

**Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
города Кургана «Гимназия № 27»**

<...>

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 47

**о прекращении производства по делу № 045/04/7.32.5-36/2021 об
административном правонарушении**

03 июня 2021 года

г.

Курган

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области <...>, на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) и в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП РФ, рассмотрев протокол № 15 об административном правонарушении от 26.04.2021 г. и материалы дела об административном правонарушении № 045/04/7.32.5-36/2021, возбужденного в отношении должностного лица – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 27» (далее- МБОУ г.Кургана «Гимназия № 27») - <...>, <...>, по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

дело рассмотрено в присутствии защитника – <...> (доверенность от 23.04.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

Заместителем начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее- Курганское УФАС России) <...> возбуждено дело об административном правонарушении № 045/04/7.32.5-

36/2021 на основании материалов внеплановой проверки Комиссии Курганского УФАС России и решения № 21 от 27.01.2021 г. по факту нарушения Заказчиком МБОУ города Кургана «Гимназия № 27», требований части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон о контрактной системе), признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора МБОУ города Кургана «Гимназия № 27» - <...>.

На основании имеющихся материалов установлено следующее.

Комиссией Курганского УФАС России на основании приказа Курганского УФАС России от 29.12.2020 г. № 86, руководствуясь пунктом 1 части 1, подпунктом «б» пунктом 1 части 3, пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая камеральная проверка в отношении заказчика в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 27» по соблюдению требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории (извещение № 0143300006920000136).

17.04.2020 г. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории (извещение № 0143300006920000136).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 083 290 рублей 00 копеек.

В силу пункта 4 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе регулируются отношения направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в частности в сфере, касающейся исполнения контракта.

На основании пункта 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственным контрактом признается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), государственным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчиком признается государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1 и 2.1 статьи 15](#) Закона о контрактной системе

бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

В силу пункта 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

На основании пунктов 13,13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в

течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На основании пункта 1.1. Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по благоустройству территории МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27», согласно техническому заданию (Приложение №1 к Контракту), локальной смете (Приложение №2 к Контракту), и передать результат работ Заказчику по акту о приемке выполненных работ, а Заказчик обязуется принять и оплатить работы.

Согласно пункту 4.3.3. Контракта Заказчик обязался оплатить Подрядчику работы в соответствии с условиями настоящего Контракта.

В соответствии с пунктом 2.5. Контракта Расчет за выполненные работы производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Согласно представленным в материалы дела документам, акт о приемки выполненных работ по Контракту (КС-2) на сумму 6 919 167 рублей 10 копеек, а также справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) подписаны

сторонами 19.10.2020 г.

Следовательно, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктом 2.5. Контракта, оплата выполненных работ должна была быть произведена Заказчиком на расчетный счет Подрядчика не позднее 09.11.2020 г.

Вместе с тем, Заказчик не произвел оплату в соответствии с пунктом 2.5. Контракта в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

В материалы дела Заказчиком представлены платежные поручения № 721 от 20.11.2020 г. на сумму 1 000 000 рублей 00 копеек, № 726 от 23.11.2020 г. на сумму 312 500 рублей 00 копеек, № 757 от 02.12.2020 г. на сумму 800 000 рублей 00 копеек, № 805 от 15.12.2020 г. на сумму 500 000 рублей 00 копеек.

Таким образом, сумма оплаты по Контракту за выполнение работ по благоустройству территории МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27» составляет 2 612 500 рублей 00 копеек.

Вместе с тем, остаток по оплате выполненных работ по данному Контракту составляет 4 306 667 рублей 10 копеек.

Таким образом, на основании материалов дела следует, что оплата выполненных работ по Контракту в полном объеме, на момент проведения внеплановой камеральной проверки Заказчиком не произведена.

В нарушение пункта 2.5 Контракта, а также, части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе окончательная оплата выполненных работ по Контракту произведена Заказчиком 12.02.2021 г., что подтверждается платежными поручениями, представленными в материалы дела.

Учитывая изложенное, Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Гимназия № 27» нарушен срок оплаты выполненных работ по Контракту.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 2.5 Контракта, пункта 2 части 1 ст. 94, части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

Место совершения правонарушения: 640002, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 176. Временем совершения правонарушения является дата

10.11.2020 г.

Защитник <...> пояснила, что на основании п.3 Устава МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27» учредителем и собственником имущества является муниципальное образование город Курган в лице Администрации города Кургана. Функции и полномочия Учредителя в части координации, регулирования и контроля деятельности МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27», установления муниципального задания осуществляет Департамент социальной политики Администрации города Кургана.

На основании п. 107 Устава МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27» следует, что финансовое обеспечение деятельности МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27» осуществляется в виде субсидий из бюджета города Кургана на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели.

Согласно представленным в материалы дела документам, акт о приемки выполненных работ по Контракту (КС-2) на сумму 6 919 167 рублей 10 копеек, а также справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) подписаны сторонами 19.10.2020 г.

Вместе с тем, заявка на выделение объемов финансирования в Департамент социального политики Администрации города Кургана заказчиком была направлена 22.10.2020 № 253 р на сумму 6 914 167,10 руб.

В связи с тем, что полная оплата по контракту не была произведена, Заказчиком повторно 09.02.2021 была сформирована заявка №9Р на выделение объемов финансирования в Департамент социального политики Администрации города Кургана на сумму 4 301 667,10 руб.

На основании вышеизложенного должностное лицо уполномоченное рассматривать данное дело об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика - МБОУ г. Кургана «Гимназия № 27» были предприняты все необходимые действия по своевременному исполнению обязательств по оплате перед Подрядчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

При таких обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении N 045/04/7.32.5-36/2021 в отношении должностного лица – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 27» - <...>, <...>, по части 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В силу части 1 статьи 28.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10, КоАП РФ, учитывая обстоятельства дела,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело № 045/04/7.32.5-36/2021 об административном правонарушении, возбужденное в отношении должностного лица – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 27» - <...>, < ... > прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренной частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>