

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/03-569/2022

11 октября 2022 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

К***. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Г***. – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

П***. - ведущий эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей по доверенности:

АО «Концерн Росэнергоатом» в лице филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» - А***.,

ООО «Система» - Р***.,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Система» на действия АО «Концерн Росэнергоатом» в лице филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по теме: «Модернизация автоматической пожарной сигнализации и оснащение системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре здания диагностического центра (ДЦ)» (извещение 32211665356) (далее – Закупка, Торги),

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов проводилась Закупка, извещение о проведении которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 02.09.2022.

Не согласившись с действиями комиссии Заказчика ООО «Система» 06 октября 2022 года обратилось с жалобой в Мурманское УФАС России.

В обоснование жалобы указано, что комиссия Организатора торгов необоснованно отказала в допуске ООО «Система» к участию в торгах.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил возражения.

Жалоба Общества рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Установлено, что закупка проводится Организатором торгов в соответствии с Законом о закупках, согласно единому отраслевому стандарту закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а также документацией о проведении аукциона в электронной форме.

Организатор торгов 06.10.2022 разместил извещение в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по теме: «Модернизация автоматической пожарной сигнализации и оснащение системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре здания диагностического центра (ДЦ)».

Пунктом 1.8 раздела «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» предусмотрено, что участники торгов должны обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

1.8.1. Действующую лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерных установок (атомной станции, блоков атомной станции) в части предоставления услуг и выполнения работ эксплуатирующей организации, с условиями действия лицензии (УДЛ), дающими право выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ оборудования систем электроснабжения;

1.8.2 Действующую лицензию Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) на осуществление «Деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (согласно постановления Правительства от 28.07.2020 №1128), по следующим видам работ и услуг:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

Организатор торгов пояснил, что требование о наличии лицензии Ростехнадзора установлено в соответствии со статьёй 26 Федерального закона №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Постановления Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии". Осуществление любого вида деятельности на объектах использования атомной энергии без наличия лицензии Ростехнадзора не допускается.

ООО «Система» подало заявку для участия в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по теме: «Модернизация автоматической пожарной сигнализации и оснащение системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре здания диагностического центра (ДЦ)».

28.09.2022 закупочная комиссия рассмотрела заявку ООО «Система» и приняла решение отказать обществу в участии в торгах по причине несоответствия участника требованиям, установленным в пункте 1.8 раздела «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ». В обоснование комиссия указала, что в условиях действия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерных установок в части предоставления услуг и выполнения работ эксплуатирующей организации, отсутствует право выполнять строительно-монтажные и пусконаладочные работы оборудования систем электроснабжения.

Комиссия Мурманского УФАС проверила обоснованность действий закупочной комиссии и установила следующее.

В условиях действия лицензии Ростехнадзора у Заявителя отсутствует требуемый вид деятельности - монтаж любых электрических систем, так же, как и монтаж специальных слаботочных систем пожарно-охранных сигнализаций.

В жалобе ООО «Система» ссылается, что в представленной Обществом лицензии МЧС предусмотрено устройство, монтаж и пусконаладка внутренних инженерных систем, в частности, систем вентиляции, кондиционирования, вентиляторов, санитарно-технических кабин и приборов. Устройство, монтаж и пусконаладка современных внутренних инженерных систем включает в себя в том числе монтаж и пусконаладку систем электроснабжения. В частности, о необходимости работы с системами электроснабжения при производстве работ по монтажу и пусконаладке систем вентиляции и кондиционирования указано в СП 60.13330.2020 «СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха».

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что доводы Заявителя о том, что перечисленные в пунктах лицензии МЧС работы позволяют Заявителю монтировать и наладивать системы электроснабжения или пожарно-охранных сигнализаций на атомных электростанциях не соответствуют действующим нормам и правилам.

Согласно п. 3.5 раздела 3 действующих норм и правил «СП 56.13330.2021. Свод правил. Производственные здания. СНиП 31-03-2001» электрическое оборудование составляет самостоятельную единицу инженерного оборудования здания, что также следует из утвержденного нормативно определения: «Инженерное оборудование здания - система приборов, аппаратов, машин и коммуникаций, обеспечивающая подачу и отвод жидкостей, газов, электроэнергии (водопроводное, газопроводное, отопительное, электрическое, канализационное, вентиляционное оборудование)».

Как указано ранее, осуществление любого вида деятельности на объектах использования атомной энергии без наличия лицензии Ростехнадзора не допускается.

В условиях действия лицензии Ростехнадзора ООО «Система» отсутствует требуемый вид деятельности - строительно-монтажные и пусконаладочные работы оборудования систем электроснабжения.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России считает, что закупочная комиссия действовала правомерно и обоснованно.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Система»

на действия АО «Концерн Росэнергоатом» в лице филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по теме: «Модернизация автоматической пожарной сигнализации и оснащение системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре здания диагностического центра (ДЦ)» (извещение 32211665356) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.