

ГБУЗ «Брянская областная
туберкулезная больница»

«....»

ИП «....»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки

№ 032/06/99-127/2022

соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«16» марта 2022 года
Брянск

г.

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», под. а п. 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, решения о возвращении жалобы от 01.02.2022, в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы

по Брянской области от «18» февраля 2022 года № 66,

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

Членов Инспекции: «.....»

в отсутствии надлежащим образом уведомлённых о дате и времени осуществления внеплановой проверки представителей ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница», ИП «.....»

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения запроса цен за №4031026 на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских отходов класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г., установила:

25.01.2022 года с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» размещена закупка у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> способом проведения запроса цен №4031026 на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских отходов класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г.

Начальная цена контракта 573 000,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки малой закупки за № 4031026 от 28.01.2022 года принято решение о соответствии заявки ИП «.....» и о признании ИП «.....» победителем закупки.

15.02.2022 года между заказчиком ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» и АО «Чистая планета» заключен договор на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию и размещению медицинских отходов класса В № НФ-067046.

Заявитель ИП «.....» считает, что заказчиком нарушены требования законодательства РФ о контрактной системе, поскольку заказчиком не заключен контракт с победителем закупки.

До осуществления внеплановой проверки в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» (вх. 1729 от 28.02.2022 года, 2097 от 11.03.2022 года).

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. В силу ч.1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или

осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из информации, размещенной на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> заказчиком ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» принято решение об осуществлении закупки на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских услуг класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г. в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе путем размещения информации с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

Рассматриваемая закупка размещена заказчиком в порядке п. 4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого.

Таким образом, закупка у единственного поставщика не является конкурентным способом закупки. В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе извещения о закупке у единственного поставщика не требуется, а закупка проводится в соответствии с регламентом осуществления закупок у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе заказчик обязан заключить контракт на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, в связи с чем, положения ст. 34 Закона о контрактной системе, в части заключения контракта в рассматриваемом случае не подлежат применению.

В силу п.4 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576 "Об

утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений" по результатам проведения внеплановой проверки принимается решение о наличии нарушений законодательства РФ о контрактной системе либо о не подтверждении таких нарушений в действиях (бездействии) субъектов контроля.

Учитывая, что рассматриваемая закупка размещена заказчиком в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, рассматриваемая закупка не сопровождается теми необходимыми документами, которые оформляют конкурентную закупку, для размещения используется электронный магазин, а не единая информационная система и при проведении рассматриваемой закупки требования ст. 34 Закона о контрактной системе не применяются, то, действия заказчика не нарушают положения Закона о контрактной системе.

Тем не менее, выбор заказчиком способа осуществления закупки у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» предполагает отбор исполнителя среди нескольких исполнителей, претендующих на заключение контракта.

Более того, порядок работы пользователя заказчиков и поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок с использованием информационных сервисов Электронного магазина определен Регламентом.

Так, согласно п. 7.3 Регламента по результатам закупки заказчик имеет возможность в течение срока, установленного для заключения контракта (договора):

- 1) заключить контракт (договор) в электронной форме с поставщиком в Электронном магазине или в письменной форме на бумажном носителе;
- 2) отказаться от заключения контракта (договора), в случае если победитель не подписал контракт (договор) в сроки, установленные в проекте контракта (договора).

Вместе с тем, в рамках осуществления внеплановой проверки установлено, что Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» не заключен контракт на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских услуг класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г. по итогам закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> способом проведения

запроса цен за № 4031026, в то время как, победитель запроса цен ИП «.....» не отказывался в установленный срок от заключения контракта.

Инспекция Брянского УФАС России не принимает довод Заказчика ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» о том, что данная закупка проводилась с целью мониторинга цен ввиду следующего:

Согласно Регламента осуществления закупок у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» разработан для применения исполнительными органами государственной власти Брянской области, иными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, бюджетными, казенными учреждениями, осуществляющими закупки

в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При обозрении информации, размещенной ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/>, установлено, что заказчиком при размещении закупки №4031026 на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских отходов класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г. в Техническом задании уже была указана общая цена закупки и цена единицы (кг) медицинских отходов и цена за 1 рейс. Более того, согласно Протоколу рассмотрения и оценки малой закупки за № 4031026 от 28.01.2022 года принято решение о признании победителем закупки ИП «.....» с указанной в заявке данного участника закупки ценой контракта.

Таким образом, заказчиком на момент размещения закупки в электронном магазине Брянской области уже была сформирована начальная (максимальная) цена контракта) и совершены все действия по осуществлению закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В связи с вышеизложенным действия Заказчика, принявшего решение о размещении закупки на оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских услуг класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г. в Электронном магазине Брянской области на сайте: <https://zm-tender32.rts-tender.ru/> и не заключившего по итогам закупки контракт нарушают положения Регламента об осуществлении закупки и права и законные интересы ИП «.....»

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» нарушены требования ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку заказчиком при осуществлении закупки у единственного поставщика путем проведения запроса цен за № 4031026 на

оказание услуг по транспортировке, обезвреживанию медицинских услуг класса В для ГБУЗ "БОТБ" на 2022 г. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» не предъявлены единые требования к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Инспекция,

решила:

1. Признать доводы, изложенные ИП «...», подтвердившимися.
2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» нарушение требований ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе. Поскольку контракт заключен, то, предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»