

Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Управление) рассмотрело поступившее 10 января 2012 года заявление ООО «Лифт-Гарант» (далее – Заявитель) о нарушениях, допущенных ООО «Теплоэнергосервис» при проведении комиссионного отбора подрядных организаций на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов: замена лифтового оборудования Мурманская обл., г. Полярные Зори, пр. Нивский, д. 16, пр. Нивский, д.5, ул. Ломоносова, д. 17а, ул. Строителей, д. 12, ул. Энергетиков, д. 29а, ул. Энергетиков, д. 29б, ул. Энергетиков, д. 29в, ул. Энергетиков, д. 29г. (далее – Комиссионный отбор).

Требования к содержанию заявления о нарушении антимонопольного законодательства определены Приказом ФАС РФ от 25 декабря 2007 года № 447 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации» (далее – Регламент).

Согласно пункту 3.11 Административного регламента, в заявлении должны содержаться сведения о заявителе и о лице, в отношении которого подано заявление, описание нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на законы и (или) иные нормативные правовые акты.

Вместе с тем, в обращении ООО «Гарант-Лифт» содержится указание исключительно на факт неправомерного отказа юридическому лицу в допуске к участию в комиссионном оборе. Описание совершенного нарушения антимонопольного законодательства, а также указание на нормы права, которые, по мнению ООО «Гарант-Лифт», нарушены в ходе рассмотрения поступивших заявок, в обращении отсутствуют, что не позволяет антимонопольному органу сделать вывод о возможности возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, ООО «Гарант-Лифт» обжалует действия ООО «Теплоэнергосервис», в то время как из извещения о повторном проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по лоту № 1 г. Полярные Зори следует, что заказчиком является не ООО «Теплоэнергосервис», а ООО «Атом-ЖКХ. Полярные Зори».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 13 января 2012 года в адрес ООО «Лифт-Гарант» направлен запрос № 05-03/Т12-1-116 с просьбой в срок по 03 февраля 2011 гола уточнить субъект, действия которого обжалуются, а также описать допущенное при проведении Комиссионного отбора нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Запрос направлен по юридическому адресу ООО «Лифт-Гарант»: 140002, Московская область, г. Люберцы, ул. 3-е почтовое отделение, д. 51.

Информация, запрашиваемая Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в установленный в запросе срок ООО «Лифт-Гарант» не представлена. Письмо возвращено в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области с отметкой о том, что адресат по указанному адресу не числится.

Управлением, в ходе решения вопроса о наличии или отсутствии оснований для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, были направлены соответствующие запросы в адрес ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, ООО «Атом-ЖКХ.Полярные Зори».

По результатам проведенного анализа представленных документов, Управлением установлено следующее.

Согласно части 8 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ), порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, может устанавливаться субъектом Российской Федерации.

Во исполнение части 8 статьи 20 Закона № 185-ФЗ, Постановлением Правительства Мурманской области № 281-ПП от 06.06.2011 года утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – Постановление № 281-ПП).

Постановлением Правительства Мурманской области № 397-ПП от 09.08.2011 года, уполномоченным органом по организации комиссионных отборов по выбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту

многоквартирных домов определено Государственное бюджетное учреждение «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» (далее – Организатор торгов).

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области № 145 от 03.11.2011 года, ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» приказано обеспечить организацию работы по осуществлению мероприятий по подготовке Комиссионного отбора.

Указанным приказом также утвержден состав Комиссии по выбору подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов для реализации региональной программы «Адресная программа Мурманской области № 1 по проведению капитального ремонта в многоквартирных домах в 2011 -2012 годы» по городу Полярные Зори (далее – Комиссия).

Заказчиком работ по городу Полярные Зори выступает ООО «Атом-ЖКХ. Полярные Зори».

Извещение о проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по лоту № 1 г. Полярные Зори опубликовано 18 ноября 2011 года.

Извещение о повторном проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по лоту № 1 г. Полярные Зори опубликовано 05 декабря 2011 года. Документация по комиссионному отбору подрядных организаций на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов по лоту № 1 г. Полярные Зори утверждена генеральным директором ООО «Атом-ЖКХ. Полярные Зори» - <Т...>.

Из извещения о повторном проведении Комиссионного отбора следует, что начальная (максимальная) цена договора подряда составляет 13 430 368,00 рублей.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», 183025, Мурманская область, г. Мурманск, пр. Капитана Тарана, д. 25, 20 декабря 2011 года в 14 часов 00 минут.

Порядок проведения комиссионного отбора подрядных организаций регламентирован пунктом 4 Постановления № 281-ПП.

Согласно пункту 4.4. Постановления № 281-ПП, Для участия в комиссионном отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома участник подает заявку. Заявка подается Организатору комиссионного отбора в письменной форме в запечатанном конверте. Все страницы заявки должны быть пронумерованы, сама заявка прошита и заверена печатью и подписью руководителя организации либо уполномоченным лицом.

Для участия в комиссионном отборе участник подает с приложением следующих документов:

- опись входящих в состав заявки документов;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника и на подписание поданной заявки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника комиссионного отбора без доверенности (далее - руководитель)). В случае если от имени участника комиссионного отбора действует иное лицо, заявка на участие в комиссионном отборе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника комиссионного отбора, заверенную печатью участника комиссионного отбора и подписанную руководителем участника комиссионного отбора (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника комиссионного отбора, заявка на участие в комиссионном отборе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

- документ или копия документа, подтверждающие внесение обеспечения заявки (если обеспечение заявки предусмотрено документацией о комиссионном отборе).

- документы или копии документов, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям.

- организационно-штатное расписание компании и (или) подразделений подрядчика, на которые планируется возложить выполнение работ с информацией о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки).

- нотариально заверенные копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), нотариально заверенная копия документа, удостоверяющего личность - паспорт гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей).

- нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

- нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации.

- оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за три месяца до объявления комиссионного отбора.

- справка из налогового органа о размере задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год (только для индивидуальных предпринимателей), полученная не позднее чем за шесть месяцев до даты подачи заявки.

копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданная саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624).

Из пункта 3.2.2. комиссионной документации следует, что копии всех документов в составе тома заявки должны быть заверены печатью и подписью участника комиссионного отбора (кроме нотариально заверенных копий).

Соблюдение участником комиссионного отбора указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в комиссионном отборе, подана от имени участника комиссионного отбора, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в комиссионном отборе документов и сведений.

Согласно подпунктам 1 и 3 пункта 5.2.4. комиссионной документации, заявка отклоняется в случае:

- предоставления требуемых в составе заявки документов в неполном объеме, несоответствующих требованиям комиссионной документации;
- несоответствие заявки документации о комиссионном отборе.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Комиссионном отборе осуществлялось Комиссией 20 декабря 2011 года. Результаты вскрытия конвертов с заявками оформлены протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионном отборе подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов от 20.12.2011 года (далее – Протокол).

Из Протокола следует, что ООО «Лифт-Гарант» отказано в допуске к участию в комиссионном отборе, поскольку участником не были соблюдены требования пункта 3.2.2. комиссионной документации: копии входящих в состав заявки документов не заверены и не скреплены печатью участника.

Анализ заявки ООО «Лифт-Гарант» показал, что участником не заверены копии документов, подтверждающих опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах, а также организационно-штатного расписания компаний и (или) подразделений подрядчика.

Поскольку заявка ООО «Лифт-Гарант», не отвечала требованиям комиссионной документации, Комиссия обоснованно приняла решение отказать данному участнику в допуске к участию в комиссионном отборе.

Признаков нарушения Комиссией антимонопольного законодательства РФ Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области не установлено.

Кроме того, как было отмечено ранее, указанный в заявлении ООО «Лифт-Гарант» субъект жалобы – ООО «Теплоэнергосервис», не являлся в данном Комиссионном отборе ни организатором комиссионного отбора, ни заказчиком, ни органом, рассматривающим заявки участников.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать ООО «Лифт-Гарант» в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Теплоэнергосервис».

Врио руководителя

С.А. Чеченина