

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-24

01.04.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <...>;

членов Комиссии:

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Доминион» (далее – ООО «Доминион», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0168200002418006271-0538234-01 от 14.12.2018 г. на поставку каналонаполнителей (извещение № 0168200002418006271)

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1620 от 18.03.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Доминион» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта в одностороннем порядке.

На заседание Комиссии 27.03.2019 г. представитель ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 19.03.2019 г. в 13:47).

Вх. № 1756 от 22.03.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступили запрашиваемые сведения и ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

На заседании Комиссии 27.03.2019 г. представитель ООО «Доминион» представил письменные пояснения (вх. № 1761 от 22.03.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Доминион» является добросовестным поставщиком изделий медицинского назначения и оборудования.

При этом, в указанном случае, по стечению обстоятельств у общества не получилось исполнить контракт, заключенный с ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска».

Общество неоднократно направляло в адрес заказчика письма о замене требуемого заказчику товара на товар с улучшенными характеристиками, вместе с тем, заказчик отказался от данной замены.

Изначально первая партия товара была отправлена 27.12.2018 г., но в связи с новогодними праздниками товар прибыл в г. Ульяновск только 10.01.2019 г. и заказчиком товар принят не был.

В результате факта возврата товара, обществом были приостановлены дальнейшие закупки и поставка товара от поставщиков, поскольку в таких количествах данной продукции не оказалось.

При этом, для заказа товара потребовалось большее время чем установлено в контракте.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 01.04.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 1895 от 28.03.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило ходатайство ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Доминион» в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом Комиссия исходила из следующего.

14.12.2018 г. между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Доминион» был заключен государственный контракт № 0168200002418006271-0538234-01 на поставку каналонаполнителей.

Разделом 4 «Порядок и сроки поставки товара» государственного контракта установлен планируемый срок поставки товаров: с момента заключения контракта по заявке заказчика не более 4 партий до 31.12.2018 г. Срок исполнения заявки не позднее 10 календарных дней со дня подачи заказчиком заявки.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, 14.12.2018 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» была направлена в адрес ООО «Доминион» плановая заявка на поставку товара по государственному контракту № 0168200002418006271-0538234-01.

Учитывая, что контрактом установлен срок поставки товара в течении 10 календарных дней, регламентированный срок поставки товара ООО «Доминион» по заявке от 14.12.2018 г. являлась дата не позднее 24.12.2018 г.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, по состоянию на 31.12.2018 г. обществом не были исполнены обязательства по заключенному контракту в связи с чем, 11.01.2019 г. в адрес общества была направлена претензия относительно нарушения условий государственного контракта.

В соответствии со сведениями, представленными сторонами, исх. № 60 от 19.12.2018 г. ООО «Доминион» направило в адрес заказчика письмо с предложением осуществить замену части требуемого заказчику товара на товар с улучшенными характеристиками в связи с отсутствием товара в свободной продаже.

Исх. № 01-21/2195 от 27.12.2018 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» направило ответ в адрес ООО «Доминион» с указанием на поставку товара, технические и функциональные характеристики которого согласованы сторонами в контракте.

Согласно представленным обществом сведениям, ООО «Доминион» направило в адрес заказчика товар на сумму 62 000,00 руб. (товарная накладная № 3555 от 26.12.2018 г.).

Указанный товар был направлен транспортной компанией «Деловые Линии» по накладной № 18-00051122543 от 27.12.2018 г.

При этом, согласно сведениям транспортной компании товар был доставлен заказчику лишь 10.01.2019 г., после окончания регламентированного срока поставки товара и срока действия контракта, в связи с чем заказчиком указанный товар принят не был.

Исх. № 01-21/74 от 21.01.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» направило в адрес ООО «Доминион» повторную претензию относительно не исполнения условий государственного контракта и выплате пени.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 10 «Расторжение контракта» государственного контракта №

0168200002418006271-0538234-01 от 14.12.2018 г., заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Доминион», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

25.01.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое 25.01.2019 г., было направлено на почтовый адрес ООО «Доминион» заказным письмом с уведомлением **28.01.2019 г.**, на адрес электронной почты **28.01.2019 г.**, а также размещено в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **25.01.2019 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, информация о вручении заказного письма с уведомлением ООО «Доминион» у заказчика отсутствовала, датой надлежащего уведомления общества заказчиком была признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **25.01.2019 г.**, датой надлежащего уведомления является **25.02.2019 г.**, соответственно, датой

вступления указанного решения в силу является **11.03.2019 г.**

Исх. № 6 от 28.01.2019 г., исх. № 16 от 06.02.2019 г. ООО «Доминион» направило в адрес ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» письмо с предложением поставить товар по заключенному контракту № 0168200002418006271-0538234-01 от 14.12.2018 г.

25.02.2019 г. согласно товарной накладной № 388 от 20.02.2019 г. ООО «Доминион» частично была осуществлена поставка товара на общую сумму 62 000,00 руб.

При этом, согласно представленному обществом письму поставщика медицинских изделий ООО «Сибирская медицинская компания» поставка товара в полном объеме возможна лишь не ранее марта 2019 года.

Исх. № 01-21/305 от 27.02.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» направило в адрес ООО «Доминион» претензию о выплате пени.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «Доминион» в установленные государственным контрактом сроки не поставило в полном объеме товар, на получение которого рассчитывал заказчик при заключении контракта.

Доводы ООО «Доминион» об отсутствии требуемого заказчику товара в наличии в связи с загрузкой завода-изготовителя в конце календарного года, не могут быть признаны состоятельными, поскольку участник закупки, подавая заявку на участие в электронном аукционе, а также заключая государственный контракт по результатам электронного аукциона должен нести ответственность за взятые на себя обязательства и осознавать возможный риск наступления неблагоприятных последствий.

При этом, поставка товара при исполнении контракта, являющегося, по мнению ООО «Доминион», с улучшенными техническими и функциональными характеристиками в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе возможна только в случае согласия заказчика.

В указанном случае, заказчик в письме от 27.12.2018 г. указал о возможности поставки только товара, технические и функциональные характеристики которого согласованы сторонами в контракте.

Относительно довода ООО «Доминион» о необоснованном отказе заказчика от получения направленного товара Комиссия Ульяновского УФАС России сообщает

следующее.

Согласно условиям заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Доминион» государственного контракта регламентированный срок поставки товара является 31.12.2018 г., срок окончания действия контракта также 31.12.2018 г.

Учитывая, что товар был поставлен 10.01.2019 г. после окончания регламентированного срока поставки товара и срока действия контракта, заказчиком товар принят не был.

Кроме того, исходя из анализа действий, совершенных ООО «Доминион» в рамках исполнения заключенного контракта, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод, что отправляя товар заказчику 27.12.2018 г. общество уже нарушило установленные контрактом сроки, поскольку заявка заказчика от 14.12.2018 г. должна была быть исполнена ООО «Доминион» до 24.12.2018 г.

Также Комиссия Ульяновского УФАС России обращает внимание на значительное снижение цены контракта, предложенной ООО «Доминион» в ходе проведения электронного аукциона по указанному контракту в размере 66,88 %.

При этом, документов, указывающих на объективные причины невозможности исполнения контракта в рамках рассмотрения обращения ООО «Доминион» представлено не было.

Таким образом, при рассмотрении обращения ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и при принятии решения, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка поведения поставщика на предмет его недобросовестности.

На основании изложенного, учитывая недобросовестные действия ООО «Доминион», выразившееся в не исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «Доминион» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Доминион» (юридический адрес: 410004, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 43; ИНН 6455066373), а также сведения в отношении учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (генеральный директор) ООО «Доминион»: <...> (ИНН: 645054390679) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Доминион», а также учредителя и

лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (генеральный директор) ООО «Доминион»: <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>