

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-58

26 мая 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Поповой Ирины Николаевны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Ворониной Ксении Феликсовны – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Екатерины Владимировны – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

Заявителя ИП Мячиной Мария Владимировна,

представителей МАО ФКС «Городской спортивный центр «Авангард»: <...> Николаевича (директор), <....> (председатель комиссии).

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Мячиной М.В. на действия Заказчика — Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции спортивной площадки по адресу: г.Мурманск, ул.Кильдинская, д.1, номер извещения: 31502342500 (далее – Запрос предложений, торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 18 мая 2015 года обратилось ИП Мячина М.С. (далее -Заявитель) с жалобой на действия Заказчика — МАО ФКС «Городской спортивный центр «Авангард» при проведении Запроса предложений.

В поданной жалобе Заявитель считает, что Заказчик при проведении закупки должен был руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной

системе).

Заявитель представил возражения на жалобу.

Комиссия Мурманского УФАС, ознакомившись с доводами Заявителя, возражениями, рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и сведения, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 10.05.2015 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса предложений.

Организатор торгов: муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард».

Наименование закупки: Выполнение работ по реконструкции спортивной площадки по адресу: ул.Кильдинская, д.1.

Дата публикации извещения: 10.05.2015г.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.05.2015 в 17:30.

Дата и время рассмотрения заявок: 26.05.2015 в 10:00.

Место рассмотрения заявок: 183017, город Мурманск, улица Лобова, дом 51, 1 этаж.

Дата и время подведения итогов: 27.05.2015 в 16:00.

При проведении Запроса предложений Заказчик руководствовался нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» (МАУ ГСЦ «Авангард»), подведомственного комитету по физической культуре и спорту администрации города Мурманска (утверждено Наблюдательным советом МАУ ГСЦ «Авангард» Протокол № 12 от 19 февраля 2015 года), Соглашением о порядке и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальному автономному учреждению субсидии на иные цели №1 от 12.01.2015г. (далее - Соглашение), Постановлением Администрации города Мурманска от 05.08.2011г. №1371 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее — Постановление №1371).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом №223-ФЗ.

Как пояснил Заказчик субсидия МАУ ГСЦ «Авангард» предоставлялась не на капитальные вложения, а на иные цели.

Согласно пункту 2 Постановления №1371 иными целями в рамках настоящего Порядка являются в том числе мероприятия, проводимые в рамках муниципальных

программ (подпрограмм), не включаемые в муниципальные задания.

Пунктом 3 Соглашения Реконструкция спортивных объектов является одним из направлений расходования субсидий.

Статья 15 Закона о контрактной системе устанавливает особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

МАО ФКС «Городской спортивный центр «Авангард» является муниципальным автономным учреждением, следовательно положения статьи 15 Закона о контрактной системе на него распространяются.

Согласно пункту 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность установлен статьей 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Как выяснилось в ходе рассмотрения дела, субсидия, выделенная МАО ФКС «Городской спортивный центр «Авангард» не могла быть использована на капитальные вложения.

В соответствии с Федеральным закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» капитальные вложения — это инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Следовательно выполнение работ по реконструкции спортивной площадки является капитальными вложениями в объекты муниципальной собственности, в связи с чем на данные правоотношения распространяются требования пункта 4 статьи 15 Закона о контрактной системе.

В связи с вышеизложенным у Заказчика отсутствовали правовые основания для проведения Запроса предложений в соответствии с нормами Закона №223-ФЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при проведении процедуры торгов Заказчиком был выбран неправильный способ размещения закупки, что противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Мячиной М.В. на действия Заказчика — Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции спортивной площадки по адресу: г. Мурманск, ул. Кильдинская, д. 1, номер извещения: 31502342500, обоснованной.

Признать Заказчика — Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» нарушившим часть 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выдать Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» предписание.

Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Решение по жалобе принято 26 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-12/15-58

26 мая 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Поповой Ирины Николаевны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Ворониной Ксении Феликсовны – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Екатерины Владимировны – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 26 мая 2015 года по делу № 06-12/15-58, принятого по итогам рассмотрения жалобы ИП Мячиной М.В. на действия Заказчика — Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции спортивной площадки по адресу: г. Мурманск, ул. Кильдинская, д. 1, номер извещения: 31502342500 (далее – Запрос предложений, торги, закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» устранить нарушения требования части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путём:

- аннулирования Запроса предложений.

Автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» в срок до 10 июня 2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.