

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2012 года

Сыктывкар

№ 04-02/10615

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России) рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Райторг» (далее – ООО «Райторг») исх. № 175-п. от 26.11.2012 (вх. № 6833 от 03.12.2012) на действия котировочной комиссии государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» (далее – ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара») при размещении заказа путем проведения запроса котировок «Поставка новогодних подарков в индивидуальной упаковке для детей из многодетных, малообеспеченных, неполных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, и «группы риска» из числа состоящих на учете в ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» (извещение № 0307200028712000005 от 12.11.2012), далее – запрос котировок, размещаемый заказ,

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Райторг» исх. № 175-п. от 26.11.2012 (вх. № 6833 от 03.12.2012 (далее – жалоба).

ООО «Райторг» в жалобе указывает следующее.

ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» проводился запрос котировок.

Заявитель для участия в запросе котировок направил котировочную заявку в установленный срок в форме электронного документа посредством отправки электронного сообщения на почтовый ящик social_rk_goszakaz@rkomi.ru с электронно-цифровой подписью.

При рассмотрении и оценке котировочных заявок ООО «Райторг» было отказано в допуске к участию в запросе котировок по следующей причине: котировочная заявка, поданная в форме электронного документа, не подписана электронной цифровой подписью.

Заявитель считает, что его котировочная заявка на участие в запросе котировок отклонена неправомерно и необоснованно.

ООО «Райторг» считает результаты проведения запроса котировок недействительными, в связи с незаконным и необоснованным отказом в допуске обществу.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России признать результаты проведения запроса котировок (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок) не действительным, провести повторные торги путем проведения запроса котировок.

ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» с доводами жалобы не согласно, изложило свои доводы в отзыве на жалобу и на заседании Комиссии Коми УФАС.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Извещение о проведении запроса котировок № 0307200028712000005 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 12.11.2012 (далее – извещение о проведении запроса котировок).

Заказчиком размещения заказа явилось ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» (далее – заказчик).

Предметом запроса котировок является поставка новогодних подарков в индивидуальной упаковке для детей из многодетных, малообеспеченных, неполных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, и «группы риска» из числа состоящих на учете в ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 43 536,13 (сорок три тысячи пятьсот тридцать шесть) рублей 13 копеек.

Источником финансирования заказа явились средства бюджетного учреждения за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Коми на иные цели Ведомственной целевой программы «Социальная защита семей с детьми на 2011-

2013 гг».

В соответствии с Приказом директора ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» № 219/1-р от 19.10.2012 «О проведении запроса котировок» создана котировочная комиссия (далее – котировочная комиссия).

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно ч.ч. 2, 3 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с ч.ч. 1 – 4 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

(см. текст в предыдущей редакции)

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

В силу ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» электронный документ должен содержать в качестве обязательного реквизита электронную цифровую подпись, предназначенную для защиты данного электронного документа от подделки, полученную в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющую идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Следовательно, под котировочной заявкой, подаваемой в форме электронного документа, следует понимать документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и который обязательно содержит электронную цифровую подпись.

2.3. Комиссией Коми УФАС России в ходе заседания по рассмотрению жалобы установлено следующее.

Согласно извещению о проведении запроса котировок дата и время окончания подачи котировочных заявок - 19.11.2012 11:00, место подачи котировочных заявок - Агентство Республики Коми по социальному развитию (г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 174, кааб. 9; e-mail: social_rk_goszakaz@rkomi.ru).

Для участия в запросе котировок было подано две котировочные заявки от участников размещения заказа.

Котировочная заявка ООО «Райторг» подана 19.11.2012 в 08:35.

Сразу после окончания срока подачи котировочных заявок все заявки, поступившие в адрес Агентства Республики Коми по социальному развитию, были переданы в ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара».

Агентство Республики Коми по социальному развитию сообщило заказчику, что котировочная заявка ООО «Райторг», поданная в форме электронного документа, не содержит электронной цифровой подписи, что подтверждено скриншотами.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0307200028712000005-1 от 20.11.2012 котировочной комиссией принято решение об отказе ООО «Райторг» в допуске к участию в запросе котировок.

В Сведениях о решении комиссии, являющихся приложением № 3 к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0307200028712000005-1 от

20.11.2012, указана следующая причина отказа ООО «Райторг» в допуске к участию в запросе котировок: котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Котировочная заявка подана в виде электронного документа, не подписана электронной цифровой подписью (отправлена в формате отсканированного документа).

В жалобе заявитель указывает, что заказчик не увидел в котировочной заявке электронную цифровую подпись, которая в заявке присутствовала.

Как следует из пояснений ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» на заседании Комиссии Коми УФАС России, электронной цифровой подписью подписано только само письмо, содержание которого не содержит электронной цифровой подписи.

Информация в электронно-цифровой форме, а так же документы на бумажном носителе, заверенные печатью и преобразованные в электронно-цифровую форму, не содержащие электронной цифровой подписи, не могут признаваться электронными документами, и следовательно, рассматриваться в качестве котировочной заявки.

В подтверждение своих доводов ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» представило для обозрения Комиссии Коми УФАС России котировочную заявку ООО «Райторг», направленную в форме электронного документа на электронном носителе.

Из анализа представленной информации следует, что ООО «Райторг» на адрес электронной почты Агентства Республики Коми по социальному развитию, указанный в извещении о проведении запроса котировок 19.11.2012 в 08:35 направило письмо, которое содержит 3 вложения в формате jpg: Котировка Сыктывкар подарки 002.jpg, Котировка Сыктывкар подарки.jpg, Котировка Сыктывкар подарки 001.jpg (далее – вложения).

По информации в сети «Интернет» JPEG - один из популярных графических форматов, применяемый для хранения фотоизображений и подобных им изображений.

Файлы, содержащие данные JPEG, обычно имеют расширения (суффиксы) .jpeg, .jif, .jpg, .JPG, или .JPE. Однако из них .jpg является самым популярным.

Вложения открываются в программе просмотра изображений и факсов, следовательно, котировочная заявка ООО «Райторг» представлена в электронном виде в форме изображений (картинок).

Письмо ООО «Райторг» подписано электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа ООО «Райторг» - Ашихминой Э.В.

Вложения представляют собой отсканированный графический образ оригинала котировочной заявки ООО «Райторг» скрепленной печатью и подписанной директором общества «живой» подписью, разбитой на 3 страницы.

Однако, вышеуказанные вложения не подписаны электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа ООО «Райторг».

Согласно письму от 07.12.2012 № 19-06/7249 Агентства Республики Коми по социальному развитию, представленному заказчиком в день рассмотрения жалобы Комиссии Коми УФАС России, участник запроса котировок ООО «Райторг» подписал электронной цифровой подписью почтовое сообщение, а не сам документ, который содержит сообщение, направленное по электронной почте.

Следовательно, котировочная заявка не может считаться поступившей в форме электронного документа.

Формат файла, в котором направлена котировочная заявка, не позволяет подписывать ее электронной цифровой подписью. Сообщение, полученное по электронной почте должно содержать документ, который содержит в себе электронную цифровую подпись.

Таким образом, котировочная заявка ООО «Райторг» поданная в электронной форме не содержит электронной цифровой подписи, не может признаваться электронным документом и как следствие не может рассматриваться в качестве котировочной заявки.

Данная позиция содержится в письмах Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.09.2011 № 28-327, от 07.06.2010 № Д22-782.

Следовательно, действия котировочной комиссии ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» в части отказа в допуске к участию в запросе котировок ООО «Райторг» не противоречат требованиям Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы представители заказчика пояснили, что на основании п. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов, договор на поставку новогодних подарков в индивидуальной упаковке для детей из многодетных, малообеспеченных, неполных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, и «группы риска» из числа состоящих на учете в ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям г. Сыктывкара» заключен 30.11.2012 с единственным поставщиком.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Райторг» исх. № 175-п. от 26.11.2012 (вх. № 6833 от 03.12.2012) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.