

## Решение № РНП 89-07/2017

по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта  
(закупка № 0190200000316012270)

19 января 2017 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев сведения об ООО фирма «ЭДС» («ЭлектроДвижущая Сила») (454091, г. Челябинская область, г. Челябинск, ул. Васенко д.69; ИНН 7453002707); далее - Общество, Исполнитель), представленные Управлением делами правительства Ямало-Ненецкого автономного округа (629008, ЯНАО, г. Салехард, Проспект Молодежи д.9; ИНН: 8901012616); далее - Заказчик) для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителя) (далее - реестр) в связи уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта на «Оказание услуг по изготовлению и доставке печатей и штампов» (закупка № 0890300004816000334); далее – электронный аукцион, контракт),

в отсутствие представителя заказчика надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения;

в отсутствие представителя Общества надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения;

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с [частями 2](#) и [6 статьи 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (исх. N 1201-12-04/282 от 28.12.2016) материалы электронного аукциона и протокол отказа от заключения контракта от 28.12.2016 №0190200000316012270-4.

16.11.2016 г. на официальном сайте РФ для размещения заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был объявлен аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному строительству (Извещение [№0190200000316012270](#)). Заказчиком Управление делами правительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.12.2016

№0190200000316012270-3 победителем признано ООО фирма «ЭДС» («ЭлектроДвижущая Сила»).

Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона.

В регламентированный срок направления проекта контракта победителем проект контракта не подписан.

В соответствии с пунктом 13 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 70, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Рассмотрев материалы дела, доводы Заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил

заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Из пояснений, представленных Обществом, в Комиссию контрольного органа установлено, следующее.

В связи с размещением 16.11.2016. на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) извещения о проведении электронного аукциона № [0190200000316012270](https://www.sberbank-ast.ru/lot/0190200000316012270), Заказчика на «Оказание услуг по изготовлению и доставке печатей и штампов» Общество подало заявку на вышеуказанный аукцион.

Являясь надлежащим исполнителем контрактов, 15.12.2016г. Обществом было перечислено гарантийное обеспечение контракта (платежное поручение №771 на сумму 9990,63);

Обществом 21.12.2016г. был сформирован и размещен в ЕИС протокол разногласий к контракту «Оказание услуг по изготовлению и доставке печатей и штампов». Срок подписания вышеназванного контракта истекает 27.12.2016г.

В своих письменных объяснениях Общество сообщает, что вернувшись из командировки должностное лицо наделенное правом подписи государственных контрактов 27.12.2016г. пытался зайти в личный кабинет на площадку Сбербанк – АСТ для подписания государственного контракта.

Система Сбербанк –АСТ система выдал сообщение «Отсутствие носителя».

27.12.2016г. в 16:40 Общество обратилось в техническую поддержку удостоверяющего центра где Обществом была получена ЭЦП, с просьбой как можно скорее устранить проблемы в работе программно-аппаратного комплекса ЭЦП.

В результате была выявлена неисправность ключевого носителя.

К письменному пояснению в Комиссию контрольного органа Общество прикладывает следующие документы:

- письмо в техническую поддержку удостоверяющего центра ООО «ПНК» от 27.12.2016г. №731;

квитанция о приеме денежных средств (Консульский сбор);

- платежное поручение №711 от 15.12.2016г.;

- письмо от удостоверяющего центра «ПНК» от 28.12.2016г. №301;

-приказ о направлении в однодневную командировку 27.12.2016г. №6 от

26.12.2016г.;

- письмо о добросовестности Общества № 789/2 от 15.12.2016 г..

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (часть 2 статьи 104 Закон о контрактной системе).

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников

гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Проанализировав доводы Общества, представленные в материалы дела, Комиссия контрольного органа приходит к выводу о недоказанности совершения Обществом недобросовестных действий при подписании рассматриваемого контракта, нарушения деловой этики или обычаев делового оборота.

При таких обстоятельствах, Комиссия контрольного органа считает, что в рассматриваемом случае формальная констатация факта неподписания в регламентированный срок Обществом контракта и признания его, в силу положений Закона о контрактной системе, уклонившимся от заключения договора, не может являться достаточным основанием для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В этой связи, Комиссия не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

[Пунктом 12](#) данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в [пункте 11](#) Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе, [Правилами](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, [приказом](#) ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - Управление делами правительства Ямало-Ненецкого автономного округа (ИНН: 8901012616) соответствующими ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.
2. Отказать Заказчику – Управление делами правительства Ямало-Ненецкого автономного округа (ИНН: 8901012616) в удовлетворении заявления о включении в

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО фирма «ЭДС» («ЭлектроДвижущая Сила») (закупка № 0190200000316012270).