

Решение по результатам проверки

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пензенской области
440008, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Захарова, стр. 20 zakupki@58.sfr.gov.ru;
osfr_penza@58.sfr.gov.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-464/2024

15 июля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 15.07.2024 № 103/24 инспекцией в составе:

- ... – руководителя Управления, руководителя Инспекции,
- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя руководителя Инспекции,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Инспекции,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных конкурсов «Выполнение работ по обеспечению протезами нижних конечностей» (извещение № 0355100017923000178 от 16.10.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезами верхних конечностей» (извещение № 0355100017923000187 от 17.10.2023).

Юридический адрес проверяемой организации: 440008, г. Пенза, ул. Захарова, 20.

Внеплановой проверкой установлено:

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

16.10.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликовано извещение № 0355100017923000178 о проведении электронного конкурса «Выполнение работ по обеспечению протезами нижних конечностей», 17.10.2023 извещение № 0355100017923000187 о проведении электронного конкурса «Выполнение работ по обеспечению протезами верхних конечностей».

НМЦК № 0355100017923000178 – 43 000 000,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000187 – 1 000 000,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее предусмотренную указанной частью статьи информацию.

Срок размещения извещения в части даты окончания подачи заявок соответствует требованиям пункта 1 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- проект контракта.

В рассматриваемом случае объектом закупок является выполнение работ по обеспечению протезами нижних и верхних конечностей ОКПД2 32.50.22.121.

Инспекцией Управления установлено, что в ЕИС размещены электронные документы, предусмотренные частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в том числе, описание объекта закупки.

Проект контракт сформирован на основе типового контракта на поставку

отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н.

Общие требования к составу заявки на участие в закупке определены в части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а», «б» и «г» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «р» пункта 1, подпунктом «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено постановлением

Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение).

Положением определены Предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом при осуществлении закупки работ, услуг, за исключением работ, услуг, предусмотренных позициями 3 - 20 Приложения, минимальная значимость критерия оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» - 60, максимальная сумма величин значимости критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 40.

Инспекцией Управления установлено, что в составе извещений размещены аналогичные по содержанию Порядки рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В указанных Порядках заказчиком установлены следующие критерии оценки:

- Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги – значимость 60%,
- Квалификация участников закупки – значимость 40%.

В извещении № 0355100017923000178 «Выполнение работ по обеспечению протезами нижних конечностей» критерии оценки определены аналогично Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (цена – 60, квалификация – 40).

Вместе с тем, в извещении № 0355100017923000187 «Выполнение работ по обеспечению протезами верхних конечностей» критерии оценки в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе указаны некорректно (цена – 40, квалификация – 60).

Пунктом 24 Положения предусмотрено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 25 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с пунктом 26 Положения оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется с учетом требований настоящего раздела в порядке, установленном пунктами 20 - 23 раздела IV настоящего Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки».

Согласно пункту 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

общая цена исполненных участником закупки договоров;

общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 настоящего Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 30 Положения в случае применения показателя оценки, указанного в подпункте «д» пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом «д» пункта 24 настоящего Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующей информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта:

трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Инспекцией Управления установлено, что заказчиком в рамках критерия «квалификация участников» установлены детализирующие показатели оценки:

- Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанных с предметом контракта – значимость 50%, по данному показателю оценивается общая цена исполненных участником закупки договоров.
- Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации – значимость 50%, по данному показателю оценивается одновременное наличие специалистов: врач-ортопед (травматолог-ортопед), инженер-протезист (техник-протезист, техник, механик протезно-ортопедических изделий).

Инспекцией Управления установлено, что в отношении указанных детализирующих показателей заказчиком установлены следующие условия:

1. Участник закупки предоставляет исполненные договоры (контракты) на выполнение работ сопоставимого характера и объема, а также акты приемки выполненных работ, составленные при исполнении таких договоров. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта (договора): исполненный договор (договоры), контракт (контракты), сопоставимые с предметом заключаемого контракта; акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при

исполнении такого договора (договоров), контракта (контрактов). К оценке принимаются исключительно исполненные договоры (контракты), при исполнении которых исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек). Последний акт, составленный при исполнении договора (контракта), должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. К оценке принимаются документы в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями. Документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

2. Оценивается одновременное наличие специалистов и иных работников, их квалификация, необходимые для выполнения работ, являющихся объектом закупки, а именно:

1) врач-ортопед (либо врач травматолог-ортопед в соответствии с Приказом Минтруда России от 12.11.2018 № 698н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач - травматолог-ортопед»);

2) инженер-протезист (техник-протезист, техник, механик протезно-ортопедических изделий).

Для подтверждения наличия специалистов и иных работников, их квалификации принимается перечень следующих документов:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (в том числе копии формы «Сведения о застрахованных лицах (форма СЗВ-М)» с документом, подтверждающим направление и принятие данных сведений ПФР РФ за отчетный период, предшествующий последнему отчетному периоду на момент окончания срока подачи заявок);

- документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников (дипломы о профессиональном образовании, свидетельства, сертификаты и т.п.);

- документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональным стандартом квалификацию врача-травматолога-ортопеда (при наличии в штате у участника закупки) врача травматолога-ортопеда: документы о высшем образовании - специалитет по специальности «Лечебное дело» или и документы о подготовке в ординатуре по специальности «Травматология и ортопедия» (Сертификат специалиста по специальности «Травматология и ортопедия») или документы о высшем образовании - специалитет по специальности «Лечебное дело» и документы об освоении программы ординатуры по специальности «Травматология и ортопедия» в части, касающейся профессиональных компетенций (свидетельство об аккредитации специалиста по специальности «Травматология и ортопедия», полученное по результатам освоения программы ординатуры по специальности «Травматология и ортопедия» в части, касающейся профессиональных компетенций, соответствующих обобщенной трудовой функции кода А профессионального

стандарта «Врач - травматолог-ортопед»).

Инспекция Управления отмечает, что в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе к извещению № 0355100017923000178 «Выполнение работ по обеспечению протезами **нижних конечностей**» предусмотрено представление участником закупки исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей сопоставимого характера и объема.

При этом в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе к извещению № 0355100017923000187 «Выполнение работ по обеспечению протезами **верхних конечностей**» также предусмотрено представление участником закупки исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей сопоставимого характера и объема.

Таким образом, в нарушение требований части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе, подпункта «в» пункта 28 Положения заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе к извещению № 0355100017923000187 некорректно установлен предмет договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю в части сопоставимости с предметом контракта (например, по изготовлению протезов верхних конечностей или по изготовлению протезов верхних и нижних конечностей).

Как следует из протокола подведения итогов от 01.11.2023 и 03.11.2023 соответственно для участия в закупках подано по одной заявке, признанных соответствующими требованиям извещений.

По итогам закупки № 0355100017923000178 заключен государственный контракт реестровый номер 1583601156523000221 от 13.11.2023 с АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие», закупки № 0355100017923000187 заключен государственный контракт реестровый номер 1583601156523000236 от 14.11.2023 также с АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие».

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных конкурсов «Выполнение работ по обеспечению протезами нижних конечностей» (извещение № 0355100017923000178 от 16.10.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезами верхних конечностей» (извещение № 0355100017923000187 от 17.10.2023), выявлено нарушение требований части 8 статьи 32, пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе, подпункта «в» пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 в отношении закупки № 0355100017923000187 от 17.10.2023, ответственность за что предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2024-3709