

В Забайкальское УФАС России поступили материалы Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП ЗК) из которых следует, что городским поселением «Шилкинское» 100% муниципальных контрактов (договоров) в 2019 году на общую сумму 13 039,99 тыс.рублей заключено на основании **постановления администрации городского поселения «Шилкинское» от 08.07.2018 №<....> «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации»** в связи с затоплением жилых домов на территории города Шилка, при этом перечень мероприятий, на проведение которых предоставлялись средства субсидии из бюджета Забайкальского края, свидетельствуют о наличии признаков **необоснованного отнесения отдельных мероприятий к мероприятиям, направленным на ликвидацию чрезвычайной ситуации**, связанной с затоплением жилых домов на территории города Шилка в 2018 году.

Так, из поступивших в материалы Управления документов, следует, что ГП «Шилкинское» среди прочего, были заключены следующие муниципальные контракты:

- № 4 ЧС от 23.07.2019 г.,
- № 5 ЧС от 30.07.2019 г.,
- № 6 ЧС от 08.08.2019 г.,
- № 7 ЧС от 11.09.2019 г.,
- № 8 ЧС от 11.09.2019 г.,
- № 11 ЧС от 15.10.2019 г.,
- №12 ЧС от 20.11.2019 г.

В материалы Управления представлены в ответ на запрос письменные пояснения Администрации ГП «Шилкинское» следующего содержания.

В связи с поздними сроками выделения финансовых средств на подготовку г.п. «Шилкинское» к ОЗП (лимиты открыты 30.09.2019 г.), необходимостью проведения капитального ремонта на объектах указанных в муниципальных контрактах № 4ЧС от 23.07.2019 г., № 5ЧС от 30.07.2019 г., № 6ЧС от 08.08.2019 г., № 7 ЧС от 11.09.2019 г., № 8ЧС от 11.09.2019 г., 11 ЧС от 15.10.2019 г., №12 ЧС от 20.11.2019 г., во избежание негативных факторов в сфере ЖКХ, срыва отопительного сезона 2019- 2020 г.г., на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС) (протокол прилагается), а также уже действующего на территории г.п. «Шилкинское» режима ЧС (постановление № 289 от 08.07:2020 г.) было принято решение заключить вышеуказанные муниципальные контракты по ч.1 п.9 ст. 93 44 ФЗ.

Все объекты, включённые в муниципальные контракты были подвержены негативному воздействию грунтовых вод в связи с наводнением в июле 2018 г. и требовали проведение капитального ремонта. Выполнение работ по вышеуказанным муниципальным контрактам проводилось в целях заблаговременной защиты поселения от ЧС, и устранения последствий наводнения.

В каждом из вышеуказанных муниципальных контрактов присутствуют работы невыполнение которых в срок привело бы к событиям ЧС, а именно разморозки систем тепло-водоснабжения и водоотведения.

Согласно ст.1 ФЗ № 68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера « Чрезвычайная ситуация»- это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой

человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

На основании вышеизложенного администрация г.п. «Шилкинское» считает, что в данном случае применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени было нецелесообразно.

В материалах направленных КСП ЗК содержится копия Постановления от 08.07.2018 № 289 «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации», согласно которому в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите конкуренции» и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь Уставом городского поселения «Шилкинское» и в связи с затоплением жилых домов на территории города Шилка администрация городского поселения «Шилкинское» постановляет, среди прочего, ввести с 08 июля 2018 года в границах городского поселения «Шилкинское» муниципального района «Шилкинский район» режим чрезвычайной ситуации, руководителем работ по ликвидации ЧС назначить главу ГП «Шилкинское» Сиволап Сергея Николаевича.

Также в материалах имеется Постановление от 11.07.2018 «О введении на территории муниципального района «Шилкинский район» режима «Чрезвычайная ситуация» и определения границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Шилкинский район» № <...>. В соответствии с данным постановлением во исполнение постановления Губернатора Забайкальского края от 09.07.2018 года № <...> «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации», в соответствии со статьей 8 Устава муниципального района «Шилкинский район» и Положением о муниципальной подсистеме муниципального района «Шилкинский район» звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Шилкинский район» от 29 февраля 2016 года № <...> учитывая решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района «Шилкинский район», протокол № <...> от 11 июля 2018, в связи с паводковыми явлениями и подтоплением территорий сельского поселения «Богомягковское», городского поселения «Шилкинское» и введением в них режимов «Чрезвычайная ситуация», в целях ликвидации чрезвычайной ситуации администрация муниципального района «Шилкинский район» с 11 июля 2018 года введен на территории муниципального района «Шилкинский район» режим чрезвычайной ситуации. Постановлением определены границы зоны действия режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» в пределах населенных пунктов муниципального района «Шилкинский район».

Следует отметить, что согласно, отмеченному в вышеуказанном акте постановлению Губернатора Забайкальского края от 09.07.2018 года № <...> «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации», **было решено ввести с 09 июля 2018 года на территории Забайкальского края режим чрезвычайной ситуации, в связи с выпадением большого количества осадков, приведшим к повышению уровня воды в реках Забайкальского края и к возникновению паводковых явлений, в результате которых произошло подтопление территорий и населенных пунктов, в целях ликвидации чрезвычайной ситуации**

Рассматриваемые спорные муниципальные контракты заключены в соответствии с

требованиями пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без проведения торгов, что следует из содержания контрактов, при этом конкретные ссылки на законодательство в основании заключения контрактов не прописаны, имеются ссылки лишь на нормативные акты администрации о введении режима ЧС.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.07.2015 № Д-28и-2188 в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, когда применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Основания для заключения контракта у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. В иных случаях заказчик обязан предвидеть необходимость поставки товара, предоставления услуг и, соответственно, запланировать подобные нужды.

Заключение муниципального контракта без проведения конкурентной процедуры в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Учитывая вышеизложенное, в действиях **Администрации ГП «Шилкинское», Акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания», ИП Скосырской Е.В., ИП Ильенкова Е. А., Акционерного общества «Коммунальник»** содержатся признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 05.10.2020 Забайкальским УФАС России к рассмотрению назначено дело № 075/01/16-605/2020, возбужденное в отношении вышеуказанных лиц, рассмотрение дела

назначено на 05.11.2020.

К дате заседания Комиссии по рассмотрению дела от сторон представлена часть документов и письменных пояснений, запрашиваемых определением о назначении дела.

На заседании Комиссии, участвующие в заседании Комиссии по рассмотрению дела, стороны, представили устные пояснения.

Так, представителями Администрации ГП «Шилкинское» пояснено, что в 2018 году произошло подтопление, некоторое имущество – объекты пришли в негодность. Относительно заключенных контрактов – на момент заключения соглашения с Администрацией района, объекты из контрактов остались незащищенными, без ремонта, в связи, с чем была создана комиссия. АО «ЗабТЭК» сообщил, что они не смогут войти в зимний сезон в связи с ЧС. 23.07.2019 было подписано соглашение между районом и Администрацией ГП «Шилкинское», а в сентябре 2019 года были доведены лимиты. В случае заключения договоров в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), срок проведения всех процедур составил бы около 3 месяцев, следовательно, осуществить подготовку к сезону вовремя было бы невозможно, в связи с чем, было принято решение о заключении контрактов по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - с единственным поставщиком. Невыполнение запланированных работ могло привести к разморозке. Мы направляли запросы предложений субъектам, кто-то согласился. Уведомления в рамках указанного Закона о контрактной системе в надзорные органы о заключении рассматриваемых контрактов, не направляли. Повторно ЧС мы вводить не могли, поэтому режим ЧС в рамках которого заключены контракты, был до 2020 года. Если бы не было режима ЧС, капитальный ремонт все равно нужно бы было проводить, разницы между капитальным ремонтом и иным, особо нет. Дефектные акты по ситуации ЧС имеются, в них все отражено. Администрацией были направлены письма в АО «ЗабТЭК», ООО «Гефест», ООО «Арбат», ИП Скосырской. Ранее данные субъекты уже выполняли ряд работ на территории ГП «Шилкинское», в виду чего они вызывали доверие, поэтому письма были направлены именно им. Контракты начали заключать в июле 2019 года, лимиты доведены в сентябре 2019 года. В 2018 году нам бы не выделили денежные средства. Инициатором заключения соглашения на выделение средств в 2019 году были мы – Администрация ГП «Шилкинское». Ежегодно мы обращаемся в Министерство ЖКХ и нам выделяют денежные средства.

Представители АО «ЗабТЭК» и ИП Скосырская Е.В., пояснили, что ими были получены письма от Администрации ГП «Шилкинское» о необходимости выполнения работ. Представитель АО «Коммунальник» сообщил, что функции исполнителя выполняло АО «ЗабТЭК», АО «Коммунальник» занимался только поставкой товара, работы не выполнялись.

ИП Скосырская Е.В. также пояснила, что временная разница между событиями рассматриваемого режима ЧС и Постановлением, которым был введен режим ЧС, была замечена и вызвала вопросы, однако отказываться от выполнения работ по рассматриваемому заключенному контракту ИП Скосырской Е.В., смысла не было.

В материалы дела Управления также представлены письменные пояснения сторон дела.

АО «Коммунальник» по делу №075/01/16-605/2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства поясняет следующее.

В период с 01.01.2017 г. по 05.10.2020 г. между АО «Коммунальник» и Администрацией ГП «Шилкинское» были заключены и исполнены:

- муниципальный контракт на поставку водогрейных котлов от 19.12.2018 г. №18ЧС;

- муниципальный контракт по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации от 15.10.2019 г. №11ЧС;

- муниципальный контракт по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации от 20.11.2019 г. №12ЧС.

В адрес АО «Коммунальник» от Администрации ГП «Шилкинское» поступали следующие обращения:

- 18.07.2019 г. письмо от 16.07.2019 г. исх.№<....> с предложением проведения капитальных ремонтов объектов жилищно-коммунального хозяйства на основании действующего на территории ГП «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации.

АО «Коммунальник» письмом от 19.07.2019 г. исх.№<....> ответило отказом.

- 11.10.2019 г. письмо от 09.10.2019 г. исх.№<....> с предложением проведения капитальных ремонтов объектов жилищно-коммунального хозяйства на основании действующего на территории ГП «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации.

АО «Коммунальник» письмом от 11.10.2019 г. исх.№<....> выразило свое согласие на проведение работ.

АО «Коммунальник», при заключении муниципальных контрактов по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации с Администрацией ГП «Шилкинское», действовало добросовестно и не находит в своих действиях признаков нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям:

В своих обращениях о проведении капитальных ремонтов объектов, Администрация ГП «Шилкинское» ссылалась на действующий на территории городского поселения «Шилкинское» режим чрезвычайной ситуации, введенный Постановлением администрации городского поселения «Шилкинское» №<....> от 08.07.2018 г. К письмам прилагалась копия данного постановления, которое также было размещено на официальном сайте. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» при устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

Поскольку постановления, отменяющего режим чрезвычайной ситуации на территории городского поселения «Шилкинское» в официальных источниках опубликовано не было, а нормы Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяют осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, АО «Коммунальник» заключило вышеупомянутые муниципальные контракты по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Сговора, намерения обойти требования Закона о контрактной системе и недобросовестным образом получить преимущество перед иными участниками гражданского оборота со стороны АО «Коммунальник» не было.

ИП Скосырская Е.В. представила пояснения согласно которым, 31.07.2019 года между Администрацией городского поселения «Шилкинское» (далее - «заказчик») и ИП Скосырская Е.В., (далее - «подрядчик») в рамках пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (далее - «44-ФЗ» заключен муниципальный контракт на замену (текущий ремонт) участка напорного коллектора от КНС № 2 до КНС № 6.

Согласно п. 2.3., контракта срок выполнения работ с начала заключения до 25.10.2020 года.

Цена контракта ставила - 1 314 570,00

Работы по контракту начаты и завершены в установленные сроки. Замечаний по выполненным работам у заказчика отсутствовали.

За период с 01.01.2017 года у заказчика и подрядчика контрактов не, имелось. Письменной переписка отсутствует.

Перед заключением контракта в адрес подрядчика заказчиком был направлен запрос о предоставлении информации, о возможности выполнения работ по замене участка напорного коллектора.

Ответом от 26.07.2020 года ИП Скосырская Е.В., выразила свое согласие о выполнении работ на условиях локально-сметного расчета.

Частью 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ (далее - 135-ФЗ) установлено, что запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов

Никаких соглашений, а также согласованных действий между Администрацией и ИП Скосырской Е.В., до заключения контракта не имелось.

Работа с указанным заказчиком велась подрядчиком впервые.

Определением от 05.11.2020 рассмотрение настоящего дела было отложено на 26.11.2020. В указанную дату состоялось заседание Комиссии по рассмотрению дела, к которому поступили, среди прочего, следующие письменные пояснения сторон по делу.

Так, Администрация в своих письменных пояснениях указывает, что в 2018 г., а именно 13 августа 2018 г. комиссия по определению объёмов работ на объектах пострадавших от наводнения произошедшего 8.07.2018 г. произвели обследование объектов ЖКХ. На основании работы комиссии составлены дефектные акты и далее локально-сметные расчёты определяющие объём работ и финансирования необходимые для ликвидации последствий ЧС.

15 августа 2018 г. в МР «Шилкинский район» направлено письмо с просьбой выделения финансовых средств на ликвидацию последствий ЧС в сфере ЖКХ.

20 августа 2018 г. от начальника УИПИРИ получен ответ об отсутствии финансовых средств в бюджете МР «Шилкинский район» на ликвидацию ЧС в сфере ЖКХ.

21 августа 2018 г. направлено письмо в Министерство территориального развития Забайкальского края о выделении финансовых средств на восстановление объектов ЖКХ после негативного воздействия вод.

На планёрном совещании у министра территориального развития Забайкальского края Паздникова В.И. было принято решение о выделении финансовых средств на восстановление объектов ЖКХ подверженных ЧС в 2019 г.

Комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и ПБ созданной в г.п. «Шилкинское» (протокол от 19.07.2019 г.) работы по ремонту объектов ЖКХ, впоследствии включённые в муниципальные контракты, были отнесены к сфере действия постановления № <....>от

08.07.2018 г.

Планируемые закупки были своевременно включены в план-график 2019 г. В контрольно-ревизионный отдел при администрации МР «Шилкинский район» были направлены отчёты о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения подрядчика.

Организациям, занимающиеся работами в сфере ЖКХ разосланы предложения и получены ответы.

После заключения соглашения № <....> от 23.07.2019 г. м/д муниципальным районом и г.п. «Шилкинское» о выделении субсидий на выполнение вышеуказанных работ были заключены муниципальные контракты с организациями, подтвердившими свою готовность выполнить работы.

Контракты размещены в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов».

По всем другим направлениям хозяйственной деятельности администрации г.п. «Шилкинское» закупки проводились с использованием конкурентных процедур.

За период с 01.01.2017 г. по настоящее время м/д администрацией г.п. «Шилкинское» и АО «ЗабТЭК» (за исключением рассматриваемых контрактов) были заключены контракты в 2018 г., 2019 г., 2020 г. на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде, на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения, в 2018 г. посредством проведения электронного аукциона контракт на капитальный ремонт основного и вспомогательного оборудования Центральной котельной, котельной № 11 в г. Шилка.

За период с 01.01.2017 г. по настоящее время м/д администрацией г.п. «Шилкинское» и ООО «Коммунальник» (за исключением рассматриваемых контрактов) были заключены контракты в 2017 г. на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде, на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения, в 2018 г. контракт на поставку водогрейных котлов.

За период с 01.01.2017 г. по настоящее время м/д администрацией г.п. «Шилкинское» и ИП Ильенков Е.А. (за исключением рассматриваемых контрактов) были заключены контракты в 2017 г., 2018 г. на ямочный ремонт, на восстановление линий уличного освещения в 2019 г. контракт на ремонт муниципальной квартиры. Закупки проводились с использованием конкурентных процедур.

За период с 01.01.2017 г. по настоящее время м/д администрацией г.п. «Шилкинское» и ИП Скосырская Е.В. (за исключением рассматриваемых контрактов) были заключены контракты в 2020 г. на восстановление улично-дорожной сети автомобильной дороги по ул. Рабочая, капитальный ремонт напорного коллектора от КНС№ 1 до канализационного колодца напротив дома № 138 ул. Балябина., Изготовление и монтаж Арт-объектов. Закупки проводились с использованием конкурентных процедур.

В связи с поздними сроками выделения финансовых средств на подготовку г.п. «Шилкинское» к ОЗП (лимиты открыты 30.09.2019 г.), необходимостью проведения капитального ремонта на объектах указанных в муниципальных контрактах № 4ЧС от 23.07.2019 г., № 5ЧС от 30.07.2019 г., № 6ЧС от 08.08.2019 г., № 7 ЧС от 11.09.2019 г., № 8ЧС от 11.09.2019 г., 11 ЧС от 15.10.2019 г., №12 ЧС от 20.11.2019 г., во избежание негативных факторов в сфере ЖКХ, срыва отопительного сезона 2019- 2020 г.г., на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС), а также уже действующего на территории г.п. «Шилкинское» режима ЧС (постановление № <....> от 08.07.2020 г.) было принято решение заключить вышеуказанные муниципальные контракты по ч.1 п.9 ст. 93 44ФЗ.

- Все объекты, включённые в муниципальные контракты были подвержены негативному

воздействию грунтовых вод в связи с наводнением в июле 2018 г. и требовали проведение капитального ремонта. Выполнение работ по вышеуказанным муниципальным контрактам проводилось в целях заблаговременной защиты поселения от ЧС, и устранения последствий наводнения, (дефектные акты прилагаются).

В каждом из вышеуказанных муниципальных контрактов присутствуют работы невыполнение которых в срок привело бы к событиям ЧС, а именно разморозки систем теплоснабжения и водоотведения.

Согласно ст.1 ФЗ № 68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера « Чрезвычайная ситуация»- это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

На основании вышеизложенного администрация г.п. «Шилкинское» считает, что в данном случае применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени было нецелесообразно.

На заседании Комиссии, участвующие в заседании Комиссии 26.11.2020 по рассмотрению дела, стороны, представили устные пояснения.

Представители Администрации пояснили, среди прочего, что на совещании в Министерстве территориального развития Забайкальского края было принято решение о распределении средств на нужды на 2019 год, в 2019 году и были ликвидированы последствия ЧС. На заседании Комиссии по ЧС документальных подтверждений о выделении денежных средств, еще не было. После заключения соглашения между Администрацией поселения и Администрацией муниципального района, были заключены рассматриваемые муниципальные контракты. 25.11.2020 в наш адрес от ИП Скосырской Е.В. нам поступила экспертиза, из которой следует, что все проведенные работы были проведены для устранения – наводнения 2018 года. Денежные средства были выделены Администрации на модернизацию объектов. Мероприятия по ликвидации последствий ЧС выполнялись не на протяжении всего времени действия контракта, был создан оперативный штаб, был план проведения мероприятий, ежедневного контроля за течением ЧС не было, нуждающимся гражданам - жителям поселения, помощь была оказана. Лимиты были доведены в сентябре 2019 года, часть контрактов заключены в июле 2019 года.

ИП Скосырская Е.В. в свою очередь устно пояснила, что проведение экспертизы было личной инициативой, оплата была произведена ею. Экспертиза проводилась в целях установления связи между проведенными по контрактам работам и последствиями наводнения 2018 года в связи, с которым было введено ЧС. Данная экспертиза проводилась по всем объектам, не только по тем, что указаны в контрактах, заключенных с ИП Скосырской Е.В. Проводил ли эксперт проверку состояний имущества, затрудняюсь ответить.

26.01.2021 состоялось очередное заседание Комиссии по рассмотрению дела.

14.12.2020 в Управление поступили, среди прочего, следующие письменные пояснения от ИП Ильенкова Е.А.

Все договоры и контракты, заключенные между Администрацией городского поселения

«Шилкинское» и ИП Ильенковым Е.А., заключены по инициативе Администрации, так как всегда инициатором заключения договоров выступала Администрация и была мотивировка «на аукцион никто не вышел, сроки горят, просим заключить контракт». Таким образом, по факту каждого из заключенных договоров/контрактов у Администрации имеются не состоявшиеся аукционы, данные о проведении которых прошу запросить у Администрации, так как именно от данной информации отталкивались при заключении договоров.

Все заключенные контракты/договоры были добросовестно и в полном объеме исполнены И.П. Ильенковым Е.А и были приняты Администрацией в полном объеме, без замечаний.

В случае заключения соответствующих договоров по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с превышением установленного годового объема таких закупок, действия заказчика будут являться нарушением Закона о контрактной системе.

Со стороны ИП Ильенкова Е.А. не имелось цели заключения контрактов с Администрацией в обход закона или с ущемлением прав других участников, так как ИП Ильенков Е.А. при заключении договоров опирался на данные Администрации о том, что аукционные процедуры не состоялись и крайне необходимо выполнить работы по устройству дорог или ремонту освещения, заключение договора с единственным поставщиком не являлось нарушением закона.

АО «ЗабТЭК» в свою очередь представило, среди прочего, следующие письменные пояснения.

Документы, запрошенные относительно количества аварийных ситуаций на объектах ЖКХ на территории ГП «Шилкинское» за период с 01.01.2018 г. по дату настоящего определения (с разбивкой по годам) не могут быть предоставлены в связи с тем, что небольшие аварии устранялись силами АО «ЗабТЭК» в рамках эксплуатации имущества по концессионному соглашению и их учет не велся.

В период с 01.01.2017 г. по 05.10.2020 г. между АО «ЗабТЭК» и Администрацией ГП «Шилкинское» были заключены и исполнены;

- муниципальный контракт №4ЧС по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации от 23.07.2019 г.;

- муниципальный контракт №5ЧС по содействию в ликвидации чрезвычайной ситуации от 30.07.2019 г.

АО «ЗабТЭК» при заключении указанных контрактов действовало добросовестно и не находит в своих действиях признаков нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В адрес АО «ЗабТЭК» от Администрации ГП «Шилкинское» поступило письмо исх. №<....> от 04.07.2019 г. с предложением о проведения капитальных ремонтов.

На обращение АО «ЗабТЭК» в письме исх. № <....> от 16.07.2019 г. ответило, что согласно на выполнение работ, при условии, что договор будет заключен в соответствии с действующим законодательством РФ.

Действующее законодательство, предусматривает осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации (ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Администрацией ГП «Шилкинское» было предоставлено Постановление о введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации от

08.07.2018 г. №<....>

Поскольку постановления, отменяющего режим чрезвычайной ситуации на территории городского поселения «Шилкинское» в официальных источниках опубликовано, не было, АО «ЗабТЭК» посчитало имеющееся постановление достаточным основанием, для того, чтобы заключить муниципальные контракты.

Сговора, намерения обойти требования. Закона о контрактной системе и недобросовестным образом получить преимущество перед иными участниками гражданского оборота со стороны АО «ЗабТЭК» не было.

Дополнительно сообщаем, что по имеющейся у АО «ЗабТЭК» информации, Постановление об отмене на территории городского поселения «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации № 57 было принято 20.02.2020 г.

ИП Скосырская Е.В., представила, среди прочего, следующие письменные пояснения.

Письмом Министерства экономического развития РФ от 15.07.2015 года № Д-28и-2188 отмечено, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным, исполнителем, в случае, если возникла потребность в определённых работах вследствие непреодолимой силы, в связи, с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности, и непредотвратимости. Указанная позиция закреплена в Определении Высшего Арбитражного суда РФ от 30.07.2013 года №ВАС-9962/13.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, является основанием признать контракт, недействительным.

Однако, определение Высшего Арбитражного суда, а также письмо Министерства экономического развития дают анализ действиям заказчика только в случае определения обстоятельств непреодолимой силы. Выводов о наличии признаков внезапности, чрезвычайности, и непредотвратимой в случае ликвидации чрезвычайной ситуации данные документы не содержат. Поскольку наличие непреодолимой силы (наводнение) уже зафиксировано введенным на территории Шилкинского района режимом чрезвычайной ситуации.

Следовательно, по мнению ИП Скосырской Е.В., указанные выше документы не могут служить основанием для применения антимонопольным органом квалификации действий заказчика в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Для установления прямой взаимосвязи, между работами по контрактам. 2019 года заключенными заказчиком с ИП Скосырская Е.В., ИП Ильенковым Е.А., АО «Коммунальник» АО «ЗабТЭК» и наступившей в 2018 году чрезвычайной ситуацией были проведены исследования с привлечением строительного эксперта - Гальчанского Сергея Ивановича (далее - «Эксперт»).

В рамках проведения исследований заказчику направлено требование о предоставлении необходимой документации, а также возможности осмотра объектов.

По итогам проведения исследований экспертом, выдано заключение о том, что «Преждевременным износом изоляции и сильной коррозии трубопроводов, теплотрасс послужило затопление, произошедшее на территории городского поселения «Шилкинское» в 2018 году, а также долгосрочная эксплуатация данных трубопроводов; образование щелочно-солевого состава воды, образовавшегося в результате затопления территории городского поселения «Шилкинское» в 2018 году, послужило сильной коррозии и

преждевременному износу оборудования котельных и коллекторов; Преждевременный износ и сильная коррозия - трубопроводов теплотрасс, а также оборудования котельных и коллекторов является вторичным последствием затопления территорий городского поселения «Шилкинское» в 2018 году.

Таким образом., все работы по контрактам выполнялись подрядчиками в рамках. ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в том числе с ИП Скосырская Е.В. и подпадали под действия Постановления № 289 от 08.08.2018 года которое на момент заключения контрактов продолжало свое действие.

Исходя из вышеперечисленного признаки нарушения части 4 статьи 16 135-ФЗ отсутствуют

Определением от 26.01.2021, рассмотрение настоящего дела было отложено на 18.02.2021.

К дате заседания Комиссии по рассмотрению дела в Управление поступили письменные пояснения сторон по делу. **Так, Администрация ГП «Шилкинское» сообщает, что** после объявления режима ЧС 8.07.2018 г. комиссией по определению ущерба в сфере ЖКХ в которую, вошли представители администрации г.п. «Шилкинское», ресурсоснабжающей организации, администрации МР «Шилкинский район», МЧС -13.08.2018 г. были проведены обследования объектов подвергшихся негативному воздействию вод с составлением дефектных актов.

- На основании дефектных актов были составлены локально-сметные расчёты.

-15.08.2018 г. направлено письмо в УИПиРИ «Шилкинский район» о выделении финансовых средств.

- 20. 08.2018 г. получен ответ об отсутствии финансовых средств на вышеуказанные цели.

- 21.08.2018 г. направлено письмо в Мин.тер. Заб. Края о выделении финансовых средств на ликвидацию последствий ЧС.

-После состоявшего совещания при администрации МР «Шилкинский район» комиссией в составе представителей собственников инженерных сетей и объектов ЖКХ, ресурсоснабжающей организации, Шилкинской межрайонной прокуратуры провели осмотр участков подвергшихся негативному воздействию вод. В результате осмотра комиссия вынесла заключение об аварийном состоянии обследуемых участков инженерных сетей и объектов ЖКХ.

В связи с поздними сроками выделения финансовых средств на подготовку г.п. «Шилкинское» к ОЗП (лимиты открыты 30.09.2019 г.), необходимостью проведения капитального ремонта на объектах указанных в муниципальных контрактах № 4ЧС от 23.07.2019 г., № 5ЧС от 30.07.2019 г., № 6ЧС от 08.08.2019 г., № 7 ЧС от 11.09.2019 г., № 8ЧС от 11.09.2019 г., 11 ЧС от 15.10.2019 г., №12 ЧС от 20.11.2019 г., во избежание негативных факторов в сфере ЖКХ, срыва отопительного сезона 2019- 2020 г.г., на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС), а также уже действующего на территории г.п. «Шилкинское» режима ЧС (постановление № 289 от 08.07.2020 г.) было принято решение заключить вышеуказанные муниципальные контракты по ч.1 п.9 ст. 93 44-ФЗ.

Комиссия Забайкальского УФАС России, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

ГП «Шилкинское» среди прочего, были заключены следующие муниципальные контракты:

- № 4 ЧС от 23.07.2019 г.,

- № 5 ЧС от 30.07.2019 г.,

- № 6 ЧС от 08.08.2019 г.,
- № 7 ЧС от 11.09.2019 г.,
- № 8 ЧС от 11.09.2019 г.,
- № 11 ЧС от 15.10.2019 г.,
- №12 ЧС от 20.11.2019 г.

Администрацией на момент рассмотрения материалов КСП ЗК не представлено доказательств отсутствия возможности заключить вышеуказанные контракты с единственным поставщиком в объеме, необходимом для устранения чрезвычайной ситуации, отсутствует указание на прямую взаимосвязь между работами по контрактам 2019 года и наступившей в 2018 году чрезвычайной ситуацией.

Таким образом, заключение муниципальных контрактов в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и положений антимонопольного законодательства является следствием несвоевременного принятия мер администрацией по подготовке к осенне-зимнему периоду ГП «Шилкинское», а не чрезвычайной ситуации.

Заключение муниципального контракта без проведения конкурентной процедуры в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Учитывая вышеизложенное, в действиях **Администрации ГП «Шилкинское», Акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания», ИП Скосырской Е.В. , ИП Ильенкова Е. А., Акционерного общества «Коммунальник»** на момент возбуждения дела усматривались признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 05.10.2020 Забайкальским УФАС России к рассмотрению назначено дело № 075/01/16-605/2020, возбужденное в отношении вышеуказанных лиц, рассмотрение дела назначено на 05.11.2020. Рассмотрение дела осуществлялось в следующих заседаниях Комиссии по рассмотрению дела: 05.11.2020, 26.11.2020, 26.01.2021, 18.02.2021, 18.03.2021.

Согласно статье 11 Устава ГП «Шилкинское», органы местного самоуправления городского поселения «Шилкинское» осуществляют переданные им федеральными законами, законами Забайкальского края отдельные государственные полномочия в порядке, установленном указанными законами. В соответствии со статьей 28 Устава, глава городского поселения

«Шилкинское» является высшим должностным лицом городского поселения и наделяется настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского поселения «Шилкинское». Из статьи 29 следует, что Администрация городского поселения «Шилкинское» является исполнительно-распорядительным органом городского поселения, наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения городского поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Забайкальского края.

Администрацией городского поселения «Шилкинское» руководит глава городского поселения на принципах единоначалия.

Администрация городского поселения «Шилкинское» обладает правами юридического лица.

В соответствии со статьёй 4 Закона о защите конкуренции:

- хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации. Исходя из вышеизложенного **Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания», ИП Скосырская Е.В., ИП Ильенков Е.А., Акционерное общество «Коммунальник»** являются хозяйствующими субъектами. Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, на Главу ГП «Шилкинское», Администрацию ГП «Шилкинское», Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания», ИП Скосырскую Е.В., ИП Ильенкова Е.А., Акционерное общество «Коммунальник» распространяются запреты, установленные статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно положениям муниципального контракта № 4 ЧС от 23.07.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края (далее - Администрация), в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Заказчик» с одной стороны, и **Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания»**, в лице генерального директора Юдаева Андрея Викторовича, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Подрядчик», с другой стороны, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, на основании Постановления администрации городского поселения «Шилкинское» №<...> от 08.07.2019г. «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима Чрезвычайной ситуации заключают муниципальный контракт.

Предметом контракта является ликвидация чрезвычайной ситуации путем проведения Подрядчиком капитального ремонта следующих объектов:

1) Капитальный ремонт участка тепловой сети от переулка Южный до домов по ул.

Богомякова 42, 42а, 44, 47 (согласно сметы).

2) Капитальный ремонт участка тепловой сети от дома по ул. Соболева 9 до дома по ул. Соболева 13 (согласно сметы).

3) капитальный ремонт насоса на КНС №2 (согласно сметы).

4) Капитальный ремонт участка напорного коллектора от КНС №4 до КНС №2 (согласно сметы).

5) Капитальный ремонт участка напорного коллектора водоотведения от КНС №5 до КНС №4(согласно сметы)

6) Капитальный ремонт котельного оборудования котельной №6. (согласно сметы)

7) Капитальный ремонт насоса на КНС №12 (согласно сметы) (далее по тексту - Работы).

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 30.09.2019, проведение Работ осуществляется силами Подрядчика. Подрядчик вправе привлечь к исполнению настоящего Контракта третьих лиц без согласования с Заказчиком. В случае привлечения третьих лиц Подрядчик несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств третьими лицами. За выполненные Работы Заказчик обязуется выплатить Подрядчику денежное вознаграждение в размере 4 340 730 рублей 67 копеек. (Четыре миллиона триста сорок тысяч семьсот тридцать рублей 67 копеек).

Оплата производится Заказчиком в течение 10 дней с момента подписания актов о приемке полного объема выполненных Работ по форме №КС-2, справок о стоимости выполненных Работ и затрат по форме №КС-3 уполномоченными представителями Сторон. Оплата производится в рублях Российской Федерации.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от 02.09.2020 № 4, отчетный период работ с 23.07.2019 по 02.09.2019, стоимость капитального ремонта участка тепловой сети от переулка Южный до домов по ул. Богомякова 42, 42 а, 44, 47 - 491 497 рублей 87 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №4 от 02.09.2020 **Администрацией приняты работы на сумму 491 497 рублей 87 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от 02.09.2020 № 3, отчетный период работ с 23.07.2019 по 02.09.2019, стоимость капитального ремонта тепловой сети от дома по ул. Соболева, 9 до дома по ул. Соболева 13 – 827 926 рублей 73 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №3 от 02.09.2020 **Администрацией приняты работы на сумму 827 926 рублей 73 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **25.10.2019** № 6, отчетный период работ с 23.07.2019 **по 25.10.2019**, стоимость капитального ремонта насоса на КНС №2 – 243 685 рублей 21 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №6 от 25.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 243 685 рублей 21 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **02.09.2019** № 1, отчетный период работ с 23.07.2019 **по 02.09.2019**, стоимость капитального ремонта участка напорного коллектора от КНС №4 до КНС №2 – 991 981 рублей 96 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 02.09.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 991 981 рублей 96 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **02.09.2019** № 2, отчетный период работ с 23.07.2019 **по 02.09.2019**, стоимость капитального ремонта участка

напорного коллектора от КНС №5 до КНС №4 – 882 028 рублей 28 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №2 от 02.09.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 882 028 рублей 28 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **02.09.2019** № 5, отчетный период работ с 23.07.2019 по **02.09.2019**, стоимость капитального ремонта котельного оборудования котельной № 6 – 836 352 рублей 35 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №5 от 02.09.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 836 352 рублей 35 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **25.10.2019** № 7, отчетный период работ с 23.07.2019 по **25.10.2019**, стоимость капитального ремонта насоса на КНС № 12 – 67 258 рублей 27 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №7 от 25.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 67 258 рублей 27 копеек.**

В соответствии с положениями муниципального контракта № 5 ЧС от 30.07.2019 **Администрация городского поселения «Шилкинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края** (далее - Администрация), в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Заказчик» с одной стороны, и **Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания»**, в лице генерального директора Юдаева Андрея Викторовича, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Подрядчик», с другой стороны, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, на основании Постановления администрации городского поселения «Шилкинское» №289 от 08.07.2019г. «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима Чрезвычайной ситуации заключают муниципальный контракт.

Предметом контракта является ликвидация чрезвычайной ситуации путем проведения Подрядчиком капитального ремонта следующих объектов:

1. Капитальный ремонт тепловой сети и водовода на участке от котельной №6 до дома по ул. Энергетиков 35.
2. Капитальный ремонт тепловой сети и водовода на участке от ТК 1.17-2 до администрации района.
3. Капитальный ремонт резервной ёмкости водовода.

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 15.10.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **25.10.2019** № 1, отчетный период работ с **30.07.2019** по **25.10.2019**, стоимость капитального ремонта участка тепловой и водовода на участке от котельной №6 до дома по ул. Энергетиков – 1 913 086 рублей 06 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №14 от 25.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 1 913 086 рублей 06 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **16.09.2019** № 2, отчетный период работ с **30.07.2019** по **16.09.2019**, стоимость капитального ремонта тепловой сети и водовода на участке от ТК 1.17-2 до администрации района составляет 1 554 605 рублей 00 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1

от **16.09.2019** Администрацией приняты работы на сумму **1 554 605 рублей**.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **25.10.2019** № 2, отчетный период работ с **30.07.2019 по 25.10.2019**, стоимость капитального ремонта резервной емкости водовода составляет 661 912 рублей 12 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №2 от 25.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 661 912 рублей 1 копейка**.

В соответствии с положениями муниципального контракта № 6 ЧС от 31.07.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское» именуемая в дальнейшем «Заказчик», в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и **Индивидуальный предприниматель Скосырская Екатерина Валерьевна**, именуемая в дальнейшем Подрядчик, действующая на основании ОГРНИП №319753600002374 от 30.01.2019, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем Стороны, заключили настоящий муниципальный контракт, именуемый в дальнейшем Контракт. Основанием для заключения контракта является введенный на территории ГП «Шилкинское» режим чрезвычайной ситуации (ч.1 п.9 ст. 93 44 ФЗ, **постановление Главы ГП «Шилкинское» № <....> от 08.07.2018 г.**).

Предмет контракта заключается в выполнении Подрядчиком в установленный Контрактом срок работ: замены (капитального ремонта) участка напорного коллектора от КНС № 2 до КНС № 6.

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 25.10.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **04.10.2019** № 2, отчетный период работ с **31.07.2019 по 04.10.2019**, стоимость замены (капитального ремонта) участка напорного коллектора от КНС №2 до КНС № 6 – 1 314 570 рублей 00 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 04.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 1 314 570 рублей 00 копеек**.

В соответствии с положениями муниципального контракта № 7 ЧС от 11.09.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское» именуемая в дальнейшем «Заказчик», в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и **Индивидуальный предприниматель Скосырская Екатерина Валерьевна**, именуемая в дальнейшем Подрядчик, действующая на основании ОГРНИП №319753600002374 от 30.01.2019, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем Стороны, заключили настоящий муниципальный контракт, именуемый в дальнейшем Контракт. Основанием для заключения контракта является введенный на территории ГП «Шилкинское» режим чрезвычайной ситуации (ч.1 п.9 ст. 93 44-ФЗ, **постановление Главы ГП «Шилкинское» № <....> от 08.07.2018 г.**).

Предмет контракта заключается в выполнении Подрядчиком в установленный Контрактом срок работ: замены (капитального ремонта) участка напорного коллектора от КНС № 2 до КНС № 6 (2 участок – 320 п.м.).

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 25.10.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **04.10.2019** № 2, отчетный период работ с **11.09.2019 по 04.10.2019**, стоимость замены (капитального ремонта) участка напорного коллектора от КНС №2 до КНС № 6 (2 участок) – 694 949 рублей 00 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 04.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 694 949 рублей 00 копеек**.

В соответствии с положениями муниципального контракта № 8 ЧС от 11.09.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское» именуемая в дальнейшем «Заказчик», в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании

Устава, с одной стороны, и **Индивидуальный предприниматель Ильенков Евгений Александрович (ИНН 752700512577)**, именуемая в дальнейшем Подрядчик, действующая на основании Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем Стороны, заключили настоящий муниципальный контракт, именуемый в дальнейшем Контракт. Основанием для заключения контракта является введенный на территории ГП «Шилкинское» режим чрезвычайной ситуации (ч.1 п.9 ст. 93 44 ФЗ, **постановление Главы ГП «Шилкинское» № 289 от 08.07.2018 г.**).

Предмет контракта заключается в выполнении Подрядчиком, следующих работ: Капитальный ремонт КНС №5, а именно:

- монтаж резервной ёмкости для сбора канализационных вод;
- монтаж насоса;
- очистка рабочей емкости от наносов ила.

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 15.10.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **15.10.2019** № 2, отчетный период работ с **11.09.2019 по 15.10.2019**, стоимость капитального ремонта септика от КНС № 5 – 288 848 рублей 40 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 15.10.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 288 848 рублей 40 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **26.11.2019** № 4, отчетный период работ с **01.11.2019 по 30.11.2019**, стоимость капитального ремонта септика от КНС № 5 – 243 145 рублей 20 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №3 от 26.11.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 243 145 рублей 20 копеек.**

В соответствии с положениями муниципального контракта № 11 ЧС от 15.10.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское» именуемая в дальнейшем «Заказчик», в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и **Акционерное общество «Коммунальник»**, в лице исполнительного директора Кузьминой Наталии Юрьевны, действующего на основании доверенности № 35 от 16.07.2019, именуемой в дальнейшем «Подрядчик», далее при совместном упоминании именуемые «Стороны» с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, на основании Постановления администрации городского поселения «Шилкинское» №289 от 08.07.2019г. «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима Чрезвычайной ситуации заключают муниципальный контракт.

Предметом контракта является ликвидации чрезвычайной ситуации путем проведения Подрядчиком капитального ремонта следующих объектов:

- капитальный ремонт циркулярного насоса Д320х50 центральной котельной;
- капитальный ремонт котла системы горячего водоснабжения марки КВр-0,5 котельной № 6;
- капитальный ремонт дымососа марки ДН-10 котельной № 9.

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 20.12.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.11.2019** № 1, отчетный период работ с **15.10.2019 по 05.11.2019**, стоимость капитального ремонта котла системы горячего водоснабжения марки КВр-0,5 котельной № 6 – 469 086 рублей 40 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 05.11.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 469 086 рублей 40 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.11.2019** № 3, отчетный период работ с **15.10.2019 по 05.11.2019**, стоимость капитального ремонта циркулярного насоса Д320х52 центральной котельной – 439 060 рублей 80 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №3 от 05.11.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 439 060 рублей 80 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.11.2019** № 2, отчетный период работ с **15.10.2019 по 05.11.2019**, стоимость капитального ремонта дымососа марки ДН-10 котельной №9 – 318 292 рублей 80 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №2 от 05.11.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 318 292 рублей 80 копеек.**

В соответствии с положениями муниципального контракта № 12 ЧС от 20.11.2019 Администрация городского поселения «Шилкинское», в лице главы городского поселения Сиволап Сергея Николаевича, действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Заказчик» с одной стороны, и **Акционерное общество «Коммунальник»**, в лице исполнительного директора Кузьминой Наталии Юрьевны, действующего на основании доверенности № 35 от 16.07.2019, именуемой в дальнейшем «Подрядчик», далее при совместном упоминании именуемые «Стороны» с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, на основании Постановления администрации городского поселения «Шилкинское» №<...> от 08.07.2019г. «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима Чрезвычайной ситуации заключают муниципальный контракт.

Предметом контракта является ликвидации чрезвычайной ситуации путем проведения Подрядчиком капитального ремонта следующих объектов:

- капитальный ремонт насоса ЦНС 105-98 на насосной Шилка;
- капитальный ремонт насоса К 150-125-315 на котельной № 9;
- капитальный ремонт пластинчатого теплообменника центральной котельной. Замена межпластинных уплотнений М15В.

В соответствии с положениями данного контракта, срок окончания работ – 20.12.2019.

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.12.2019** № 1, отчетный период работ с **20.11.2019 по 05.12.2019**, стоимость капитального ремонта насоса ЦНС 105-98 на насосной Шилка – 280 169 рублей 70 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №1 от 05.11.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 280 169 рублей 70 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.11.2019** № 1, отчетный период работ с **20.11.2019 по 05.12.2019**, стоимость капитального ремонта пластинчатого теплообменника центральной котельной, замена межпластинных уплотнений М15В – 310 511 рублей 87 копеек. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом

выполненных работ №3 от 05.12.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 439 060 рублей 80 копеек.**

Согласно справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 от **05.11.2019** № 2, отчетный период работ с **20.11.2019 по 05.12.2019**, стоимость капитального ремонта насоса К 150-125-315 на котельной № 9 – 211 025 рублей 21 копейка. В соответствии со справкой по форме КС-2 – актом выполненных работ №2 от 05.12.2019 **Администрацией приняты работы на сумму 211 025 рублей 21 копейка.**

В материалах направленных КСП ЗК содержится копия Постановления от 08.07.2018 № <...> «О введении на территории городского поселения «Шилкинское» режима чрезвычайной ситуации», согласно которому в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите конкуренции» и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь Уставом городского поселения «Шилкинское» и в связи с затоплением жилых домов на территории города Шилка администрация городского поселения «Шилкинское» постановляет, среди прочего, ввести с 08 июля 2018 года в границах городского поселения «Шилкинское» муниципального района «Шилкинский район» режим чрезвычайной ситуации, руководителем работ по ликвидации ЧС назначить главу ГП «Шилкинское» Сиволап Сергея Николаевича.

Также в материалах имеется Постановление от 11.07.2018 «О введении на территории муниципального района «Шилкинский район» режима «Чрезвычайная ситуация» и определения границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Шилкинский район» № <...>. В соответствии с данным постановлением во исполнение постановления Губернатора Забайкальского края от 09.07.2018 года № 45 «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации», в соответствии со статьей 8 Устава муниципального района «Шилкинский район» и Положением о муниципальной подсистеме муниципального района «Шилкинский район» звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Шилкинский район» от 29 февраля 2016 года № 81 учитывая решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района «Шилкинский район», протокол № <...>от 11 июля 2018, в связи с паводковыми явлениями и подтоплением территорий сельского поселения «Богомягковское», городского поселения «Шилкинское» и введением в них режимов «Чрезвычайная ситуация», в целях ликвидации чрезвычайной ситуации администрация муниципального района «Шилкинский район» с 11 июля 2018 года введен на территории муниципального района «Шилкинский район» режим чрезвычайной ситуации. Постановлением определены границы зоны действия режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» в пределах населенных пунктов муниципального района «Шилкинский район».

Следует отметить, что согласно, отмеченному в вышеуказанном акте постановлению Губернатора Забайкальского края от 09.07.2018 года № <...> «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации», **было решено ввести с 09 июля 2018 года на территории Забайкальского края режим чрезвычайной ситуации, в связи с выпадением большого количества осадков, приведшим к повышению уровня воды в реках Забайкальского края и к возникновению паводковых явлений, в результате которых произошло подтопление территорий и населенных пунктов, в целях ликвидации чрезвычайной ситуации.**

В ходе рассмотрения дела установлено, среди прочего, следующее.

13 августа 2018 г. комиссия по определению объёмов работ на объектах пострадавших от

наводнения произошедшего 08.07.2018 г. произвели обследование объектов ЖКХ. На основании работы комиссии составлены дефектные акты и далее локально-сметные расчёты определяющие объём работ и финансирования необходимые для ликвидации последствий ЧС.

15 августа 2018 г. Администрацией ГП «Шилкинское» в МР «Шилкинский район» направлено письмо с просьбой выделения финансовых средств на ликвидацию последствий ЧС в сфере ЖКХ.

20 августа 2018 г. от начальника УИПиРИ Администрации МР «Шилкинский район» получен ответ об отсутствии финансовых средств в бюджете МР «Шилкинский район» на ликвидацию ЧС в сфере ЖКХ. Также в данном письме указано, что все средства резервного фонда бюджета МР «Шилкинский район» использованы на восстановление транспортной инфраструктуры, при условии выделения субсидий из бюджета ЗК на восстановление объектов ЖКХ и инженерных сетей будут открыты лимиты на выполнение вышеуказанных работ.

21.08.2018 Администрацией ГП «Шилкинское» также было направлено в адрес Министерства территориального развития ЗК письмо с просьбой выделения финансовых средств на восстановительные работы до начала отопительного сезона, с целью ликвидации последствий наводнения, произошедшего 08.07.2018.

Комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и ПБ созданной в г.п. «Шилкинское» (протокол от 19.07.2019 г. работы по ремонту объектов ЖКХ, впоследствии включённые в муниципальные контракты, были отнесены к сфере действия постановления № <...> от 08.07.2018 г.

В соответствии с абзацем двадцатым статьи 6 БК расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 86 БК расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Пункт 5 вышеуказанной статьи определяет, что органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации; вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключённые из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № от 21.12.1994 № 68-ФЗ и постановлением № <...> в случае возникновения чрезвычайной ситуации муниципального характера, ликвидация ее последствий будет являться расходным обязательством муниципального образования.

На основании пункта 2 статьи 154 БК РФ отдельные бюджетные полномочия финансового органа городского, сельского поселения могут осуществляться финансовым органом муниципального района на основе соглашения между местной администрацией городского, сельского поселения и местной администрацией муниципального района.

10.07.2019 между Министерством территориального развития ЗК (далее - Министерство) и Администрацией МР «Шилкинский район» заключено соглашение № 11/2019-171 о предоставлении в 2019 году субсидии из бюджета ЗК бюджету МР «Шилкинский район» на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Соглашение заключено в соответствии с Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1668-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с Порядком предоставления и расходования субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, **находящихся** в муниципальной собственности, подпрограммы **Забайкальского края** «Модернизация **объектов** коммунальной инфраструктуры» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № <....>, а также в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 14 июня 2019 года № <....> «О распределении средств субсидий, выделяемых из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности», на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы Забайкальского края «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № <....>».

Предметом настоящего Соглашения является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019 году субсидии на:

- 1) на софинансирование мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2019/2020;
- 2) на возмещение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2017/2018 и 2018/2019 годов;
- 3) на софинансирование мероприятий по разработке и актуализации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Общий объем Субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету Муниципального района (городского округа) на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году 17491000 (семнадцать миллионов четыреста девяносто одна тысяча) рублей 00 копеек.

Позже, дополнительными соглашениями № 1 от 27.08.2019 и № 2 от 25.12.2019 внесены изменения в вышеуказанное соглашение, так, дополнительным соглашением № 2 в целях уточнения финансирования мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2019/2020 приложение №1 к соглашению № <....> от 10 июля 2019 года изложено в новой редакции в соответствии с приложением.

23.07.2019 уже заключено соглашение № <....> между Администрацией МР «Шилкинский район» и Администрацией ГП «Шилкинское» предметом которого является предоставление из

бюджета муниципального района «Шилкинский район» в 2019 году субсидии на:

1. На софинансирование мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2019/2020 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенным Министерству как главному распорядителю бюджетных средств, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя бюджетных средств.

1.2. Предоставление Субсидии осуществляется в соответствии с планом мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2019/2020 годов в целях софинансирования которых предоставляется субсидия согласно приложения № 1 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

Общий объем Субсидии, предоставляемой из бюджета «Стороны 1» бюджету «Стороны 2» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году **4 684 770,00 (Четыре миллиона шестьсот восемьдесят четыре тысячи семьсот семьдесят) рублей.**

22.09.2019 между Администрацией МР «Шилкинский район» и Администрацией ГП «Шилкинское» заключено еще одно соглашение № <...> предметом которого также является предоставление из бюджета муниципального района «Шилкинский район» в 2019 году субсидии на софинансирование мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2019/2020 (далее - Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными как главному распорядителю бюджетных средств. Общий объем Субсидии, предоставляемой из бюджета «Стороны 1» бюджету «Стороны 2» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году **7703246,92 (семь миллионов семьсот три тысячи двести сорок шесть) рублей 92 копейки**

Согласно положениям Письма Минфина России от 27 мая 2020 г. № 24-01-07/44732 «О возможности заключения государственного контракта до фактического доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств», В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) получатель бюджетных средств принимает и оплачивает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Согласно положениям статьи 6 БК РФ лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие получателем бюджетных средств бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году и плановом периоде. Лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год доводятся до его начала и прекращают свое действие 31 декабря текущего финансового года.

При этом положениями статьи 72 БК РФ предусмотрена возможность заключения государственных (муниципальных) контрактов на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в случаях, предусмотренных пунктом 3 данной статьи, в том числе контрактов, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

Закон № 44-ФЗ) установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (часть 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ).

При этом в соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график утверждается государственным или муниципальным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На момент выполнения работ чрезвычайная ситуация на территории поселения не была отменена, длительность введенного режима ЧС не может означать, что после начала введения режим все проводимые впоследствии работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, начавшиеся после выделения денежных средств из бюджета субъекта, перестали иметь характер аварийно-восстановительных работ.

В материалы дела представлены доказательства того, что указанные в контракте виды и объем работ являлись необходимыми для ликвидации тех последствий, которые наступили ввиду чрезвычайной ситуации, в условиях требующих их выполнения без проведения конкурентных процедур, поскольку денежные средства были выделены в июле 2019 года, согласно данным РСТ ЗК подача тепла на территории Шилкинского района началась с 16.09.2019. То есть, между предоставлением денежных средств и началом отопительного сезона был период длительностью чуть более полутора месяцев.

Согласно положениям Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 (далее - Правила №115), а именно, в силу пункта 9.2.12. испытания на прочность и плотность оборудования систем проводятся ежегодно после окончания отопительного сезона для выявления дефектов, **а также перед началом отопительного периода после окончания ремонта.**

Согласно пунктам 9.2.17, 9.2.18 Правил № 115 выявленные в процессе эксплуатации неисправности устраняются немедленно или, в зависимости от характера неисправности, в период текущего или капитального ремонта. Текущий ремонт систем теплоснабжения производится не реже 1 раза в год, как правило, в летний период и **заканчивается не позднее, чем за 15 дней до начала отопительного сезона.**

То есть ремонтные работы, произведенные по рассматриваемым муниципальным контрактам должны были быть окончены до начала сентября 2019 года, также помимо этого, в вышеуказанный период в полтора месяцев должны были быть проведены конкурсные процедуры на отбор подрядчиков для проведения таких работ и проведены запланированные работы, выполненные по контрактам. Указанный временной период не позволял Администрации ГП «Шилкинское» провести рассматриваемые процедуры в установленный сжатый срок.

Кроме того, следует отметить, что рассматриваемые контракты заключены с различными подрядчиками, не ограничиваясь выбором конкретного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, у Администрации ГП «Шилкинское», при имеющихся обстоятельствах отсутствовала возможность заключения контракта в установленном законом порядке, все действия Администрации фактически были направлены на защиту охраняемого публичного интереса, в противном случае действия Администрации не позволили бы городскому поселению «Шилкинское» надлежащим образом войти в отопительный сезон 2019-2020 года и предоставить жителям поселения в установленный законом срок, услуги теплоснабжения.

Таким образом, как следует из материалов дела, после заключения соглашения № <....> от 23.07.2019 г. между муниципальным районом и ГП «Шилкинское» о выделении субсидий на выполнение вышеуказанных работ, были заключены муниципальные контракты с организациями, подтвердившими свою готовность выполнить работы.

Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств, оценив обстоятельства и комплекс мер предпринятых Администрацией ГП «Шилкинский район», Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) Администрации ГП «Шилкинское», а, следовательно, и об отсутствии таких признаков в действиях иных ответчиков по делу, являющихся хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 075/01/16-605/2020 в отношении Администрации ГП «Шилкинское» (ОГРН 1057527013477; далее - Администрация), АО «Забайкальская топливно-энергетическая компания» (ИНН 7536169210), ИП Скосырской Е.В. (ОГРНИП 319753600002374), ИП Ильенкова Е.А. (ИНН 752700512577), Акционерного общества «Коммунальник» (ИНН 7536004377), прекратить.