регулированием тарифа, и 62 982 397 рублей в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки. Муниципальному унитарному предприятию «Челябинский городской

электрический транспорт» предоставлено, соответственно, 106 170 269 рублей и 109 058 055 рублей.

Затраты, возникающие у муниципальных транспортных предприятий в связи с предоставлением скидок к утвержденной стоимости проезда в случае использования пассажиром транспортных карт (проездных карт), данным транспортным предприятиям из бюджета города не возмещаются, поскольку такие затраты возникают в связи с осуществлением предприятиями предпринимательской деятельности.

Предоставление субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с перевозкой отдельных категорий граждан, в отношении которых оказываются меры социальной поддержки, транспортным предприятиям, не являющимся муниципальными, не производилось.

Челябинской городской Думой представлены письменные пояснения (исх. № ГД2-14/32-531 от 23.04.2014, исх. № ГД1-14/32-777 от 11.06.2014, исх. № ГД1-14/32-975 от 23.07.2014), из содержания которых следует, что в решениях Думы не установлены положения, препятствующие возмещению транспортным организациям затрат, связанных с перевозкой отдельных категорий граждан, в отношении которых осуществляется оказание мер социальной поддержки.

Право предприятий пассажирского транспорта на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, установлено в Правилах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории города Челябинска, утвержденных решением Думы от 22.02.2011 № 22/10 (далее – Правила). Кроме того, решения Думы не могут исключать действие федеральных законов, в том числе статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Отношения, связанные с предоставлением субсидий предприятиям пассажирского транспорта на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, регулируются Правилами.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, утвержденного Постановлением Администрации от 27.11.2012 № 256-п (далее – Постановление № 256-п), субсидия перевозчикам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям), принявшим на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира и его ручную кладь в пункт назначения, осуществляющим меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду по внутримunicipальным маршрутам по маршрутной сети города Челябинска, предоставляется в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год главными распорядителями средств бюджета города:

- Управлением социального развития Администрации;
- Управлением по делам молодежи Администрации;
- Управлением по делам образования города Челябинска.

В решениях о бюджетах города Челябинска на 2012, 2013, 2014 годы субсидии транспортным предприятиям, не являющимся муниципальными, на возмещение затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки не предусмотрены.

Предоставление субсидий транспортным предприятиям носит заявительный характер, при условии соблюдения соответствующих требований, установленных нормативными правовыми актами.

В случае обращения транспортного предприятия, не являющегося муниципальным, за предоставлением субсидии, в решение о бюджете будут внесены соответствующие

изменения.

Также Дума отмечает, что Решение № 9/4 и Решение № 22/11 приняты в целях закрепления за отдельными категориями граждан мер социальной поддержки по проезду по внутримunicipальным маршрутам по маршрутной сети города Челябинска. При этом Дума не имеет полномочий по установлению права бесплатного проезда отдельным категориям граждан на пассажирском транспорте транспортных предприятий, не заявивших в установленном порядке о перевозке отдельных категорий граждан, в отношении которых осуществляется оказание мер социальной поддержки.

В случае отсутствия указания на муниципальные транспортные предприятия, граждане, имеющие право на льготный проезд, будут введены в заблуждение относительно пассажирского транспорта, осуществляющего и не осуществляющего перевозку льготных категорий граждан.

Определение порядка проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет федерального, областного и городского бюджетов для транспортных предприятий, не являющихся муниципальными, не входит в компетенцию Думы. Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, утвержден Постановлением № 256-п.

Муниципальные предприятия пассажирского транспорта, по мнению Думы, полномочиями по организации работы по обеспечению социальными картами жителя города Челябинска льготных категорий граждан и обеспечению оформления и выдачи указанных карт актами Думы не наделены.

По запросу Челябинского УФАС России Комитетом финансов города Челябинска представлены письменные пояснения (исх. № 061-12/1479), из содержания которых следует, что решениями Думы о бюджете города Челябинска на 2012, 2013, 2014 годы были предусмотрены средства на предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта на возмещение затрат, возникающих в связи с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по проезду по внутримunicipальным маршрутам по маршрутной сети города Челябинска. Объем данных субсидий и перечень их получателей были утверждены в составе расходов бюджета города Челябинска согласно предложениям по формированию бюджета города на соответствующий год.

Для обеспечения возможности предоставления главными распорядителями средств бюджета города Челябинска субсидий индивидуальным предпринимателям и организациям пассажирского транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров по регулярным внутримunicipальным маршрутам в городе Челябинске и не являющимся муниципальными предприятиями, в целях возмещения понесенных ими расходов, связанных с предоставлением права бесплатного или льготного проезда отдельным категориям граждан, одного только решения главного распорядителя средств бюджета города недостаточно.

Для соблюдения установленного порядка возмещения затрат и предоставления возмещения транспортным предприятиям, не являющимся муниципальными, необходимо внесение изменений в решение Думы о бюджете на очередной финансовый год и в Решение № 9/4.

Изучив представленные документы и сведения, Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 790 ГК РФ за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Пунктом 5 указанной нормы установлено, что в случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организации за счет средств соответствующего бюджета.

Категории граждан, которым оказываются меры социальной поддержки, устанавливаются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

На территории Челябинской области действует Закон Челябинской области от 24.09.2009 № 465-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета» (далее – Закон области № 465-ЗО). В соответствии со статьей 1 Закона области № 465-ЗО данный закон устанавливает дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета, по оплате проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных маршрутов на территории Челябинской области. При этом проезд осуществляется на основании единого социального проездного билета или персонифицированной социальной электронной карты.

Согласно части 5 статьи 4 Закона области № 465-ЗО порядок возмещения расходов транспортным организациям, осуществляющим перевозку граждан в соответствии с Законом области № 465-ЗО, и методика возмещения расходов устанавливаются Правительством Челябинской области.

Порядок и методика возмещения расходов транспортным организациям, осуществляющим перевозку граждан на основании единых социальных проездных билетов, порядок и методика возмещения расходов транспортным организациям, осуществляющим перевозку граждан на основании персонифицированной социальной электронной карты утверждены Постановлением Правительства Челябинской области от 30.09.2009 № 246-П.

Указанными актами предусмотрено, что возмещение затрат производится транспортным организациям на основании предоставляемой ими сводной ведомости и в соответствии с заключенными с ними договорами о перевозке льготных категорий граждан.

В соответствии с Законом Челябинской области от 24.11.2005 № 430-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан» (далее – Закон области № 430-ЗО) государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан наделены органы местного самоуправления.

На территории города Челябинска действуют Правила. В соответствии с пунктом 3 Правил, данные Правила являются основанием для установления расходных обязательств города Челябинска, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в границах Челябинского городского округа. Порядок возмещения затрат транспортных организаций, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по проезду в городском пассажирском транспорте, обслуживанием внутримunicipальных маршрутов по регулируемым тарифам регламентируется муниципальными правовыми актами.

Субсидии на возмещение затрат перевозчика, связанных с предоставлением преимуществ в провозной плате отдельным категориям граждан, в соответствии с законодательством и иными правовыми актами, предоставляются за счет средств соответствующего бюджета (пункт 12 Правил).

Подпунктом 25 пункта 5 Правил установлено, что субсидиями является возмещение затрат или недополученных доходов перевозчиков в связи:

- с оказанием услуг перевозки на внутримunicipальных маршрутах по маршрутной сети города Челябинска по регулируемым в установленном порядке тарифам;
- с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с муниципальными правовыми актами города Челябинска в рамках обязательств по договору, заключенному между перевозчиком и Администрацией города Челябинска.

Субсидии предоставляются в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством, решением о бюджете города на текущий год и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами Администрации города Челябинска.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 7 Правил организация регулярных перевозок как комплекс мероприятий, реализуемых в целях удовлетворения потребностей населения, включает в себя, в том числе, обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в соответствии с федеральным, региональным законодательством и правовыми нормативными актами органов местного самоуправления.

Подпунктами 3, 5 пункта 13 Правил к полномочиям Думы отнесено установление тарифа на перевозку пассажиров и багажа для муниципальных транспортных предприятий, утверждение нормативных правовых актов по мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Подпунктом 4 пункта 23 Правил закреплено право перевозчика на компенсацию затрат в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Челябинской области, правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, действующее законодательство не содержит специальных требований к транспортным организациям, осуществляющим перевозку отдельных категорий граждан, которым оказываются меры социальной поддержки, по сравнению с иными транспортными организациями, осуществляющими перевозку пассажиров, в том числе по форме собственности предприятия.

Напротив, из содержания положений ГК РФ следует, что любой перевозчик в случае наличия у пассажира установленных законодательством и иными правовыми актами преимуществ по провозной плате обязан предоставить такое преимущество (льготу), получив при этом право на возмещение своих затрат из средств соответствующего бюджета.

1. Пунктами 1, 2, 3 Решения № 9/4 с 01.01.2011 отдельным категориям граждан предоставлено право бесплатного проезда по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемых муниципальными предприятиями пассажирского транспорта. Пунктом 4 данного решения отдельным категориям граждан предоставлено право разовой оплаты проезда в размере 50 процентов от установленного тарифа проезда по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемым муниципальными предприятиями пассажирского транспорта.

Пунктом 1 Решения № 22/11 установлено, что право льготного проезда по маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемых муниципальными предприятиями пассажирского транспорта гражданам, зарегистрированным на территории Челябинского городского округа, из числа лиц, указанных в приложении к данному решению осуществляется:

- по маршрутам внутримunicipального сообщения на основании персонифицированных социальных электронных карт или временных электронных льготных проездных билетов, выдаваемых на период изготовления персонифицированных социальных карт (при наличии документа, подтверждающего право на льготу);

- по автобусным маршрутам пригородного сообщения на основании единого социального проездного билета.

По запросам Челябинского УФАС России не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие право отдельных категорий граждан, указанных в Решениях № 9/4, № 22/11, на льготный проезд по маршрутам, обслуживаемым транспортными предприятиями с иной формой собственности, и порядок такого проезда.

При этом в соответствии с Решением Думы № 36/9 от 28.08.2012 «Об обеспечении доступности проезда в городском пассажирском транспорте на территории Челябинского городского округа отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области» (далее – Решение № 36/9) отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым

осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области, предоставлено право льготного проезда по внутримunicipальным автобусным, троллейбусным и трамвайным маршрутам без указания на необходимость их обслуживания муниципальными предприятиями пассажирского транспорта.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (пункт 5); создание дискриминационных условий (пункт 8).

Предоставление отдельным категориям граждан, указанным в Решениях № 9/4, 22/11, права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, а также определение порядка проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, может привести к созданию необоснованных преимуществ осуществления деятельности муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, к созданию дискриминационных условий в указанной сфере и установлению для льготных категорий граждан ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги льготного проезда на маршрутах.

Положениями подпункта 25 пункта 5 Правил предусмотрено, что субсидии предоставляются в порядке, предусмотренном, в том числе, решением о бюджете города на текущий год, а также пункта 8 Решения № 9/4, в соответствии с которым субсидии производятся за счет и в пределах средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов бюджета.

Соответственно, в настоящее время отсутствие возможности предоставления транспортными организациями, не являющимися муниципальными, услуг по перевозке отдельных категорий граждан, в отношении которых оказываются меры социальной поддержки, с последующим возмещением затрат на предоставление таких услуг, обусловлено также отсутствием в Решении Думы от 13.12.2011 № 30/1 «О бюджете города Челябинска на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов» (далее – Решение о бюджете на 2012 год) положений, предусматривающих выделение из бюджета города Челябинска средств на предоставление немunicipальным транспортным организациям субсидий на возмещение затрат, возникающих в связи осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Так, Решением о бюджете на 2012 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования и с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (согласно Перечню субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов).

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Цель предоставления субсидии из бюджета города	Категории лиц, критерии	Классификация	Объем ассигнований на 2012 год (в тыс. рублей)
	Предоставление субсидий			

Администрация	муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, возникающие в связи с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта	456 0408 3170100 006	186113,10
Администрация	Предоставление субсидий предприятиям пассажирского транспорта, возникающие в связи с предоставлением бесплатного проезда граждан по внутримunicipальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории Челябинского городского округа в период проведения общегородских и праздничных мероприятий	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта	456 0408 3170100 006	3076,40
Управление по делам образования города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений	473 0408 3170100 006	16519,0
Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – студенты	475 0408 3170100 006	12201,1

Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Категория: МУП «ЧАТ». Критерии: отдельные категории граждан	478 0408 3030200 006	47793,2
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с предоставлением сезонных льгот пенсионерам-садоводам, пенсионерам-огородникам на автомобильном транспорте городских и пригородных сезонных (садовых) маршрутов	Категория: МУП «ЧАТ». Критерии: пенсионеры-садоводы, пенсионеры-огородники	478 0408 3030210 006	8510,0
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Категория: МУП «Челябинский городской электрический транспорт» Критерии: отдельные категории граждан	478 0408 3170100 006	83946,2

При этом в соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета города Челябинска на 2012 год общий объем средств составляет по классификациям:

456 0408 3170100 006 – 189189,5 тыс. рублей;

473 0408 3170100 006 – 16519,0 тыс. рублей;

475 0408 3170100 006 – 12201,1 тыс. рублей;

478 0408 3030200 006 – 47793,2 тыс. рублей;

478 0408 3030210 006 – 8510,0 тыс. рублей;

478 0408 3170100 006 – 83946,2 тыс. рублей,

что по каждой из классификаций равняется сумме субсидий, выделяемых муниципальным транспортным предприятиям.

Таким образом, получателями субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, в соответствии с Решением о бюджете на 2012 год, являются только муниципальные транспортные предприятия.

В то же время, Постановлением Администрации от 27.11.2012 № 256-п утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (далее – Порядок предоставления субсидий), в соответствии с пунктом 2 которого получателями субсидий являются перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), принявшие на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира и его ручную кладь в пункт назначения, осуществляющие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду по внутримunicipальным маршрутам по маршрутной сети города Челябинска.

Получатели субсидий должны иметь лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, терминалы системы электронного учета, совместимой с действующими социальными картами, транспортными картами, персонифицированными социальными электронными картами для обеспечения безналичной оплаты проезда, фиксации поездок граждан, проезд которых в соответствии с действующим законодательством предусмотрен на основании социальных карт, договор с организацией, осуществляющей сопровождение автоматизированной системы оплаты проезда.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий субсидия предоставляется на основании договора на предоставление субсидий, заключенного между получателем субсидии и главным распорядителем средств бюджета города.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидий субсидия предоставляется в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год главными распорядителями средств бюджета города:

- Управлением социального развития Администрации города Челябинска;
- Управлением по делам молодежи Администрации города Челябинска;
- Управлением по делам образования города Челябинска.

Однако, Решением Думы от 18.12.2012 № 39/3 «О бюджете города Челябинска на 2013 год и на плановый период 2014 - 2015 годов» (далее – Решение о бюджете на 2013 год) не предусмотрено выделение из бюджета города Челябинска средств на предоставление немunicipальным транспортным организациям субсидий на возмещение затрат, возникающих в связи осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Так, Решением о бюджете на 2013 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования и с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (согласно Перечню субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе на 2013 год и на плановый период 2014 - 2015 годов).

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Цель предоставления субсидии из бюджета города	Категории лиц, критерии	Классификация	Сумма ассигнований на 2013 год (в тыс. рублей)
Администрация	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, возникающие в связи с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта	456 0408 3170100 810	156654,1
Управление по делам образования города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений	473 0408 3170100 810	15747,6
Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – студенты	475 0408 3170100 810	10526,5
Управление социального развития Администрации города	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной	Категория: Муниципальные предприятия пассажирского транспорта.	478 0408 3030200 810	52314,0

Челябинска	поддержки отдельным категориям граждан	Критерии: отдельные категории граждан		
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с предоставлением сезонных льгот пенсионерам-садоводам, пенсионерам-огородникам на автомобильном транспорте городских и пригородных сезонных (садовых) маршрутов	Категория: Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: пенсионеры-садоводы, пенсионеры-огородники	478 0408 3030210 810	2630,9
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Категория: Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан	478 0408 3170100 810	101705,3

При этом в соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета города Челябинска на 2013 год общий объем средств составляет по классификациям:

456 0408 3170100 810 – 156654,1 тыс. рублей;

473 0408 3170100 810 – 15747,6 тыс. рублей;

475 0408 3170100 810 – 10526,5 тыс. рублей;

478 0408 3030200 810 – 52314,0 тыс. рублей;

478 0408 3030210 810 – 2630,9 тыс. рублей;

478 0408 3170100 810 – 101705,3 тыс. рублей,

что по каждой из классификаций равняется сумме субсидий, выделяемых муниципальным транспортным предприятиям.

Таким образом, получателями субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием

отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, в соответствии с Решением о бюджете на 2013 год, являются только муниципальные транспортные предприятия.

Решением Думы от 10.12.2013 № 46/5 «О бюджете города Челябинска на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов» (далее – Решение о бюджете на 2014 год) не предусмотрено выделение из бюджета города Челябинска средств на предоставление немunicipальным транспортным организациям субсидий на возмещение затрат, возникающих в связи осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Так, Решением о бюджете на 2014 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования и с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (согласно Перечню субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов).

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Цель предоставления субсидии из бюджета города	Категории лиц, критерии	Классификация	Объем ассигнований на 2014 год (в тыс. рублей)
Администрация	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, возникающие в связи с регулированием тарифа на проезд пассажиров в городском транспорте общего пользования	Муниципальные предприятия пассажирского транспорта	456 0408 3170100 810	28200,0
Управление по делам образования города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений	473 0408 3170100 810	19709,6
	Предоставление			

Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска	субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан – студенты	475 0408 3170100 810	8881,5
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Категория: Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан	478 0408 3030200 810	52314,0
Управление социального развития Администрации города Челябинска	Предоставление субсидий муниципальным предприятиям пассажирского транспорта, связанных с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Категория: Муниципальные предприятия пассажирского транспорта. Критерии: отдельные категории граждан	478 0408 3170100 810	101705,3

Таким образом, получателями субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, в соответствии с Решением о бюджете на 2014 год, являются только муниципальные транспортные предприятия.

На основании изложенного, действия Думы по предоставлению отдельным категориям граждан, указанным в Решениях №№ 9/4, 22/11, права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, по определению порядка проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, а также по ограничению Решениями о бюджете на 2012, 2013 и 2014 годы круга получателей субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, могут привести к созданию необоснованных преимуществ осуществления деятельности муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, к созданию дискриминационных условий в указанной сфере и установлению для льготных категорий

граждан (потребителей услуги) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги льготного проезда на маршрутах. Указанные действия Думы являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 5 и 8 названной нормы.

С учетом того, что Решения №№ 9/4, 22/11 в настоящее время являются действующими, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать Думе предписание об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, путем исключения из пунктов 1, 2, 3, 4 Решения 9/4 положений, предусматривающих предоставление отдельным категориям граждан права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, из пункта 1 Решения 22/11 положений, предусматривающих определение порядка проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, а именно:

- исключить из пунктов 1, 2, 3, 4 Решения 9/4 слово «муниципальными» после слов «маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемым»;

- исключить из пункта 1 Решения 22/11 слово «муниципальными» после слов «по маршрутам регулярных перевозок, обслуживаемых».

Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать Думе предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем установления в решениях о бюджете города Челябинска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов возможности предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, транспортным организациям, обслуживающим внутримunicipальные маршруты регулярных перевозок, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

2. Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и частью 1 статьи 2 Федерального закона от 06.01.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Под полномочиями органов местного самоуправления понимают закрепленные нормами муниципального права (федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, местными нормативными актами) за органами и должностными лицами местного самоуправления комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории муниципального образования. Полномочия являются составной частью понятия «компетенция», включающего также предметы ведения, т.е. сферы деятельности, в которых действует компетентный в них орган. Полномочия органов местного самоуправления включают в себя два вида:

1) собственные полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые признает за ними государство;

2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы и должностные лица местного самоуправления.

Исполнение полномочий органами местного самоуправления связано с решением вопросов местного значения.

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в части либо в полном объеме могут быть переданы муниципальным унитарным предприятиям.

Возможность передачи муниципальному унитарному предприятию непосредственно

полномочий органов местного самоуправления не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывание факта ограничения конкуренции не требуется.

Тогда как Думой решение отдельных вопросов местного значения передано муниципальным предприятиям пассажирского транспорта.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Решения № 9/4 Управление транспорта Администрации города Челябинска и муниципальные предприятия пассажирского транспорта наделены полномочиями **по организации работы по обеспечению социальными картами жителя города Челябинска льготных категорий граждан.**

Руководители образовательных организаций, которые осуществляют текущее руководство деятельностью образовательной организации, совместно с муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, Управлением транспорта Администрации города и Управлением по делам молодежи Администрации города Челябинска (С.А. Авдеев) наделены полномочиями **по обеспечению оформления и выдачи социальных карт жителя города Челябинска льготным категориям граждан** (пункт 7 Решения № 9/4).

Согласно подпункту 1 пункта 3 Решения № 22/11 Управление транспорта Администрации города Челябинска и муниципальные предприятия пассажирского транспорта наделены полномочиями **по организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, едиными социальными проездными билетами, персонифицированными социальными электронными картами или временными электронными льготными проездными билетами.**

Тогда как согласно пункту 7 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ создание условий для предоставления транспортных услуг населения и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относятся к вопросам местного значения.

Органы местного самоуправления вправе за счет бюджетных средств в рамках решения вопросов местного значения и реализации мер социальной поддержки населения вводить социальные карты в целях учета количества предоставленных льготникам услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования. Введение социальной карты необходимо органу местного самоуправления для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, поскольку такая форма позволяет реализовывать меры социальной поддержки путем обеспечения льготного проезда отдельных категорий граждан.

Отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Челябинской области на неограниченный срок государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, регулируются Законом Челябинской области от 24.11.2005 № 430-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан».

Согласно части 3 статьи 3 указанного Закона органы местного самоуправления наделаются государственными полномочиями по установлению права на меры социальной поддержки и

выдаче документов о праве на указанные меры инвалидам войны, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам труда, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, ветеранам труда Челябинской области, многодетным семьям, выдача документов о праве на меры социальной поддержки которым отнесена к компетенции органов государственной власти Челябинской области. В целях исполнения государственных полномочий, предусмотренных настоящей частью, **органы местного самоуправления осуществляют прием заявлений граждан, сбор документов, являющихся основанием для установления статуса, формирование личных дел граждан, выдачу документов**, проставление отметок в документы, ведение книг учета, отчетной документации, организацию и ведение дифференцированного учета численности указанных категорий граждан.

Закон Челябинской области от 24.09.2009 № 465-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета» устанавливает дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета, по оплате проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных маршрутов на территории Челябинской области. В соответствии с названным Законом проезд осуществляется на основании единого социального проездного билета или персонифицированной социальной электронной карты.

Согласно частям 1 и 3 статьи 4 указанного Закона для осуществления проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) на территории Челябинской области граждане, указанные в статье 2 названного Закона, приобретают единый социальный проездной билет либо самостоятельно активируют персонифицированную социальную электронную карту в муниципальных образованиях, в которых введена электронная система учета поездок, путем внесения денежных средств. **В целях приобретения** единого социального проездного билета или персонифицированной социальной электронной карты указанные граждане обращаются **в органы социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Челябинской области** по месту жительства с документами, удостоверяющими личность и право на предоставление мер социальной поддержки по оплате проезда.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Челябинской области от 30.09.2009 № 246-П «О мерах по реализации Закона Челябинской области "О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета» главам муниципальных районов и городских округов Челябинской области рекомендовано **определить уполномоченный орган**, ответственный за продажу единых социальных проездных билетов и учет проданных единых социальных проездных билетов), **а также за выдачу** и учет персонифицированных **социальных электронных карт**.

На территории города Челябинска участие в реализации полномочий органов местного самоуправления и переданных в установленном законодательством порядке отдельных государственных полномочий в предоставлении льгот по проезду в транспорте, а также обеспечение реализации на территории города порядка проезда в пассажирском транспорте льготных категорий городского уровня относится к основным задачам Управления транспорта Администрации города Челябинска в соответствии с подпунктами 3 и 4 пункта 9 Положения об Управлении транспорта Администрации города Челябинска, утвержденного Решением Думы от 26.10.2010 № 18/4.

Анализ указанных норм позволяет Комиссии прийти к выводу, что организация работы по обеспечению социальными картами жителя города Челябинска льготных категорий граждан, обеспечение оформления и выдачи указанных карт должны осуществляться органами

местного самоуправления в рамках решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий.

Действия Думы по утверждению подпункта 1 пункта 6 и пункта 7 Решения № 9/4, подпункта 1 пункта 3 Решения № 22/11 в части наделения муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссия считает необходимым выдать Думе предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем исключения: из пунктов 6, 7 Решения № 9/4 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан социальными картами жителя города Челябинска, оформления и выдачи данных карт отдельным категориям граждан; из пункта 3 Решения 22/11 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан едиными социальными проездными билетами, персонифицированными социальными электронными картами или временными электронными льготными проездными билетами.

3. Постановлением Администрации от 05.05.2012 № 88-п утвержден Перечень внутримunicipальных автобусных маршрутов по маршрутной сети города Челябинска, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки. В соответствии с Перечнем меры социальной поддержки могут быть предоставлены исключительно на маршрутах, вошедших в данный перечень.

Указанным Постановлением отдельным категориям граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, предоставляется право на получение преимуществ в оплате проезда только по внутримunicipальным маршрутам, включенным в Перечень, что ведет к невозможности получения данными категориями граждан услуг льготного проезда на маршрутах, не включенных в Перечень, и, соответственно, приводит к установлению для приобретателей услуг (отдельных категорий граждан) ограничения на выбор поставщика услуги – перевозчика, осуществляющего обслуживание маршрута внутримunicipальной маршрутной сети, в зависимости от включения (не включения) данного маршрута в Перечень, что является нарушением пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Отсутствие возможности (предоставленного права) приобретения услуг по перевозке пассажиров с предоставлением преимуществ по провозной плате на маршрутах, не включенных в Перечень, приводит, соответственно, к невозможности предоставления хозяйствующими субъектами, обслуживающими не включенные в Перечень маршруты, услуг льготного проезда данным категориям граждан с последующим возмещением затрат из средств бюджетов различного уровня, что создает дискриминационные условия осуществления предпринимательской деятельности данными хозяйствующими субъектами на рынке внутримunicipальных пассажирских перевозок на территории города Челябинска по сравнению с хозяйствующими субъектами, осуществляющими пассажирские перевозки на маршрутах, включенных в Перечень, что противоречит пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Челябинское УФАС России отмечает, что в соответствии с подпунктом 24 пункта 5 Правил регулярные перевозки пассажиров и багажа определяются как перевозки

пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по расписанию, осуществляемые перевозчиками по результатам торгов на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по внутримunicipальному маршруту по маршрутной сети города Челябинска.

Регулярные перевозки по маршрутной сети осуществляются перевозчиком согласно заключенному договору на выполнение регулярных перевозок по внутримunicipальному маршруту по маршрутной сети города Челябинска по результатам торгов (пункт 9 Правил).

Согласно пояснениям Управления торги на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам, включенным в Перечень, не проводились, договоры не заключались. Обслуживание данных маршрутов осуществляется МУП «ЧАТ». Указанное подтверждается также пояснениями Администрации.

Отсутствие проведения конкурентных процедур при допуске хозяйствующих субъектов к выполнению регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам, включенным в Перечень, может создавать необоснованные преимущества данным хозяйствующим субъектам при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке внутримunicipальных пассажирских перевозок на территории города Челябинска ввиду предоставления им исключительной возможности по оказанию услуг по перевозке отдельных категорий граждан, которым оказываются меры социальной поддержки, с последующим возмещением затрат по оказанию таких услуг из бюджетов различного уровня.

Кроме того, Челябинское УФАС России отмечает, что в соответствии с Положением перевозка пассажиров по внутримunicipальным маршрутам города Челябинска осуществляется на основании договора, заключенного с уполномоченным органом по результатам проведения торгов, то есть обслуживание каждого маршрута осуществляется одним хозяйствующим субъектом, ставшим победителем в соответствующем конкурсе. При этом предоставление услуг по перевозке отдельных категорий граждан, в отношении которых оказываются меры социальной поддержки, в силу Постановления возможно только на маршрутах, включенных в Перечень, что предоставляет хозяйствующим субъектам, обслуживающим данные маршруты исключительное право на предоставление соответствующих услуг и ставит их в неравное (преимущественное) положение при осуществлении предпринимательской деятельности по сравнению с иными перевозчиками, оказывающими услуги по перевозке пассажиров по иным внутримunicipальным маршрутам, не включенным в Перечень.

Таким образом, действия Администрации по изданию Постановления, в соответствии с которым предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан возможно только на внутримunicipальных маршрутах, включенных в Перечень, ведут к невозможности получения данными категориями граждан услуг льготного проезда на маршрутах, не включенных в Перечень, невозможности предоставления хозяйствующими субъектами, обслуживающими не включенные в Перечень маршруты, услуг льготного проезда данным категориям граждан с последующим возмещением затрат (недополученных доходов) из средств бюджетов различного уровня, приводят к установлению для приобретателей услуг (отдельных категорий граждан) ограничения на выбор поставщика услуги, создают дискриминационные условия осуществления предпринимательской деятельности на рынке внутримunicipальных пассажирских перевозок на территории города Челябинска, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе подпунктам 5, 8 указанной нормы.

С учетом того, что Постановление на момент вынесения настоящего решения является действующим, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Администрации предписания об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем издания акта об отмене Постановления.

Рассмотрев материалы настоящего дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении

Администрации по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Думы по частям 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 5, 8 указанной нормы, действия Администрации города Челябинска по изданию Постановления Администрации от 05.05.2012 № 88-п, в соответствии с которым предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан возможно только на внутримunicipальных маршрутах, включенных в Перечень, что ведет к невозможности получения данными категориями граждан услуг льготного проезда на маршрутах, не включенных в Перечень, невозможности предоставления хозяйствующими субъектами, обслуживающими не включенные в Перечень маршруты, услуг льготного проезда данным категориям граждан с последующим возмещением затрат (недополученных доходов) из средств бюджетов различного уровня, приводит к установлению для приобретателей услуг (отдельных категорий граждан) ограничения на выбор исполнителя услуги, создает дискриминационные условия осуществления предпринимательской деятельности на рынке внутримunicipальных пассажирских перевозок на территории города Челябинска и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 5 и 8 названной нормы, действия Челябинской городской Думы по предоставлению отдельным категориям граждан, указанным в Решениях №№ 9/4, 22/11, права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, по определению порядка проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, а также по ограничению Решениями о бюджете на 2012, 2013 и 2014 годы круга получателей субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, что может привести к созданию необоснованных преимуществ осуществления деятельности муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, созданию дискриминационных условий в указанной сфере и установлению для льготных категорий граждан (потребителей услуги) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги льготного проезда на внутримunicipальных маршрутах.

3. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Челябинской городской Думы по утверждению подпункта 1 пункта 6 и пункта 7 Решения № 9/4, подпункта 1 пункта 3 Решения № 22/11 в части наделения муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

4. Выдать Администрации города Челябинска предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство путем принятия акта об отмене Постановления Администрации от 05.05.2012 № 88-п.

5. Выдать Челябинской городской Думе предписание об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, путем исключения из пунктов 1, 2, 3, 4 Решения № 9/4 положений, предусматривающих предоставление отдельным категориям граждан права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, из пункта 1 Решения № 22/11

положений, предусматривающих порядок проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, а именно: путем исключения из пунктов 1, 2, 3, 4 Решения № 9/4, пункта 1 Решения № 22/11 указания на организационно-правовую форму хозяйствующего субъекта, осуществляющего перевозку указанных категорий граждан.

6. Выдать Челябинской городской Думе предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем установления в решениях о бюджете города Челябинска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов возможности предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, транспортным организациям, обслуживающим внутримunicipальные маршруты регулярных перевозок, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

7. Выдать Челябинской городской Думе предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем исключения: из пунктов 6, 7 Решения № 9/4 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан социальными картами жителя города Челябинска, оформления и выдачи данных карт отдельным категориям граждан, из пункта 3 Решения № 22/11 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан едиными социальными проездными билетами, персонифицированными социальными электронными картами или временными электронными льготными проездными билетами.

8. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

9. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

М.А. Заводская

Д.В. Вурьев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 22-07/14 об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«12» сентября 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Заводской М.А.	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Вурьева Д.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 12 сентября 2014 года по делу № 22-07/14 о нарушении Челябинской городской Думой (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454091) частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции; Администрацией города Челябинска (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454113; далее – Администрация) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации **в срок до 10 октября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 5, 8 указанной нормы, путем принятия акта об отмене Постановления Администрации от 05.05.2012 № 88-п «О перечне внутримunicipальных автобусных маршрутов по маршрутной сети города Челябинска, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки».

2. Администрации **в срок до 17 октября 2014 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания, а именно: копию акта об отмене Постановления Администрации от 05.05.2012 № 88-п «О перечне внутримunicipальных автобусных маршрутов по маршрутной сети города Челябинска, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки» с приложением документов, подтверждающих опубликование данного акта в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов и его размещение на официальном сайте Администрации города Челябинска в сети Интернет.

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:

М.А. Заводская

Д.В. Вурьев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 22-07/14 об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

«12» сентября 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	Сапрыкиной	заместителя	руководителя	Челябинского	УФАС
Комиссии:	Н.В.	России;			
Членов	Заводской	главного	специалиста-эксперта	отдела	контроля
Комиссии:	М.А.	торгов	и органов	власти	Челябинского
	Вурьева	ведущего	специалиста-эксперта	отдела	контроля
	Д.В.	торгов	и органов	власти	Челябинского
				УФАС	России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 12 сентября 2014 года по делу № 22-07/14 о нарушении Челябинской городской Думой (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454091; далее – Дума) частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции; Администрацией города Челябинска (пл. Революции, д. 2, г. Челябинск, 454113) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Думе **в срок до 30 октября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 5, 8 указанной нормы, путем исключения из пунктов 1,

2, 3, 4 Решения Думы от 15.12.2009 № 9/4 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – Решение № 9/4) положений, предусматривающих предоставление отдельным категориям граждан права на льготный проезд по внутримunicipальным маршрутам, обслуживаемым только муниципальными предприятиями пассажирского транспорта, из пункта 1 Решения Думы от 22.02.2011 № 22/11 «О порядке проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории Челябинского городского округа, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет средств федерального бюджета» (далее – Решение № 22/11) положений, предусматривающих порядок проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан только для муниципальных предприятий пассажирского транспорта, а именно: путем исключения из пунктов 1, 2, 3, 4 Решения № 9/4, пункта 1 Решения № 22/11 указания на организационно-правовую форму хозяйствующего субъекта, осуществляющего перевозку указанных категорий граждан.

2. Думе **в срок до 30 октября 2014 года** прекратить нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем исключения: из пунктов 6, 7 Решения № 9/4 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан социальными картами жителя города Челябинска, оформления и выдачи данных карт отдельным категориям граждан, из пункта 3 Решения № 22/11 положений, предусматривающих наделение муниципальных предприятий пассажирского транспорта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в части организации работы по обеспечению отдельных категорий граждан едиными социальными проездными билетами, персонифицированными социальными электронными картами или временными электронными льготными проездными билетами.

3. Думе **в срок до 31 декабря 2014 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем установления в решениях о бюджете города Челябинска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов возможности предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, транспортным организациям, обслуживающим внутримunicipальные маршруты регулярных перевозок, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

4. Думе **в срок до 06 ноября 2014 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пунктов 1, 2 настоящего предписания, а именно: копии актов о внесении изменений в Решение № 9/4, Решение № 22/11 с приложением документов, подтверждающих опубликование данных актов.

5. Думе **в срок до 16 января 2015 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пункта 3 настоящего предписания, а именно: выписку из решения Думы о бюджете города Челябинска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, подтверждающую установление возможности предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, транспортным организациям, обслуживающим внутримunicipальные маршруты регулярных перевозок, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:

М.А. Заводская

Д.В. Вурьев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.