РЕШЕНИЕ 038/871/20

Резолютивная часть решения оглашена 15.06.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено 16.06.2020г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Гранитинвест» с жалобой на действия организатора торгов, комиссии – МУП «Иркутскавтодор» в связи с нарушением, , по мнению заявителя, при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бордюра гранитного (383-20-ЗПЭ), извещение № 32009118091.

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «Гранитинвест» на основании указания конкретных показателей предлагаемого к поставке товара.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации

о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Иркутсавтодор» (далее — Положение о закупках), утвержденным директором МУП «Иркутсавтодор» 31.10.2019г.

На сайте (www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было опубликовано извещение
№ 32009118091 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бордюра гранитного (383-20-ЗПЭ), а также размещена документация.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Гранитинвест» была подана заявка на участие в закупке, заявке присвоен номер <...> . Протоколом рассмотрения заявок от 20.05.2020г. заявка ООО «Гранитинвест» отклонена в связи с изменением неизменяемых характеристик предлагаемых товаров.

Пунктом 6 Документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе предложений, которая должна содержать в том числе предложение участника запроса предложений об условиях исполнения договора в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса предложений. Оформляется по форме согласно Приложения №3 к документации «Заявка на участие», в том числе и по форме согласно Приложения №5 к документации «Сведения о предложении участника».

Пунктом 6.2 Документации предусмотрена инструкция по заполнению формы «Сведения о предложении участника», бланк которой установлен в приложении №5 к настоящей документации .

Согласно указанной инструкции форма «Сведения о предложении участника»: «*повторяет форму Технического задания с включением сведений обо всех существенных условиях, указанных в Техническом задании, в том числе условий, являющихся критериями допуска к участию в запросе предложений.*

Участнику необходимо указывать конкретные показатели товара, не допускающие двусмысленности значений, а также предлагаемые цены за единицы товара (работы, услуги) с указанием предлагаемой цены

договора.

При этом требуется указать конкретные показатели поставляемого (используемого) товара в требуемых единицах измерения.

Участник закупки должен указать точные характеристики поставляемого товара или используемого при выполнении работ, с соблюдением всех требований, указанных в Техническом задании.

Если в Техническом задании значение показателя сопровождается словами «не допускается», «допускается», «не должен», «должен», «не ниже», «не выше», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или» то участнику запроса предложений при подготовке заявки на участие в закупке следует указать конкретное подходящее по смыслу и сути значение показателя предлагаемого к поставке или для использования при выполнении работ, оказания услуг товара убирая такие слова как «не допускается», «допускается», «не должен», «должен», «не ниже», «не выше», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», «или». Если Заказчиком указано несколько значений показателей, позволяющих определить соответствие закупаемой работы его требованиям, при их перечислении используется знак «/», то это свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных показателей для данной характеристики товара (материала) сведения о показателях качества.

В остальных случаях значения не изменяются и являются конкретными».

Согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к Документации), являющемся неотъемлемой частью Документации к поставке требуется бордюр гранитный. При этом Заказчиком установлены следующие характеристики товара:

- Предел прочности при сжатии в сухом состоянии не менее 80 Мпа.;
- Сопротивление удару не менее 30 см.;
- Истираемость не более 1,0 г/см2.;
- Габаритные размеры, мм.: длина: не менее 700 не более 2000; ширина: 150; высота (с фаской): 300.

Таким образом, указанные показатели являются конкретными и не изменяются в соответствии с Инструкцией.

В соответствии с заявкой ООО «Гранитинвест» к поставке предлагались бордюры гранитные со следующими характеристиками:

- Предел прочности при сжатии в сухом состоянии 189 Мпа.;
- Сопротивление удару 31 см.;

- Истираемость не более 0,33 г/см2.;
- Габаритные размеры, мм.: длина: от 700 до 2000; ширина: 150; высота (с фаской): 300.

Таким образом заявителем были изменены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, что является нарушением Инструкции по заполнению формы «Сведения о предложении участника».

Согласно пункту 6 Документации несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в запросе предложений, перечисленных в настоящей части, является основанием для принятия Заказчиком решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений.

Вместе с тем учитывая факт подачи заявки на участке в закупке, заявителем приняты требования Документации и выражено согласие с предъявляемыми в Документации условиями участия в закупке.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «Гранитинвест» в связи с несоблюдением требований к оформлению заявки. Довод заявителя признан необоснованным.

Вместе с тем Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о наличии в действиях организатора торгов нарушений пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившегося в нарушении принципа информационной открытость закупки , в частности в установлении излишнего требования об указании диапазонных характеристик товара, учитывая возможность подачи участником согласие на поставку товара, указанного заказчиком в техническом задании.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрено частью 8 статьи 7.23.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Учитывая указанное обстоятельство Комиссией принято решение передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для привлечения к административной ответственности.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гранитинвест» на действия организатора торгов– муниципальное унитарное предприятие «Иркутскавтодор» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бордюра гранитного (383-20-ЗПЭ), извещение № 32009118091., необоснованной;
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности;
3. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.