

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-381/21

12 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «НПП «Краснознамёнец» (далее – Организатор торгов) и АО «Алтайский Химпром» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.04.2021 вх. № 14343-ЭП/21) АО «Алтайский Химпром» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «НПП «Краснознамёнец» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия хлорнокислого технического (извещение № 32110138030), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110138030 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия хлорнокислого технического (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.01.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|-----------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 360 800,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 30.03.2021 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 08.04.2021 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 12.04.2021 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, Челябинская ул., д. 95 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске к участию в процедуре Закупки заявок участников с идентификационными номерами 235338 и 237065 согласно протоколу №ЗК-22 от 12.04.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «НПП «Краснознамёнец» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/12490/21 от 29.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе

осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом №ЗК-22 от 12.04.2021 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки с идентификационными номерами: 237150, 237065 и 235338. По результатам сопоставления заявок Закупочной комиссией было принято решение признать победителем Закупки участника с идентификационным номером 237150 и предложенной ценой договора: 680 400, 00 руб., с НДС.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте Извещения (далее — Информационная карта).

На основании п. 4.6.1 Извещения описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п.19 Информационной карты.

Как следует из п. 4.6.2 Извещения, при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Пунктом 11 Информационной карты установлено, что требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разд. 9.

Согласно п. 13 Информационной карты установлены требования к описанию продукции:

- согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

В соответствии с п. 14 Информационной карты документы, подтверждающие соответствие продукции не требуются.

Как следует из п. 19 Информационной карты, требования к составу заявки на участие в закупке установлены в соответствии с приложением №3 к Информационной карте.

На основании п. 2 приложения № 3 к Информационной карте в общей части заявки на участие

в Закупке должно быть представлено техническое предложение (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3.

Разделом 9 Извещения установлено, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе приложения №2 к Извещению (файл под названием «Приложение 2_ТЗ») (далее — Техническое задание).

Как следует из Технического задания, в рамках проводимой процедуры Закупки к поставке требуется калий хлорнокислый технический по ТУ 6-02-627-78.

Согласно п. 1.1 Технического задания поставляемый товар должен соответствовать требованиям, установленным в Техническом задании.

В соответствии с п. 1.3 Технического задания гарантийный срок на поставленный Товар устанавливается требованиями ТУ 6-02-627-78 и должен составлять не менее 6 (шести) месяцев с даты подписания товарной накладной по форме № ТОРГ - 12 или УПД. Товар должен быть изготовлен не ранее января 2021 года.

Пунктом 4.12.8 Извещения установлено, что в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

- проверку состава, формы и содержания заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;
- проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 21–23 информационной карты;
- проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 15 информационной карты;
- проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 19 информационной карты и в форме подраздела 7.3;
- проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям, установленным в п. 10 информационной карты;
- принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора, установленными в п. 33 информационной карты.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в соответствии с приложением №2 к Извещению поставке подлежала продукция, соответствующая ТУ 6-02-627-78. Владельцем данного ТУ является АО «Алтайский Химпром», иные владельцы данного ТУ отсутствуют, поскольку АО «Алтайский Химпром» не осуществляло передачу прав на него иным лицам. Кроме того, в приложении №2 указано, что продукция должна быть произведена не ранее 2021г. АО «Алтайский Химпром», являющийся единственным производителем продукции, соответствующей ТУ 6-02-627-78, не отчуждало в интересах третьих лиц продукцию, соответствующую ТУ 6-02-627-78 и произведенную в январе 2021г. АО «Алтайский Химпром» полагает, что участники №1 (идентификационный номер 235338) и №2 (идентификационный номер 237065) действовали недобросовестно, не могли являться надлежащими участниками Закупки, поскольку они не могут производить продукцию, соответствующую ТУ 6-02-627-78 ввиду отсутствия прав на данное ТУ, а иным лицам АО «Алтайский Химпром» не отгружало продукцию, произведенную в январе 2021г.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что Извещением не предусмотрен порядок подтверждения участниками Закупки достоверности сведений о предлагаемой к поставке продукции в составе заявки на участие в Закупке, в том числе не установлен перечень документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям Технического задания. Извещением также не предусмотрена обязанность Организатора торгов по осуществлению проверки достоверности сведений о продукции, указываемых участниками в составе заявки на участие в Закупке.

При этом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что участники Закупки с идентификационными номерами 235338 и 237065 в составе заявок на участие в Закупке представили согласие (декларацию) участника процедуры закупки на поставку товаров на условиях, указанных в Извещении, по форме технического предложения, установленной в подразделе 7.3 Извещения, в котором задекларировали (подтвердили) соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям Технического задания, что в полной мере соответствовало требованиям Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что заявки участников Закупки с идентификационными номерами 235338 и 237065 соответствовали требованиям Извещения, вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов о допуске к участию в процедуре Закупки заявок №№ 235338, 237065 принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.04.2021 вх. № 14343-ЭП/21) АО «Алтайский Химпром» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «НПП «Краснознамёнец» (ИНН: 7806469104, ОГРН: 1117847684041) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия хлорнокислого технического (извещение № 32110138030) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.