

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 02-17/ПА

об административном правонарушении

«20» февраля 2017 г.

г. Смоленск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 02-17/ПА, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Галактика-С» (место нахождения: 214012, г. Смоленск, ул. Ново-Московская, д. 2/8; ОГРН 1106732003344; ИНН/КПП 6732003385/673201001; дата регистрации 20.09.2010),

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Смоленское УФАС России 23.01.2017 поступило письмо ФАС России от 16.01.2017 № АК/1476/17, в котором указано, что в ФАС России 19.12.2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> от 09.12.2016 на отказ Смоленского УФАС России в возбуждении дела по его заявлению от 14.10.2016 по факту размещения напротив торгово-развлекательного центра «Макси» (адрес: г. Смоленск, ул. 25 Сентября, д. 52Б) ненадлежащей рекламы: «Еще не поздно развернуться в любимую Галактику», с использованием изображения дорожного знака, идентичного дорожному знаку 6.3.1 «Место для разворота». В письме ФАС России указано, что Смоленскому УФАС России необходимо повторно рассмотреть обращение индивидуального предпринимателя <...> и принять меры, направленные на установление факта и обстоятельств распространения рекламы торгово-развлекательного центра «Галактика» с использованием дорожного знака, идентичного дорожному знаку 6.3.1 «Место для разворота».

В своих обращениях от 14.10.2016 и 09.12.2016 индивидуальный предприниматель <...> сообщает следующее. 09.10.2016 им было обнаружено, что на рекламном щите, установленном напротив принадлежащему ему ТРЦ «Макси», рядом со зданием по адресу: г. Смоленск, ул. 25 Сентября, д. 52Б, размещён рекламный баннер, содержащий надпись: «Ещё не поздно развернуться в любимую Галактику». При этом над вышеуказанной надписью был изображён дорожный знак, идентичный дорожному знаку 6.3.1 «Место для разворота», содержащемуся в Приложении № 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090. Заявитель считает, что в указанной рекламе нарушены требования пункта 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе». В нарушение данной правовой нормы реклама содержала изображение знака идентичное дорожному знаку 6.3.1 «Место для разворота», что могло повлечь угрозу безопасности автомобильного движения. Индивидуальный предприниматель <...> просит провести проверку вышеуказанных обстоятельств, и, в случае выявления нарушений, принять соответствующие меры. К обращению прилагались фотографии размещаемой рекламы.

Заместителем руководителя Смоленского УФАС России <...> 24.01.2017 в

отношении ООО «Галактика-С» вынесено определение о возбуждении дела № 02-17/РА об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В ходе проведения административного расследования установлено следующее.

Согласно фотографиям, представленным индивидуальным предпринимателем <...>, по адресу: г. Смоленск, ул. 25 Сентября, около дома № 44, напротив ТРЦ «Макси», установлена рекламная конструкция, на которой 11.10.2016 размещалась информация следующего содержания:

«Ещё не поздно развернуться в любимую Галактику».

изображение дорожного знака, идентичного дорожному знаку 6.3.1

«Место для разворота»

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»): «Реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама».

Указанная информация является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц – распространяется на улицах города и круг лиц не может быть заранее определен в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, направлена на привлечение внимания, формирование и поддержание интереса к ТРЦ «Галактика» и способствует его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе»: «реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта».

Рассматриваемая реклама: «Ещё не поздно развернуться в любимую Галактику», размещаемая у проезжей части по адресу: г. Смоленск, ул. 25 Сентября, около д. № 44, содержит изображение, которое по виду и цветовому фону имеет сходство с дорожным [знаком 6.3.1](#) "Место для разворота", предусмотренным разделом 6 "Информационные знаки" Приложения № 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090). Такой способ доведения рекламной информации до потребителей может дезориентировать водителей транспортных средств и создать угрозу безопасности дорожного движения на данном участке дороги.

Таким образом, размещение рекламы: «Ещё не поздно развернуться в любимую Галактику» с использованием оформления, визуально схожим с дорожным знаком, является нарушением требований пункта 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе».

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама, не соответствующая

требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Таким образом, установлено событие административного правонарушения, выразившееся в распространение рекламы с использованием изображения, имеющим сходство с дорожным знаком, что является нарушением требований пункта 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований, установленных частью 4 статьи 5 Закона «О рекламе», согласно части 6 статьи 38 Закона «О рекламе», несёт рекламодатель; ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе», на основании части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» несёт рекламораспространитель. Согласно статье 3 Закона «О рекламе»: «рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств».

Собственником и арендодателем помещений в ТРЦ «Галактика» является ООО «Галактика-С» (место нахождения: г. Смоленск, ул. Ново-Московская, д. 2/8; ОГРН 1106732003344; ИНН/КПП 6732003385/673201001; дата регистрации 20.09.2010).

Указанная реклама размещалась в октябре 2016 года на основании договора № 2910/14 от 01.11.2014, заключенного ООО «Галактика-С» (далее – Заказчик) с индивидуальным предпринимателем <...> (далее – Исполнитель). Согласно пункту 1.1. договора, Исполнитель предоставляет заказчику в аренду информационный стенд, принадлежащий ему на законных основаниях, в соответствии с графиком и адресной программой, указанной в приложении № 1 к договору. Согласно Акту № 007375 от 31.10.2016 на выполнение работ-услуг, Исполнитель выполнил, а Заказчик принял работы: аренда информационного стенда по договору № 2910/14 от 29.10.2014 в октябре по адресу: ул. 25 Сентября, 44, напротив ТРЦ «Макси» (1,2), сумма 40000 руб. Согласно платёжному поручению № 1278 от 01.11.2016 ООО «Галактика-С» произведена оплата за аренду информационных стендов за октябрь 2016 года. Согласно платёжному поручению № 1086 от 14.09.2016 ООО «Галактика-С» произведена оплата за печать баннера 3х6м и печать плёнки 3х12м. Таким образом, ООО «Галактика-С» является рекламодателем и рекламораспространителем.

Дело № 02-17/РА рассматривалось в присутствии представителя ООО «Галактика-С» <...> Согласно пояснениям <...> на рассмотрении дела № 02-17/РА, с признанием ООО «Галактика-С» виновной стороной в совершении административного правонарушения общество не согласно на основании следующего. Указанная информационная продукция была размещена в результате технической ошибки индивидуального предпринимателя <...>, не по вине ООО «Галактика-С». Размещалась непродолжительный период времени и демонтирована по инициативе ООО «Галактика-С». ООО «Галактика-С» ранее к административной ответственности не привлекалось. Размещённая продукция не являлось рекламной и носила чисто информационный характер. В случае признания в действиях ООО «Галактика-С» или его должностных лиц признаков административного правонарушения, применить статью 2.9 КоАП либо прекратить дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП, на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП, за отсутствием состава административного правонарушения.

Однако, доводы ООО «Галактика - С» являются необоснованными, так как каких-либо документов, подтверждающих, что именно индивидуальный предприниматель <...> виновен в размещении ненадлежащей рекламы, ООО «Галактика-С», представлено не было.

На основании вышеизложенного, виновным в совершении указанного правонарушения является ООО «Галактика-С».

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона «О рекламе», нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая все обстоятельства дела, ответственность за административное правонарушение несет общество с ограниченной ответственностью «Галактика - С» (место нахождения: 214012 г. Смоленск, ул. Ново-Московская, д. 2/8; ОГРН 1106732003344; ИНН/КПП 6732003385/673201001; дата регистрации 20.09.2010) как рекламодаделец и рекламодатель ненадлежащей рекламы.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) указанной статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) КоАП, в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Галактика-С» подтверждается протоколом по делу № 02-17/ПА об административном правонарушении от 10.02.2017, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ООО «Галактика-С» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта

Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 3.4 КоАП: «Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме».

На основании части 2 статьи 3.4 КоАП, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Общество с ограниченной ответственностью «Галактика-С» (ОГРН 1106732003344; ИНН 6732003385) с 01.08.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (номер ЮЭ9965-17-963476) как малое предприятие.

Административное правонарушение по статье 14.3 КоАП ООО «Галактика-С» совершено впервые. Случаев причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба, при совершении ООО «Галактика-С» указанного административного правонарушения, не установлено.

С учётом имеющих в деле материалов, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьёй 4.2 КоАП, либо отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьёй 4.3 КоАП, не установлено.

Доказательств малозначительности совершенного правонарушения при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП, установлены обстоятельства замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3, 29.2 и 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать общество с ограниченной ответственностью «Галактика-С» (место

нахождения: 214012, г. Смоленск, ул. Ново-Московская, д. 2/8; ОГРН 1106732003344; ИНН/КПП 6732003385/673201001; дата регистрации 20.09.2010) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований пункта 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа заменить на предупреждение и назначить обществу с ограниченной ответственностью «Галактика-С» наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Смоленского УФАС России

<...>