

Заключение

по делу №1-РНП/2017 о включении в реестр недобросовестных поставщиков

07 апреля 2017 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии <.....> представителя ООО «ППТК» по доверенности, рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ООО «ППТК» о внесении ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России от ООО «ППТК» поступила информация о внесении сведений в отношении ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведенной закупки на право заключения договора на поставку металлопроката черного/легированного для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС (№31604589719).

ООО «ППТК» указывает, что ООО «Глобал Девелопмент» уклоняется от заключения договора.

В порядке статьи 5 Закона №223-ФЗ и положения Приказа Федеральной Антимонопольной службы от 18.03.2013 года №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведения о внесении сведений в отношении ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков приняты к рассмотрению Комиссией Ставропольского УФАС России.

2. Рассмотрев ходатайство ООО «Глобал Девелопмент» о переносе рассмотрения настоящего дела в Московское УФАС России, по месту нахождения ООО «ППТК», Комиссия Ставропольского УФАС России, решила:

В соответствии с письмом ФАС РФ от 04.08.2014 года ИА/31163/14 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках, в соответствии со статьей 5

Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проверка Сведений осуществляется Комиссией территориального органа ФАС России по месту нахождения заказчика, либо по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным органом, на территории деятельности которого находится заказчик. При этом ФАС России вправе рассмотреть Сведения, направленные заказчиком вне зависимости от его места нахождения, либо дать поручение территориальному органу о рассмотрении таких сведений.

В адрес Ставропольского УФАС России от ООО «ППТК» поступила информация о внесении сведений в отношении ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведенной закупки на право заключения договора на поставку МТР для нужд филиала ПАО «ОГК-2» Серовская ГРЭС - №31604589719.

Согласно представленных документов, Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» на основании п. 1.2.18. Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2», принятого в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ, и утвержденного решением Совета Директоров ОАО «ОГК-2» от 28.07.2013г. №77 с изм. и дополнениями является специализированной компанией в области организации закупочных процедур, осуществляющей организацию и проведение процедур конкурентных закупок для нужд Публичного акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии», адрес места нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск.

В целях реализации указанного пункта Положения между ООО «ППТК» и ПАО «ОГК-2» заключен договор об оказании агентских услуг №ПХ-15/006 от 11.01.2016 г. Из договора об оказании агентских услуг №ПХ-15/006 от 11.01.2016 г. следует, что ООО «ППТК» является агентом ПАО «ОГК-2» и действует от имени заказчика в полном объеме полномочий, которые определены Положением о закупках ПАО «ОГК-2», в частности по подготовке и проведению закупочных процедур филиалов ПАО «ОГК-2», а так же сопровождения процедуры заключения договора с контрагентами и признания участников уклонившимися от заключения договоров с принятием соответствующих мер.

Ввиду того, что закупка на право заключения договора на поставку МТР №31604589719 проводилась для нужд филиала ПАО «ОГК-2» Серовская ГРЭС, заказчик (в рассматриваемом случае – агент заказчика) имел возможность направить сведения по вопросу включения ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков в адрес ФАС России, Ставропольского УФАС России (по месту нахождения заказчика), а так же Свердловского УФАС России (по месту нахождения филиала заказчика).

Таким образом, ввиду того, что адрес места нахождения ПАО «ОГК-2»: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск, сведения по вопросу включения ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков рассматриваются по месту нахождения заказчика, то есть Ставропольским УФАС России.

На основании изложенного ходатайство о переносе рассмотрения настоящего дела в Московское УФАС России по месту нахождения ООО «ППТК» подлежит отклонению.

3. В порядке статьи 5 Закона №223-ФЗ и положения Приказа Федеральной Антимонопольной службы от 18.03.2013 года №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Ставропольское УФАС России осуществило проверку факта уклонения участника размещения заказа ООО «Глобал Девелопмент» от заключения контракта с заказчиком.

Комиссия, изучив доводы сторон, проанализировав представленные материалы, проведя внеплановую проверку факта уклонения ООО «Глобал Девелопмент» от заключения контракта с заказчиком - ПАО «ОГК-2» установила, следующее:

В соответствии с выданным ПАО «ОГК-2» заданием на проведение конкурентной закупки и сопровождение договора поставки в рамках агентского договора ООО «ППТК» 27.12.2016 г. объявило о проведении открытого запроса предложений №7372 на определение лучших условий на поставку металлопроката черного/легированного) для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС.

На официальном сайте zakupki.gov.ru ОЗП №7372 опубликовано за №31604589719.

По результатам проведения ОЗП №7372 комиссией по подведению итогов открытого запроса предложений было принято решение о признании лучшей заявки ООО «Глобал Девелопмент», о чем свидетельствует выписка из протокола №323 заседания комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» от 16.02.2017 г.

В соответствии с пунктом 9.10.2 Положения участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в течение срока, установленного документацией о запросе предложений и/или в уведомлении о результатах запроса предложений, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений.

ООО «ППТК» письмом от 17.02.2017 г. исх. №7252/02-17 уведомило ООО «Глобал Девелопмент» о признании его заявки на участие в ОЗП №7372 лучшей.

Срок поставки согласно техническому заданию установлен как: «февраль 2017 г.».

21.02.2017 г. со стороны ООО «ППТК» на электронный адрес ООО «Глобал Девелопмент» (globaldtcompany@gmail.com) было направлено гарантийное письмо за исх. №8025/02-17 от 21.02.2017 г. о формировании заказа у предприятия-изготовителя договорной Продукции и о подписании договора поставки в кратчайший срок.

25.02.2017 г. ООО «Глобал Девелопмент» направило ответ исх. №12 о готовности к поставке Продукции в разумные сроки и просьбой о направлении подписанного договора со стороны ООО «ППТК» в максимально короткие сроки.

28.02.2017 г. ООО «ППТК» в соответствии с п. 2.26.1. Документации об ОЗП №7372 направило электронной почтой в адрес ООО «Глобал Девелопмент» для подписания отсканированную копию договора поставки №ПО2-17/385 от 28.02.2017 г. (далее – Договор), а также посредством почтовой связи 03.03.2017 г. с сопроводительным письмом исх. №9269/03-17 оригинал Договора.

01.03.2017 г. ООО «Глобал Девелопмент» направило письмо исх. №13 с просьбой о переносе срока поставки Продукции с февраля 2017 г. на март 2017 г., а также указанием формулировки «...при наличии товара на складе поставщика...» в спецификации №1 (Приложение №1 к Договору) от 28.02.2017 г., так как не может гарантировать наличие Продукции на своих складах в полном объеме, что в свою очередь может повлечь увеличение затрат на логистику.

Так же 03.03.2017 г. ООО «Глобал Девелопмент» письмом исх. №14 сообщило о готовности подписать Договор только с протоколом разногласий.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что ООО «Глобал Девелопмент» изменило в одностороннем порядке условия оферты за исх. №7 от 09.01.2017 г., что противоречит требованиям Документации об ОЗП №7372.

Согласно представленных материалов, ООО «ППТК» был направлен на рассмотрение в адрес филиала ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС исх. №9001/03-17 от 02.03.2017 г. запрос о согласовании изменений сроков, а так же условий поставки.

Письмом от 06.03.2017 г. исх. №08-32/490 филиал ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС согласовал перенос срока поставки Продукции на март 2017 г. при получении от ООО «Глобал Девелопмент» подписанного Договора в электронном виде. Также Заказчик уточнил, что согласование изменений условий Договора в части формулировки «...при наличии товара на складе поставщика...» не является возможным, так как это является нарушением процедуры ОЗП №7372, согласно которому ООО «Глобал Девелопмент» признано победителем.

В ответ ООО «Глобал Девелопмент» (исх. №15 от 07.03.2017 г.) повторно указал, что подписание Договора возможно только с протоколом разногласий, а также сообщил, что не может гарантировать поставку более 50% планируемой к поставке Продукции.

Учитывая изложенное Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что в соответствии с поданной на участие в закупке №31604589719 ООО «Глобал Девелопмент» известил Организатора об изучении документации по ОЗП №7372 и принятии им установленных требований и условий запроса предложений, предложил заключить договор поставки продукции на условиях и в соответствии с коммерческим предложением, являющимся неотъемлемым приложением к письму и составляющим вместе с ним заявку, а также обязалось, в случае признания заявки лучшей, осуществить поставку Продукции в соответствии с требованиями Документации по ОЗП №7372.

Каких-либо возражений по условиям проекта Договора в виде направления протокола разногласий либо иного документа в составе своей заявки на стадии проведения ОЗП №7372 ООО «Глобал Девелопмент» не направлялось.

Таким образом, при подаче заявки на участие в ОЗП №7372 ООО «Глобал

Девелопмент» выразило свое согласие с предложенными условиями закупочной документации и в том числе с проектом Договора поставки, являющегося неотъемлемой частью документации, и со сроками поставки.

В соответствии с пунктом 2.17 документации об ОЗП №7372 участник может изменить, дополнить или отозвать свою заявку после ее подачи при условии, что Организатор получит письменное уведомление о замене, дополнении или отзыве заявки до истечения установленного в документации срока подачи заявок. Никакие изменения и дополнения к заявкам после окончания срока подачи заявок не принимаются.

Изменение, дополнение или отзыв представленного коммерческого предложения ООО «Глобал Девелопмент» до установленной даты, а именно до 10 часов 00 минут 18.01.2017 года не заявляло.

Согласно пункту 9.10.3 Положения в случае если участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, не представил Заказчику в установленный срок подписанный со своей стороны проект договора, подготовленный в соответствии с пунктом 9.10.1 Положения, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 2.26.1.1 документации об ОЗП №7372 Участник, чья Заявка признана лучшей, обязан в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения Договора от Организатора по электронной почте, направить на адрес электронной почты Организатора подписанный им Договор на условиях, содержащихся в Документации и предоставленной Участником Заявке.

В соответствии с пунктом 2.26.2 документации об ОЗП №7372 в случае если Участник, представивший Заявку, признанную лучшей, в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления Организатором Договора с помощью электронной почты (в соответствии с п. 2.26.1.), не направил Организатору, на адрес электронной почты Организатора, подписанный со своей стороны Договор или представил Договор с протоколом разногласий и/или оговорками, такой Участник признается Комиссией уклонившимся от заключения Договора.

Таким образом, ввиду надлежащего уведомления ООО «Глобал Девелопмент» об определении его победителем закупочной процедуры №31604589719 и о намерении заказчика заключить с ним договор, а так же подтверждения ООО «Глобал Девелопмент» отказа от заключения договора на условиях указанных в закупочной документации, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют об уклонении ООО «Глобал Девелопмент» от заключения договора по итогам закупочной процедуры №31604589719, следовательно, ООО «Глобал Девелопмент» согласно части 2 статьи 5 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункта 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 года №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ППТК» были представлены и приобщены к материалам

настоящего заключения, сведения об ООО «Глобал Девелопмент»:

Наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «Глобал Девелопмент» (ООО «Глобал Девелопмент»).

- Адрес места нахождения:

141190, Россия, Московская область, г. Фрязино, ул. Вокзальная, д. 16, оф. 11

- ИНН: 5050126495

- Дата подведения итогов закупки: 16.02.2017 г.

- Сведения о договоре поставки:

договор поставки №ПО2-17/385 от 28.02.2017 г.

- Наименование товара: металлопрокат черный/легируемый

- Код ОКВЭД2: 24.10.3

- Код ОКПД2: 24.10.3

- Валюта договора поставки: рубль Российской Федерации.

- Цена договора поставки:

2 899 605 руб. 00 коп. (без учета НДС), 521 928 руб. 90 коп. – НДС (18 %), 3 421 533 руб. 90 коп. (с учетом НДС).

- Срок поставки Продукции: февраль 2017 г.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

Направить материалы рассмотрения вопроса о внесении сведений в отношении ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков в адрес ФАС России для внесения ООО «Глобал Девелопмент» в реестр недобросовестных поставщиков, ввиду установленного факта уклонения от заключения договора по результатам проведенной закупки на право заключения договора на поставку металлопроката черного/легируемого для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС (№31604589719).