

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27.03.2015 г. в Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «Краснодар-Девелопмент» на действия ООО «Краснодар Водоканал» в части уклонения ООО «Краснодар Водоканал» от заключения договора водоотведения.

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Из письма от 18.03.2015 №18/3 следует, что ООО «Краснодар-Девелопмент» в начале февраля 2015 года обратилось в ООО «Краснодар Водоканал» с заявкой на заключение договора водоотведения, с приложением уставных (учредительных) документов и технической документации в отношении объекта капитального строительства: («<...>») (далее – Объект).

ООО «Краснодар Водоканал» письмом от 23.03.2015 №04-2523 сообщило ООО «Краснодар-Девелопмент» об отказе в заключении вышеуказанного договора, ввиду того, что выданные основным абонентом ОАО «АТЭК» ТУ на подключение Объекта к сетям водоотведения не были согласованы с ресурсоснабжающей организацией ООО «Краснодар Водоканал», что противоречит п.17 Постановления №83.

Из сведений и документов, представленных ООО «Краснодар Водоканал» на запрос Управления, следует, что между ООО «Краснодар Водоканал» и ОАО «АТЭК» заключен договор аренды от 03.02.2015 №22/15/15, подписанный обеими сторонами без протокола разногласий.

В соответствии с настоящим Договором ОАО «АТЭК», именуемое в дальнейшем Арендодатель, ООО «Краснодар Водоканал», именуемое в дальнейшем Арендатор.

Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и

пользование сети водоотведения (напорный канализационный коллектор диаметром 800 мм), общей протяженностью около 3,7 км, расположенные в г. Краснодаре: от камеры в районе улицы Западный обход (x=16946.87; y=11361.42) до камеры гашения напора в районе улицы Калинина (x=19476.58; y=13407.7).

Согласно приложению №2 к договору аренды от 03.02.2015 №22/15/15 содержится перечень адресов, по которым ранее выданы ТУ на подключение к сетям водоотведения, в который входит также и ООО «Краснодар-Девелопмент» - 1-я очередь, с максимальным объемом нагрузки 1600 м3/сутки.

Из условий п. 8.1 следует, что выданные ранее Арендодателем (до подписания настоящего договора) ТУ указанные в Приложении №2, считаются сторонами действительными.

23.01.2013 ООО «Краснодар-Девелопмент» ОАО «АТЭК» были выданы технические условия (ТУ №142/08 от 23.01.2013) на подключение к сетям канализации объекта капитального строительства («<...>»).

Согласно справки от 01.10.2014 № 3127/11, выданной ОАО «АТЭК» в адрес ООО «Краснодар-Девелопмент», ТУ на подключение к сетям канализации объекта капитального строительства («<...>») были выполнены ООО «Краснодар-Девелопмент» в полном объеме. Данные сведения также имеются у ООО «Краснодар Водоканал».

Соответственно, Объект на основании выполненных технических условий от 23.01.2013 №142/08 подключен к сетям водоотведения ОАО «АТЭК» в рамках объема водоотведения, имеющегося у ОАО «АТЭК» (1600 м3/сутки), без увеличения объема сброса вод в сеть водоотведения ООО «Краснодар Водоканал».

ООО «Краснодар Водоканал» письмом от 31.03.2015 №08-008-2015-2747 уведомило ОАО «АТЭК» о намерении не исполнять обязательства по договору аренды от 03.02.2015 №22/15/15 ввиду ничтожности сделки, в связи с отсутствием у ОАО «АТЭК» права собственности на возведенное сооружение.

Исходя из условий договора аренды от 03.02.2015 №22/15/15 следует, что изменение условий настоящего договора и его досрочное прекращение допускаются по соглашению сторон и в случае их согласования оформляются дополнительным соглашением. Договор подлежит досрочному расторжению по требованию одной из сторон в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством. Предложения по досрочному прекращению настоящего договора рассматриваются сторонами в месячный срок и в случае их согласования оформляются соглашением.

Арендодатель вправе во всякое время в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор путем направления письменного уведомления Арендатору не менее, чем за 14 дней до даты расторжения.

В ходе рассмотрения обращения, Краснодарское УФАС России установило, что между ЗАО «Немецкая деревня» и ОАО «АТЭК» заключен договор купли-продажи от 15.12.2012 №22/12/768. Исходя из договора, ЗАО «Немецкая деревня» является Продавцом, ОАО «АТЭК» Покупателем. Продавец обязуется передать в

собственность Покупателя Объект – незавершенное строительством сооружение (коллектор) и сети водоснабжения, расположенные по адресу: («<...>») со следующими характеристиками: Напорный коллектор: протяженность -10 502 м; сечение труб: Ду500 мм-4 414 м, Ду800 мм-3672; Устройство водопровода: Ду225 мм в п. Северный, протяженностью 1 090 м.

Согласно кадастровому паспорту, выданному филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Краснодарскому краю, канализационная сеть, расположенная по адресу: («<...>»), введена в эксплуатацию в 2012 году (кад. № 23:43:0000000:14645).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О естественных монополиях» ООО «Краснодар Водоканал» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии (водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры), в связи с этим на него распространяются запреты, предусмотренные ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п.1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.10г. №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Таким образом, ООО «Краснодар Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей на территории МО г. Краснодар с долей равной 100%.

Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 (ред. от 30.12.2013) утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения (далее Правила №644).

Договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с [типовыми договорами](#), утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Если для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения органами местного самоуправления определена гарантирующая организация, соответствующие договоры холодного водоснабжения, водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения заключаются с такой гарантирующей организацией.

Договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, заключается между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и лицом, владеющим на законном основании объектом недвижимого имущества, в том числе земельным участком, зданием, сооружением, находящимся в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенной в схеме водоснабжения и водоотведения. До утверждения схемы водоснабжения и водоотведения новые договоры водоотведения заключаются с абонентами, в отношении которых согласно решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации применяются тарифы на водоотведение для поверхностных сточных вод (п.39 Правил №644).

Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана заключить с абонентом договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения в сроки и порядке, которые установлены настоящими Правилами (п. 34 Правил №644).

Основанием для заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения является заявка абонента на заключение такого договора, подписанная абонентом или уполномоченным им лицом, действующим от имени абонента на основании доверенности (далее - заявка абонента), либо предложение о заключении договора от организации водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организации после выбора такой организации).

В случае если заявка абонента отвечает требованиям настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня получения заявки абонента или представления им сведений и документов в полном объеме направляет абоненту в 2 экземплярах проекты соответствующих договоров, отвечающие условиям [ТИПОВЫХ ДОГОВОРОВ](#), утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения являются публичными договорами.

Согласно ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные [пунктом 4 статьи 445](#) настоящего Кодекса

В нарушение Правил №644 ООО «Краснодар Водоканал» не предприняло действий по заключению договора водоотведения с ООО «Краснодар-Девелопмент».

ООО «Краснодар Водоканал», рассмотрев оферту ООО «Краснодар-Девелопмент», отказало Обществу в заключении договора (письмо от 23.03.2015 за исх. №04-2523). При этом переписка об истребовании недостающих документов в соответствии с п.16, п.17 Правил №644 отсутствует.

Постановлением администрации МО город Краснодар от 13.09.2013 №6972 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО г. Краснодар», ООО «Краснодар Водоканал» наделено статусом гарантирующего поставщика. Таким образом, ООО «Краснодар Водоканал» обязано урегулировать отношения с ООО «Краснодар-Девелопмент» по предоставлению услуг водоотведения на Объект капитального строительства: («<...>»).

В соответствии с п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В действиях ООО «Краснодар Водоканал», выразившихся в уклонении от заключения договора водоотведения с ООО «Краснодар-Девелопмент» в отношении объекта капитального строительства: («<...>»), установлены признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России, руководствуясь ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п.5 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

- в срок до 05.05.2015 рассмотреть оферту ООО «Краснодар-Девелопмент» и принять меры к заключению договора водоотведения в соответствии с разделом II Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644.

- в срок до 07.05.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения (с приложением подтверждающих документов).

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России будет вынуждено возбудить дело в отношении ООО «Краснодар

Водоканал» по признакам нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Врио руководителя управления

В.В. Оберемок