

Заявителю:

ИП Островскому

Владиславу Александровичу

352320, Усть – Лабинский район,

ст. Ладожская, ул. Красная, 238

Ответчику: ОАО «Кубаньэнергосбыт»

350000, г. Краснодар,

ул. Гимназическая, 55/1

Лицу, содействующему рассмотрению дела:

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, Краснодар,

ул. Ставропольская, 2

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 16.03.2015

Полный текст решения изготовлен 26.03.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>– зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

<...>–главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

<...>–главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 496/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» (350000, г. Краснодар, ул. Гимназическая,55/1) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение ИП Островского В.А.(далее - Заявитель) на действия (бездействия) ОАО «Кубаньэнергосбыт (далее – ГП), выразившегося в нарушении порядка заключения договора энергоснабжения.

ИП Островским В.А. в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» поданы заявления от 27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) на внесение изменения в договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки)) от 30.12.2011 № 840374 путем включения в договор следующих точек поставки: торговый цельно-металлический киоск, расположенный по адресу: ст. Ладожская, ул. Выгонная,2, а также торговый цельно-металлический киоск, расположенный по адресу: ст. Ладожская, ул. Октябрьская,12.

ИП Островским В.А. к заявлениям от 27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) на внесение изменения в договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки)) от 30.12.2011 № 840374 был приложен перечень всех документов, предусмотренный пунктом п.34 Правил №442.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» в письме от 15.09.2014 №1156/1, направленном ИП Островскому В.А., сообщило о том, что ИП Островскому В.А. необходимо в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» предоставить следующие документы: правоустанавливающие документы на землю для размещения торговых цельно-металлических киосков, расположенных по адресу: ст. Ладожская, ул. Выгонная,2, ул. Октябрьская,12.

Вышеуказанные сведения, запрошенные ОАО «Кубаньэнергосбыт» в письме от 15.09.2014 №1156/1, были представлены Заявителем вместе с заявлениями от

27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями-гражданами и энергосбытовыми организациями урегулирован нормами ГК РФ, Федерального [закона](#) от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Правила № 442).

Согласно п. 32 Правила № 442, гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, точки поставки которого, находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика и энергопринимающие устройства которого в установленном порядке присоединены к объектам электросетевого хозяйства, или с любым обратившимся к нему покупателем, действующим в интересах такого потребителя.

В соответствии со [статьей 539](#) ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность в качестве гарантирующего поставщика, в границах зоны деятельности на территории Краснодарского края, за исключением зон деятельности гарантирующих поставщиков ОАО "НЭСК" и ОАО "Оборонэнергосбыт"

Таким образом, ОАО «Кубаньэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в вышеуказанных точках поставки, с долей 100% .

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка заключения договора энергоснабжения.

Приказом от 22.12.2014 № 582 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнергосбыт» возбуждено дело № 496/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 496/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.12.2014 № 24186/6, назначена дата рассмотрения дела – 09.02.2015 в 10-00 часов.

09.02.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; от заявителя -<...>; представители ОАО «Кубаньэнергосбыт» - <...> по доверенности от <...>; <...> по доверенности от <...>; представитель ОАО «Кубаньэнерго» отсутствовало, поступило ходатайство, рассмотреть в отсутствие представителя ОАО «Кубаньэнерго», ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

09.02.2015 на заседании Комиссией объявлен перерыв рассмотрения дела № 496/2014, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Датой рассмотрения назначено 13.02.2015 в 11-00 часов.

13.02.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; от заявителя -<...>; представитель ОАО «Кубаньэнергосбыт» - <...по доверенности от<...>; представитель ОАО «Кубаньэнерго» отсутствовало, поступило ходатайство, рассмотреть в отсутствие представителя ОАО «Кубаньэнерго», ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

На заседании Комиссии по делу № 496/2014 в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт», выразившихся в уклонении от заключения договора энергоснабжения с ИП Островским В.А. в порядке раздела III постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение о выдаче ОАО «Кубаньэнергосбыт» предупреждения о прекращении действия, которые содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи, с чем Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 496/2014. Датой рассмотрения назначено 16.03.2015 в 10-00 часов.

16.03.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; ОАО «Кубаньэнергосбыт» - отсутствовало, надлежаще уведомлено; от заявителя - <...>; ОАО «Кубаньэнерго» - отсутствовало, надлежаще уведомлено.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 496/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

ИП Островским В.А. в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» поданы заявления от 27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) на внесение изменения в договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки)) от 30.12.2011 № 840374 путем включения в договор следующих точек поставки: торговый цельно-металлический киоск, расположенный по адресу: ст. Ладожская, ул. Выгонная,2, а также торговый цельно-металлический киоск, расположенный по адресу: ст. Ладожская, ул. Октябрьская,12.

ИП Островским В.А. к заявлениям от 27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) на внесение изменения в договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки)) от 30.12.2011 № 840374 был приложен перечень всех документов, предусмотренный пунктом п.34 Правил №442.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» в письме от 15.09.2014 №1156/1, направленному ИП Островскому В.А., сообщило о том, что ИП Островскому В.А. необходимо в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» предоставить следующие документы: правоустанавливающие документы на землю для размещения торговых цельно-металлических киосков, расположенных по адресу: ст. Ладожская, ул. Выгонная,2, ул. Октябрьская,12.

Вышеуказанные сведения, запрошенные ОАО «Кубаньэнергосбыт» в письме от 15.09.2014 №1156/1, были представлены Заявителем вместе с заявлениями от 27.08.2014, от 10.09.2014 (вх. от 27.08.2014 №556, от 10.09.2014 №571) в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями-гражданами и энергосбытовыми организациями урегулирован нормами ГК РФ, Федерального [закона](#) от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Правила розничных рынков электрической энергии).

В соответствии со [статьей 539](#) ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него, отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно п. 33 постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с гарантирующим поставщиком заключается в простой письменной форме, если иное не установлено настоящим документом. Граждане - потребители

электрической энергии, за исключением граждан, указанных в [пункте 69](#) настоящего документа, и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, приобретают электрическую энергию на основании договоров энергоснабжения, заключаемых в соответствии с настоящим документом с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией (п. 71). В случае если гражданин, указанный в [пункте 71](#) настоящего документа, имеет намерение заключить в простой письменной форме договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, то он направляет гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого расположены энергопринимающие устройства такого гражданина, заявление о заключении соответствующего договора с приложением к нему имеющихся у него на дату направления заявления документов из числа указанных в [пункте 34](#) настоящего документа (п. 74).

Потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, если иное не установлено в [пунктах 35, 74](#) и [106](#) настоящего документа, следующие документы: копия паспорта гражданина Российской Федерации, если заявителем выступает гражданин; документы, подтверждающие право собственности на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора; документы, подтверждающие технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договор.

ИП Островским В.А. представлены все документы в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» для заключения договора энергоснабжения в соответствии с п.34 Правил №442.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу 496/2014 в действиях (бездействии) ОАО «Кубаньэнергосбыт», ущемляющих интересы ИП Островского В.А., установила признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в уклонении от заключения договора энергоснабжения с ИП Островским В.А. в порядке раздела III постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии».

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» были дополнены, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В целях пресечения действий (бездействия) ОАО «Кубаньэнергосбыт», ущемляющих интересы Заявителя, Комиссия Краснодарского УФАС России на основании ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдала ОАО «Кубаньэнергосбыт» предупреждение в письменной форме (исх. от 13.02.2015 № 2518/6) о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

В срок до 13.03.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

В указанный срок ОАО «Кубаньэнергосбыт» письмом от 12.03.2015 № 14.119.111 (вх. в Управление от 13.03.2015 № 2711) представило сведения об исполнении вышеуказанного предупреждения, а именно: дополнительное соглашение №3 к договору энергоснабжения №840374 от 30.12.2011, согласно которому включены следующие точки поставки: торговый - цельно металлический киоск, ст. Ладожская, ул. Выгонная,2 и торговый цельно - металлический киоск, ст. Ладожская, ул. Октябрьская,12, дополнительное соглашение направлено в адрес ИП Островского В.А., посредством почтовой связи 20.02.2015.

На заседании 16.03.2015 Комиссией по делу № 496/2014 вышеуказанные сведения рассмотрены и установлено, что предупреждение от 13.02.2015 № 2518/6 исполнено в полном объеме и в установленный срок.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» отсутствует нарушение п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.3,5 ст. 39¹, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 2 ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 496/2014 ввиду отсутствия нарушения п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО

«Кубаньэнергосбыт», ввиду исполнения предупреждения от 13.02.2015 № 2518/6 в полном объеме и в установленный срок.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ РЕШЕНИЯ

по делу № 496/2014

г. Краснодар

16.03.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов комиссии:

<...>

<...>

Рассмотрев материалы дела № 496/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 496/2014 ввиду отсутствия нарушения п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт», ввиду исполнения предупреждения от 13.02.2015 № 2518/6 в полном объеме и в установленный срок.

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>