

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 04-6/1-1-2018

«21» мая 2018 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

- Манюгина Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,
- Соловьев В.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии на заседании:

- заявителей: <***> (паспорт <...> <***> (паспорт <...> и <***> (паспорт),
- ответчика Администрации города Ржева: <***> (по доверенности от 18.05.2018 № 135) и <***> (по доверенности от 18.05.2018 № 136),
- заинтересованного лица Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области: <***> (по доверенности от 26.03.2018 № б/н),
- лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: <***> (паспорт),

в отсутствие Индивидуального предпринимателя <***> (далее – ИП <***>) и представителей Муниципального казенного предприятия г. Ржева «Благоустройство и ландшафтный дизайн» (далее – МКП г. Ржева «БиЛД»), надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 04-6/1-1-2018 по признакам нарушения Администрацией города Ржева пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Настоящее дело № 04-6/1-1-2018 возбуждено по признакам нарушения Администрацией города Ржева пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с невыполнением предупреждения Тверского УФАС России от 27.12.2017 № 04-8/25-5068ВФ. Предупреждение содержало адресованную Администрации города Ржева информацию о необходимости

создания равных условий для участников рынка услуг по погребению, исключая участие МКП г. Ржева «БиЛД» в процедуре принятия решений о выделении мест для захоронений на муниципальных кладбищах города Ржева.

МКП г. Ржева «БиЛД» является участником рынка услуг по погребению.

Согласно ответу Администрации города Ржева от 10.11.2017 № ИС 3769/23 на территории города Ржева решение о выделении мест под захоронение принимает МКП г. Ржева «БиЛД».

При этом на дату выдачи предупреждения отсутствовал утвержденный Администрацией города Ржева порядок выделения мест под захоронения.

После возбуждения дела постановлением Администрации города Ржева от 23.01.2018 № 44 утвержден Порядок выделения мест под захоронения, регистрации захоронений на местах погребения, расположенных на территории города Ржева Тверской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.2 Порядка орган, уполномоченный на выдачу разрешения о выделении места под захоронение, регистрацией захоронения на местах погребения, расположенных на территории города Ржева, определяется распоряжением Администрации.

Распоряжением Администрации города Ржева от 30.01.2018 № 12-ра (далее – Распоряжение № 12-ра) вышеуказанным уполномоченным органом определен Отдел благоустройства территорий Администрации города Ржева.

Вышеуказанное распоряжение, как следует из пояснений Администрации города Ржева, не является нормативным правовым актом, в связи с чем не было официально опубликовано.

Сведения о том, что содержание Распоряжения № 12-ра доведено до сведения заинтересованных лиц, Администрацией города Ржева не представлены.

Согласно пункту 2.1 Порядка выдача разрешения о выделении места для захоронения, регистрация места захоронения на местах погребения, расположенных на территории города Ржева Тверской области, осуществляется уполномоченным органом (Отделом благоустройства территорий Администрации города Ржева) непосредственно в день обращения заявителя (с момента регистрации документов) в уполномоченный орган при условии представления заявителем всех необходимых документов.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка для выдачи разрешения о выделении места захоронения уполномоченный орган: а) направляет заявителя в администрацию кладбища с заявлением для согласования отвода

земельного участка под захоронение; б) на месте предполагаемого захоронения работники администрации кладбища производят необходимые замеры и определяют возможность выделения места захоронения.

На заседании представитель Администрации города Ржева <***> представила для приобщения к материалам дела копии заявлений на захоронение от 03.04.2018 и от 04.04.2018, из содержания которых следует, что граждане обращаются в Отдел благоустройства территорий Администрации города Ржева для оформления места захоронения умерших, которое направляет их в МКП г. Ржева «БиЛД» для согласования отвода земельного участка под захоронение.

Также представители Администрации города Ржева представили для приобщения к материалам дела копию обращения ИП <***> в адрес Главы города Ржева (вх. № 2188/23 от 27.04.2018), в котором изложено об отсутствии каких-либо претензий как к МКП г. Ржева «БиЛД», так и к Администрации города Ржева, по вопросам, рассматриваемым в рамках настоящего дела.

В ходе заседания представитель Администрации города Ржева <***> также сообщила, что в апреле 2018 года на территории города Ржева создано Муниципальное унитарное предприятие города Ржева «Ритуал», осуществляющее услуги по погребению и фактически исполняющее функции МКП г. Ржева «БиЛД».

Заявители полагают, что установленный Администрацией города Ржева порядок оказания услуг по погребению на муниципальных кладбищах города Ржева препятствует осуществлению предпринимательской деятельности на рынке услуг по погребению. ИП <***>, ИП <***> и ИП <***> представили документы, свидетельствующие о том, что после оплаты родственниками умерших услуг по копке могил, вышеуказанные предприниматели вынуждены возвращать денежные средства гражданам, так как без оплаты за копку могилы в МКП г. Ржева «БиЛД» места под захоронения на кладбищах г. Ржева не предоставляются.

Учитывая необходимость привлечения к участию в деле в качестве заинтересованного лица МУП г. Ржева «Ритуал», а также получения дополнительной информации, дело подлежит отложению.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 04-6/1-1-2018.
2. Привлечь к участию в деле № 04-6/1-1-2018 в качестве заинтересованного лица: Муниципальное унитарное предприятие города Ржева «Ритуал» (172381, Тверская область, г. Ржев, ул. Партизанская, д. 42/12, каб. 1, ОГРН - 1186952005965, ИНН – 6914020219).

3. Назначить рассмотрение дела № 04-6/1-1-2018 на **21.06.2018 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 120.

4. Администрации города Ржева на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 15.06.2018** надлежит представить следующие документы и сведения:

4.1. Сведения о количестве умерших в городе Ржеве в 2017 и 2018 годах (поквартально) с указанием наименования хозяйствующего субъекта, осуществившего каждое захоронение;

4.2. Сведения о том, предпринимались ли меры Администрацией города Ржева по доведению содержания распоряжения от 30.01.2018 № 12-ра до сведения заинтересованных лиц, и если принимались – необходимо указать каким образом;

4.3. Пояснения о том, какие функции в сфере похоронного дела выполняет МУП г. Ржева «Ритуал» и копии документов, которыми МУП г. Ржева «Ритуал» такими функциями наделено;

4.4. Выписку из журнала регистрации захоронений умерших граждан в г. Ржеве в 2017 и 2018 годах.

5. Муниципальному казенному предприятию г. Ржева «Благоустройство и ландшафтный дизайн» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 15.06.2018** надлежит представить следующие документы и сведения:

5.1. Сведения о количестве умерших в городе Ржеве в 2017 и 2018 годах (поквартально) с указанием наименования хозяйствующего субъекта, осуществившего каждое захоронение;

5.2. Сведения о количестве захоронений (с указанием кладбищ), осуществленных МКП г. Ржева «БиЛД» в 2017 и 2018 годах (поквартально).

6. Муниципальное унитарное предприятие города Ржева «Ритуал» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 15.06.2018** надлежит представить сведения о количестве умерших в городе Ржеве, захоронение которых осуществлено МУП г. Ржева «Ритуал» в 2018 году.

7. Индивидуальному предпринимателю <***>, Индивидуальному предпринимателю <***>, Индивидуальному предпринимателю <***> и Индивидуальному предпринимателю <***> на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 15.06.2018** надлежит представить следующие документы и сведения:

7.1. Сведения о количестве захоронений на территории г. Ржева, произведенных каждым индивидуальным предпринимателем за 2017 и 2018 годы (поквартально);

если оказывали не весь комплекс услуг по захоронению – необходимо отметить это обстоятельство.

7.2. Мотивированную позицию по следующему вопросу: каким образом лишение возможности оказывать услуги по копке могил влечет невозможность осуществлять предпринимательскую деятельность на рынке услуг по погребению: лица, взявшие на себя обязанности по захоронению отказываются заключать договоры с лицом, не оказывающим услуги по копке; стоимость услуг по копке могил, оказываемых МКП г. Ржева «БиЛД»/МУП г. Ржева «Ритуал», выше стоимости услуг по копке могил, оказываемых Вами (укажите стоимость услуг); иные обстоятельства (укажите).

8. Индивидуальному предпринимателю <***> на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 15.06.2018** надлежит представить обоснование ходатайства о приобщении видеозаписи к материалам рассматриваемого дела (какое отношение к настоящему делу, в рамках которого оцениваются действия Администрации города Ржева, имеют действия ООО «Технопарк «Ржев Индастриз»).

Председатель Комиссии: В.М. Фомин

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, В.Д. Соловьев