

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 256/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Современная Медицина» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление по закупкам администрации МО Успенский район», МБУЗ «Успенская центральная районная больница» администрации МО Успенский район при проведении электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования для нужд МБУЗ Успенская ЦРБ» (извещение №0318300553716000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует аукционную документацию. Считает, что размещение Раздела 2 «Описание объекта закупки» в формате pdf нарушает права участников закупки; при описании объекта закупки по пунктам «Тип – электронный, не менее чем 2-х процессорный», «Бактериальный фильтр выхода- Подогреваемый бактериальный фильтр выхода для дополнительной защиты пациентов и персонала от нозокомиальной инфекции», «Вентиляция окклюзии – Экстренный режим вентиляции при окклюзии контура пациента» Заказчиком установлены требования, не соответствующие п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Представители уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

МКУ «Управление по закупкам администрации МО Успенский район», МБУЗ «Успенская центральная районная больница» администрации МО Успенский район проводился электронный аукцион «Поставка медицинского оборудования для нужд МБУЗ Успенская ЦРБ» (извещение №0318300553716000006).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 790 000,00 руб.

В соответствии с ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2](#) и [3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч.4 ст.4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015г. №26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой. Приказ вступил в силу с 01.01.2016г., что установлено в п.2 указанного Приказа.

Настоящий порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок (далее – Порядок) устанавливает правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующих информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно требованиям пункта 1.2 Раздела I Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, **pdf**, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В соответствии с Разделом IV «Правила пользования единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы» Порядка:

- пользование единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы осуществляется без регистрации;

- пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции: поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы; просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системе.

На официальном сайте допускается загружать файлы в форматах bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, **pdf**, xls, xlsx, rar, zip. Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы отличные от указанных форматов.

Таким образом, опубликование аукционной документации в формате pdf не противоречит действующему законодательству и не

ограничивает возможность участников ознакомиться с документацией.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены требования к «Аппарат ИВЛ с принадлежностями». Так по показателю «Тип» установлено «Электронный, не менее чем 2-х процессорный», данное требование обусловлено наличием в устройстве двух физических процессоров, либо двухъядерного процессора, которые обеспечивают одновременную обработку текущей поставленной оператором задачи (например, копирование данных с аппарата ИВЛ на внешний носитель информации) и выполнение задачи в фоновом режиме (собственно, проведение ИВЛ). Данное требование установлено с минимальными значениями (не менее чем 2-х процессорный) в целях недопущения ограничения конкуренции.

По п. «Бактериальный фильтр» установлено: «Подогреваемый бактериальный фильтр выхода для дополнительной защиты пациентов персонала от нозокомиальной инфекции», подогрев фильтра выхода необходим для предотвращения образования конденсата на выходе из линии выхода и дополнительной защиты пациентов и персонала от нозокомиальной инфекции. Наличие конденсата создает условия для размножения патогенных микроорганизмов, что увеличивает риск инфицирования пациента и персонала, а также сокращает срок службы фильтров выдоха.

По п. «Вентиляция окклюзии» установлено: «Экстренный режим вентиляции при окклюзии контура пациента», при закупорке дыхательного канала, т.е. окклюзии восстанавливается, путем механического открывания клапана для осуществления возможности продолжения вентиляции после осуществления выхода. Режим вентиляции окклюзии необходим для обеспечения безопасности пациента в случае окклюзии линии выхода контура (которая может возникнуть, например, вследствие избыточной двигательной активности пациента). Осуществление функции аппарата ИВЛ без данного режима не является возможным, данная функция предусмотрена во всех аппаратах ИВЛ.

Предмет аукциона, в том числе виды и номенклатура подлежащего поставке медицинского оборудования, определялись, исходя из потребности заказчика, с учетом необходимости оказания высококвалифицированной медицинской помощи в соответствии стандартами, установленными Министерством здравоохранения.

Как пояснили представители уполномоченного органа наличие вышеуказанных требований обусловлено необходимостью оказания помощи пациенту с использованием современного оборудования, при формировании объекта закупки Заказчик поступило три коммерческих предложения в отношении поставки товара с установленными характеристиками, на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к товару является для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Современная Медицина» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300553716000006).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.