

РЕШЕНИЕ

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Тукачева К.А., руководитель управления;
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт
Члены комиссии: отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 категории отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1. Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Абазинская городская больница» (далее МБУЗ «Абазинская городская больница»):

- «...», на основании доверенности от 07.03.2012 года № 5;

2. Общества с ограниченной ответственностью «Реалтайм Сервис» (далее ООО «Реалтайм Сервис»):

- «...», на основании доверенности от 12.03.2012 года № 7,

рассмотрев жалобу № 31-12 ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004) и результаты проведения внеплановой проверки муниципального заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 05.03.2012 года поступила жалоба ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004).

Заявитель жалобы не согласен с решением аукционной комиссии муниципального заказчика об отклонении первой части его заявки на основании пункта 2 части 4 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании требований пункта 5.1.4 статьи 5.1 «рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе» документации об аукционе, а именно не указан остаточный срок годности, предлагаемого к поставке товара.

Заявитель жалобы указывает, что в пункте 9 «информационной карты» документации об аукционе «требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам» ссылка сделана на часть III «Техническое задание».

Часть III «Техническое задание» документации об аукционе, утвержденной главным врачом МБУЗ «Абазинская городская больница» 15.02.2012г., состоит из следующих разделов:

- Наименование, характеристики и количество поставляемого товара;
- Требование к поставке товара.

При этом технические характеристики, которым должен соответствовать предлагаемый к поставке товар, указаны в таблице.

ООО «Реалтайм Сервис» отмечает, что такой параметр как «минимальный остаточный срок годности» заказчик применил исключительно к изделию медицинского назначения как «ЛанцетProlanse High Flow для капиллярного забора крови № 200». В отношении других расходных материалов, в таблице понятие «остаточный срок годности» не применяется.

Далее заявитель жалобы пишет, что согласно информации, содержащейся в Разделе III «Техническая часть» документации об аукционе, заказчик определил остаточный срок годности товара как требование не к техническим характеристикам поставляемого товара, а как требование к поставке (отгрузке товара), разместив его в разделе «Требование к поставке товара» и не включив указание на остаточный срок годности товара в проект гражданско-правового договора.

Податель жалобы указывает, что он в соответствии с действующим законодательством выразил свое согласие с условиями документации, а соответствие срока годности поставляемых расходных материалов требованиям документации об аукционе заказчик должен проверять при приемке товара.

При подаче первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Реалтайм Сервис» указало все конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным

техническим заданием: товарный знак, страну происхождения и производителя товара, и выразило согласие со всеми условиями аукциона.

На основании вышеизложенного ООО «Реалтайм Сервис» считает, что первая часть его заявки полностью соответствует требованиям документации об аукционе и просит признать действия комиссии заказчика нарушившими пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Присутствующий представитель ООО «Реалтайм Сервис» подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

11.03.2012г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили возражения МБУЗ «Абазинская городская больница», подписанные главным врачом «...», из которых следует.

МБУЗ «Абазинская городская больница» и единая комиссия по размещению муниципального заказа не согласны с требованиями подателя жалобы в полном объеме.

Приказом № 4-мк от 15.02.2012 г. МБУЗ «Абазинская городская больница» утверждено: осуществить размещение муниципального заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для лаборатории.

Документация об аукционе (открытый аукцион в электронной форме) утверждена Приказом № 4-мк от 15.02.2012 г. Извещение и документация об аукционе были размещены заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 15.02.2012 г.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с требованиями указанной нормы Закона о размещении заказов в Разделе III «Техническая часть» документации об аукционе на поставку расходных материалов для лаборатории заказчиком указаны требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также требование к остаточному сроку годности, а именно: поставка товара осуществляется с остаточным сроком годности не менее 70%.

До окончания, указанного в извещении о проведении аукциона в электронной форме, срока подачи заявок на участие в аукционе 24.02.2012 года 11 часов 00 минут (время местное), поступило 7 заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, из них 1 - отозвана.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, на основании пункта 2 части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов (в протоколе рассмотрения первых частей заявок была сделана опечатка: вместо «статьи 12» читать «статью 41.9») и на основании требований пункта 5.1.4 статьи 5.1 «Рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе» документации об аукционе, единая комиссия приняла решение отказать участнику размещения заказа под порядковым номером 2207029 - ООО «Реалтайм Сервис» в допуске к участию в аукционе, в связи с тем, что в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указан остаточный срок годности, предлагаемого к поставке товара, что является нарушением подпункта б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, абзаца в) подпункта 3.2.2.1 пункта 3.2.2 статьи 3.1. «Требования к содержанию Заявки на участие в аукционе» Документации об аукционе.

Заказчик утверждает, что заявитель не указал остаточный срок годности товара, что в свою очередь привело к невозможности единой комиссии установить соответствие поставляемого товара требованиям, установленным заказчиком в Разделе III «Техническая часть» документации об аукционе на поставку расходных материалов для лаборатории, ввиду отсутствия конкретных показателей.

На основании вышеизложенного заказчик полагает, что единая комиссия обоснованно пришла к выводу об отказе ООО «Реалтайм Сервис» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, и руководствуясь нормами статей 41.6, 41.8 и 41.9 Закона о размещении заказов просит в удовлетворении жалобы отказать.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у государственного заказчика документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

15.02.2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке ОАО «Сбербанк-АСТ» размещена информация (Извещение, документация об аукционе) о размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории (заказ № 0380300000412000004).

Муниципальный заказчик – МБУЗ «Абазинская городская больница.

Начальная (максимальная) цена контракта 774 281, 33 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок 24.02.2012г. 11:00

Окончание срока рассмотрения первых частей

заявок

27.02.2012г.

15.02.2012г. Приказом МБУЗ «Абазинская городская больница» № 4-мк утверждено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для лаборатории.

До окончания срока подачи заявок поступило семь заявок, одна заявка отозвана. По результатам рассмотрения первых частей заявок решением комиссии одна заявка участника допущена к участию в аукционе, пять заявок не допущены к участию в аукционе, что отражено в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 27.02.2012г. № 05/12-1-ЭА(0380300000412000004-1).

27.02.2012г. комиссия муниципального заказчика подвела итоги открытого аукциона. Согласно пункту 8 Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 27.02.2012г. № 05/12-3-ЭА (0380300000412000004-3) комиссия заказчика рекомендовала заказчику заключить контракт с единственным участником размещения заказа, заявка которого соответствует требованиям Закона о размещении заказов и документации об аукционе – ООО «АУРУМ».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Раздел III «Техническая часть» документации об аукционе состоит из двух подразделов:

- Наименование, характеристики и количество поставляемого товара;
- Требование к поставке товара.

Муниципальный заказчик установил требования к качеству, характеристикам товара в виде таблицы, по каждому наименованию товара установлены характеристики и количество товара необходимого заказчику.

Изучив требования к характеристикам товара, комиссия установила, что только в отношении ланцета Prolance High Flow для капиллярного забора крови № 200 заказчиком установлено требование: минимальный остаточный срок годности после поставки товара не менее 18 месяцев.

В подразделе «Требования к поставке» заказчик указал требования к поставке товара:

- обязательное соответствие техническому заданию в связи с установленным технологическим процессом в лаборатории;
- поставка товара осуществляется с остаточным сроком годности не менее 70%;
- поставляемый товар должен соответствовать всем требованиям, предъявляемым к качеству в соответствии с действующим законодательством РФ и иметь все необходимые сопроводительные документы;
- товар должен быть упакован в тару, отвечающую требованиям ГОСТов и ТУ, обеспечивающую сохранность товара при перевозке и хранении;
- на каждую партию товара предоставляться сертификат, заверенный чернильной печатью поставщика;
- доставка до МБУЗ «Абазинская городская больница» осуществляется транспортом поставщика и за его счет;
- поставщик должен обладать всеми правилами на реализацию указанных товаров, в том числе иметь необходимые лицензии, аккредитации, разрешения, патенты, сертификаты, заключения.

На основании вышеизложенного следует, что требование о поставке товара с остаточным сроком годности не менее 70% заказчик установил к условиям поставки.

Проанализировав заявки участников размещения заказа, комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что заявки под порядковыми номерами 2194430, 2199476, 2202233, 2207010 правомерно не допущены к участию в аукционе, так как первые части заявок данных участников не соответствуют требованиям документации об аукционе:

заявка 2194430

– позиция «вакуумная пробирка для исследования глюкозы флюорид-натрия/оксалат калия» требуется объем пробы 2мл., предлагается объем пробы 3мл;

- позиция «Диахим-Гемистейн-Романовский (Профессионал) – указан неконкретный срок годности рабочего раствора: не более 2-3 суток;

- позиция «мембрана глюкозооксидазная..» указаны неконкретные характеристики и неконкретный срок годности: не менее 6 месяцев.

заявка 2199476

- позиция пробирка BD Vacutainer с разделительным гелием требуется объем пробы 6 мл., предлагается объем пробы 5 мл;

- позиции пробирки BD Vacutainer (пункты 2, 3, 4) требуются пробирки 13x75 мм, предлагают пробирки 75x13 мм;

- позиция ООО НПФ «АБРИС+» указан неконкретный срок годности рабочего раствора 2-3 суток;

заявка 2202233

- предлагаемый товар по восьми позициям отсутствует в техническом задании документации об аукционе;

заявка 2207010

- позиция «Диахим-Гемистейн-Романовский (Профессионал) – указан неконкретный срок годности рабочего раствора: не более 2-3 суток.

В нарушение части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, комиссия муниципального заказчика неправомерно не допустила заявки участника под порядковым номером 2207029 – ООО «Реалтайм Сервис», так как первая часть заявки соответствует требованиям документации об аукционе.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 31-12 ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004).

Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки комиссией антимонопольного органа установлено нарушение Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит обоснование решения членов комиссии о не соответствии положений первых частей следующих заявок 2199476, 2202233, 2207010 на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не

выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа. Выявленное правонарушение, допущенное заказчиком, может повлиять на результаты данного размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007г. № 349 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 31-12 ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004) обоснованной.
2. Признать комиссию МБУЗ «Абазинская городская больница» нарушившей части 4, 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов
3. По результатам рассмотрения жалобы № 31-12 ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004) выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

К.А. Тукачева

Члены комиссии:

Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Тукачева К.А., руководитель управления;
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт
Члены комиссии: отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 категории отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 13.03.2012 года по жалобе № 31-12 ООО «Реалтайм Сервис» на действия комиссии муниципального заказчика – МБУЗ «Абазинская городская больница» при размещении заказа на поставку расходных материалов для лаборатории путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380300000412000004), в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Абазинская городская больница» и его комиссии прекратить нарушения Закона о размещении заказов, для чего:

1. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 27.02.2012 года № 05/12-1-ЭА (0380300000412000004-1).
2. Отменить Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной

форме от 27.02.2012 года № 05/12-3-ЭА (0380300000412000004-3).

3. Разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об отмене Протокола от 27.02.2012 года № 05/12-1-ЭА (0380300000412000004-1), Протокола от 28.02.2012 года 05/12-3-ЭА (0380300000412000004-3).
4. Привести повторное рассмотрение первых частей заявок.
5. В срок до 30 марта 2012 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия об исполнении предписания с приложением копии информационного сообщения с официального сайта об отмене протоколов от 27.02.2012г. №05/12-1-ЭА (0380300000412000004-1), №05/12-3-ЭА (0380300000412000004-3) и копий протоколов повторного рассмотрения первых, вторых частей заявок.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

К.А. Тукачева

Члены комиссии

Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.А. Алехина