

РЕШЕНИЕ №1917/2019-КС

по делу № 023/06/64-3176/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 декабря 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ПроЮг.Ру» (далее – Заявитель) на действия МКУК «Петропавловский культурно-досуговый центр» при проведении администрацией МО Курганинский район электронного аукциона: «Выполнение подрядных работ по ремонту помещений здания» (извещение № 0118300007319000296) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями ст.33 Закона о контрактной системе при описании Заказчиком требований в Приложении к Разделу «Сведения о качестве, технических характеристиках товара используемых при выполнении работ».

Уполномоченным органом представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласен и считает, что требования аукционной документации не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Курганинский район проводился электронный аукцион: «Выполнение подрядных работ по ремонту помещений здания» (извещение № 0118300007319000296). Заказчик - МКУК «Петропавловский культурно-досуговый центр».

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 571 670,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например, значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например, от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Документация электронного аукциона содержит Приложение «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ», где Заказчиком установлено:

№	наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальное значение	Максимальное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
3	трубы	Труба требуется стальная обыкновенной серии, неоцинкованная, с цилиндрической резьбой, нарезанной или накатанной; без резьбы				
		Диаметр условного прохода	мм	не менее 15	не более 32	
		Толщина стенки	мм		≤3.2	
		Длина резьбы до сбега	мм	9≤		
		Длина труб в пределах	м			4-12
		Точность изготовления требуется				повышенная или обычная
		Резьба на трубах должна быть длинная или короткая				
Требуется соответствие ГОСТ 3262-75						

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.3 «Трубы» неправомерно установлено: «Резьба на трубах должна быть длинная или короткая», «Длина резьбы до сбега $9 \leq$ », «Требуется соответствие ГОСТ 3262-75», «Диаметр условного прохода не менее 15 не более 32».

Согласно ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия» установлено п.1.6. Резьба на трубах может быть длинной или короткой. Требования к резьбе должны соответствовать указанным в табл.4.

Таблица 4

Условный проход, мм	Число ниток при условном проходе	Длина резьбы до сбега, мм
---------------------	----------------------------------	---------------------------

		длинной	короткой
6	-	-	-
8	-	-	-
10	-	-	-
15	14	14	9,0
20	14	16	10,5
25	11	18	11,0
32	11	20	13,0
40	11	22	15,0
50	11	24	17,0
65	11	27	19,5
80	11	30	22,0
90	11	33	26,0
100	11	36	30,0
125	11	38	33,0
150	11	42	36,0

ГОСТ 3262-75, для труб условным диаметром 15 мм с длинной резьбой, показатель длина резьбы до сгиба имеет значение 14 мм.

Таким образом, требования документации позволяют указать показатель «резьба на трубах длинная» и «длина резьбы до сбега 9мм», что будет соответствовать требованиям документации и Инструкции, но будет противоречить требованиям ГОСТ, что нарушает ч.3 ст.7, ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

№	наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры значения	Единицы измерения	Минимальное значение	Максимальное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
13	кабель	Материал жил отожжённая медь				
		Тип кабеля требуется с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката; поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена; из полимерных композиций не содержащих галогенов, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной горючести; из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности; из полимерных композиций не содержащих галогенов				
		Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном (или броней) кабеля	кВ	не менее 0,38		
		По конструктивному исполнению токопроводящие жилы				однопроволочные, круглые
		Жилы не должны иметь заусенцев, режущих кромок и выпучивания отдельных проволок				
		Наличие покрытия жил				без покрытия; с покрытием
		Предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное	кВ			

переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля до 3				
Количество токопроводящих жил	шт	не менее 3		
Все жилы должны иметь равное сечение, класс жилы требуется первый				
Кабели имеют защитный шланг; наружную оболочку. Должны быть стойкими к навиванию				
Сечение токопроводящих жил:	мм ²	1.5	2.5	
Номинальная толщина изоляции	мм			не менее 0.6
Кабели не должны распространять горение при групповой прокладке, должны быть с пониженным дымо и газовыделением				
Кабель силовой должен соответствовать ГОСТ 31996 -2012, ГОСТ 22483-2012				

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.13 «Кабель» неправомерно установлено: «Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном (или броней) кабеля не менее 0.38», «Предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля до 3 кВ», «Кабель силовой должен соответствовать ГОСТ 31996 -2012, ГОСТ 22483-2012».

ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» распространяется на силовые кабели с пластмассовой изоляцией (далее - кабели), предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ номинальной частотой 50 Гц.

Согласно ГОСТ 31996-2012 показатель - Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном (или броней) кабеля имеет значение 0,6 кВ.

Таким образом, требования документации позволяют указать «Предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля до 1 кВ» и «Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном (или броней) кабеля не менее 0.38», что будет удовлетворять положениям инструкции по заполнению заявки, но будет противоречить требованиям ГОСТ, что нарушает ч.3 ст.7, ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

№	наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры значения	Единицы измерения	Минимальное значение	Максимальное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
47	лента	тип ленты требуется двусторонняя;				

односторонняя				
лента должна быть обычной либо повышенной липкости				
толщина	мм		0,35	
номинальная ширина	мм			15,30;20
марка может быть				1ШОЛ; 1ПОЛ; 2ПОЛ; 2ШОЛ; 2ППЛ
ГОСТ 2162-97 требуется соответствие				

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.47 «Лента» неправомерно установлено: «номинальная ширина 15,30;20», «марка может быть 1ШОЛ; 1ПОЛ; 2ПОЛ; 2ШОЛ; 2ППЛ», «ГОСТ 2162-97 требуется соответствие».

Согласно требованиям ГОСТ 2162-97 «Лента изоляционная прорезиненная. Технические условия» п.4.2 Размеры ленты должны соответствовать указанным в таблице 1.

Таблица 1 В миллиметрах

Ширина		Толщина +0,05 -0,10	Наружный диаметр рулона, не более	Длина ленты в одном рулоне, м ±2
Номинал.	Пред. откл.			
Для промышленного применения				
10,0; 15,0; 20,0	±1,0	0,35	200	-
25,0; 30,0; 40,0; 50,0	±2,0			
Для широкого потребления				
<u>10,0; 15,0; 20,0</u>	±1,0	0,35	-	20 50

Примечание - По согласованию с потребителем допускается изготавливать ленту шириной, отличающейся от указанной в таблице

В ГОСТ 2162-97 для лент широкого потребления отсутствует номинальная ширина 30мм.

Таким образом, требования документации позволяют указать «номинальная ширина 15,30», «марка может быть 1ШОЛ», что будет удовлетворять положениям инструкции по заполнению заявки, но будет противоречить требованиям ГОСТ, что нарушает ч.3 ст.7, ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

№	наименование	Общие требования, описание, характеристики, параметры значения	Единицы измерения	Минимальное значение	Максимальное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
15	Листы гипсокартонные	Листы могут быть обычные или влагостойкие				
		Длина	мм			от 2000

Ширина	мм			600,12
Толщина листа	мм	9,5		
ГОСТ 6266-97 необходимо соответствие				

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.15 «Листы гипсокартонные» неправомерно установлено: «ширина 600,12», «ГОСТ 6266-97 необходимо соответствие».

ГОСТ 6266-97 «Листы гипсокартонные. Технические условия» п.4.4 номинальные размеры листов приведены в таблице 1. Предельные отклонения от номинальных размеров не должны быть более указанных в таблице 2.

Таблица 1

В миллиметрах

Наименование показателя	Значение
Длина	2000 - 4000 с шагом 50
Ширина	600; 1200
Толщина	6,5; 8,0; 9,5; 12,5; 14,0; 16,0; 18,0; 20,0; 24,0

Согласно требованиям ГОСТ 6266-97 листы выпускаются шириной 600 и 1200 мм. Ширины 12 мм не существует, участнику не представляется возможным предложить товар с такой характеристикой.

Аналогичные нарушения положения письма ФАС №ИА/44536/16 от 01.07.2016г допущены Заказчиком при составлении требований в позициях 46, 2, 11, 16, 18 (аналогично поз.3), 19, 27, 31 (аналогично поз.3), 3235, 44, 45, 46, 51, 55, 60, 61, 70, 74, 75, 76, 82, 84, 86, 87, 88, 89, 95, 96.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно требованиям Инструкции: «В случае если в техническом задании одновременно приводятся значение в графе 6 и графе 7 без сопровождения слов, словосочетаний или знаков предусмотренные графами, то участник в своем предложении указывает одно из указанных значений Заказчиком без изменений и без учета требований по заполнению по графам 6 и 7. В случае если в графе 4 показатели, параметры, характеристики установлены в сопровождении слов «допуска «-ется», «-ются», «не менее», «не более», «более», «менее», «уже», «шире», «максимальное значение», «минимальное значение», «как минимум», «не уже», «не шире», «предельная(-ый,-ое)», «не

превышает», «минимально допустимое(-ый,-ая)», «предельно допустимое (-ый,-ая)», «рекоменду «-ется», «-емый», «-емое»», «возможно (-а,-ы)», «нужен», «нужн (-ы,-а)», «min», «шах», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «не ранее», «диапазон», «интервал», «в пределах», «в диапазоне», «в интервале», «в пределах диапазона», «от», «до», а значение (-ния) установлено (-ны) в графе 8, то участник в своем предложении должен указать значение (-ния) с учетом требования инструкции графы 4. В случае если в техническом задании одновременно приводятся значения в графе 6 и графе 7 в сопровождении слов, словосочетаний или знаков предусмотренные графами, то в рамках установленных значений участник в своем предложении указывает одно конкретное значение параметра, характеристики, с учетом требований заполнений по графам 6 и 7. В случае если в техническом задании одновременно приводятся значения в графе 8 и в графе 6 или в графе 7, то участник в своем предложении указывает значения требуемого показателя, параметра, характеристики по каждой графе с учетом требований инструкции по графам 8,6 или 7. В случае, если в графе 4 указано наименование показателя «габаритные размеры» без сопровождения двоеточия и значение в графе 8 представлено в виде АхВ или АхВхС и перед ним прописано требование «не менее»; «более», «менее»; «не более», «от», «до», «ниже», «выше», то данное требование распространяется только на первое значение с учетом требований по графе 8, остальные остаются неизменными. В случае, если в графе 4 указано наименование показателя в сопровождении двоеточия, а значения в графе 8 представлено в виде «от х до у», то участник в предложении указывает одно значение, в рамках установленных максимального и минимального значений, при этом крайние значения удовлетворяют требованиям Заказчика. В случае, если в графе 4 указано наименование показателя в сопровождении двоеточия, а значения указаны в графах 6 и 7 без сопровождения слов, словосочетаний или знаков предусмотренные графами, то участник в своем предложении указывает эти значения без изменений и без учета требований по заполнению по графам 6 и 7». Положения инструкции, приведенные в данной цитате, а также 4 листа других не менее «интересных» положений, по нашему мнению, не позволяют участникам закупки корректно сформировать заявку на участие в данном электронном аукционе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями ч.3 ст.7, п.1) п.2, ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПроЮг.Ру» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МКУК «Петропавловский культурно-досуговый центр» нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, п.2, п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.
3. В связи с тем, что Заказчику - МКУК «Петропавловский культурно-досуговый центр», уполномоченному органу (аукционной комиссии) - администрации МО Курганинский район выдано предписание №513 от 16.12.2019 по делу №023/06/64-3171/2019-КС повторно предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.