о нарушении законодательства о контрактной системе РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/14-817/2020

«09» октября 2020г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

О<…> – Врио заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля органов власти;

членов Комиссии:

Б<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

К<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

от заявителя «МС Групп» – Ш<…> ;

от заказчиков – не явились, извещены;

от Министерства здравоохранения Алтайского края – К<…> , путем видеоконференции;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» , Г<…>

рассмотрев жалобу ООО «МС Групп» на действия аукционной комиссии по закупке № 0817200000320009989 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

02.10.2020 г. в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «МС Групп» на действия аукционной комиссии по закупке № 0817200000320009989 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)».

В обоснование жалобы заявитель указал, что поданная им заявка не была рассмотрена аукционной комиссией, заявка содержала предложение о поставке товаров российского происхождения.

Представители Министерства здравоохранения Алтайского края и уполномоченного учреждения предоставили объяснения, против удовлетворения жалобы возражали, пояснили, что на участие в закупке было подано более 10 заявок, в связи с чем оператор электронной площадки на основании части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе направил аукционной комиссии вторые части заявок первых десяти участников, ранжированные в соответствии с частью 18 указанной статьи, 10 заявок были рассмотрены и признаны соответствующими

требованиям аукционной документации.

Заслушав пояснения представителей сторон Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок объявила перерыв в рассмотрении жалобы. Рассмотрение жалобы продолжилось 09.10.2020 г.

Заслушав пояснения представителей сторон, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

09.09.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000320009989 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)», аукционная документация, техническое задание и пр. документы.

Согласно аукционной документации, техническому заданию к поставке требуются мочеприемники, код ОКПД - 32.50.13.190, код КТРУ - 32.50.13.190-00006898.

В извещении, подпункте 7 пункта 9.5 Документации электронного аукциона со ссылкой на пункт 22 информационной карты аукционной документации указано: «В соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень № 2) постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень №2) (утв. постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102), является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами. Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ,

выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза. Подтверждением соответствия собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования» является сертификат соответствия или иной документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2020 г. на участие в закупке было подано 19 заявок, все заявки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2020 г. аукционной комиссией рассмотрены 10 заявок на участие в электронном аукционе, в которых содержались наилучшие ценовые предложения. Заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Подпунктом б пункта 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015г. № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые (для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2) одновременно:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского

изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. № 967 «Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

При этом пунктом 3 вышеназванного постановления определено, что подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами. Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 18 статьи 68 Закона о контрактной системе определено, что протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной

площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием идентификационных номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

В соответствии с часть 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

При этом в части 3 статьи 69 Закона о контрактной системе указано, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 111 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный статьей 24 настоящего Федерального закона, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

Порядок осуществления закупок, установленный настоящим Федеральным законом, применяется к закупке, в отношении которой Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи установлены особенности ее осуществления и (или) дополнительные условия исполнения контракта, с учетом таких особенностей и (или) таких условий.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.2017 N 967 «Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что при осуществлении конкретной закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в целях осуществления закупки указанной продукции для нужд федеральных государственных бюджетных учреждений и государственных бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, оказывающих медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - заказчики) заказчики руководствуются пунктами 1, 2(1.1), 2(2) и 2(3) постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики обязаны запросить у оператора электронной площадки все вторые части заявок, поданных его участниками, на участие в электронном аукционе, а оператор электронной площадки обязан направить заказчикам все вторые части таких заявок (пп. б п. 1 Постановления).

Таким образом, Постановление Правительства РФ от 14.08.2017 N 967 определяет порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке товаров, содержащихся в перечне № 2 Постановления Правительства от 05.02.2015 г. № 102, с учетом правил, изложенных в Постановлении Правительства от 05.02.2015 г. № 102.

Согласно письму ФАС России от 29.09.2020 № ИА/84079/20 , опубликованному на официальном сайте ФАС России 01.10.2020 г., поступившему в УФАС по Алтайскому краю 02.10.2020 г., ФАС России обращает внимание, что в случае, если при

проведении закупок заказчиком установлены ограничения на допуск иностранной продукции, оператор электронной площадки должен направить заказчику заявки всех участников закупки, которые принимали участие в аукционе, и аукционная комиссия должна рассмотреть заявки всех участников закупки, которые принимали участие в аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия была обязана запросить у оператора электронной площадки вторые части всех заявок, в действиях аукционной комиссии содержатся нарушения требований ч. 2 ст. 111 Закона о контрактной системе, пп «б» п. 1 Постановления Правительства РФ от 14.08.2017 N 967, письма ФАС России от 29.09.2020 № ИА/84079/20.

Поскольку на момент принятия жалобы к рассмотрению в реестре контрактов ЕИС уже содержались сведения о заключении 05.10.2020 г. контракта по итогам закупки одним из заказчиков (КГБУЗ «Советская центральная районная больница») выдавать предписание об устранении нарушений нецелесообразно.

Комиссия, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «МС Групп» обоснованной;
2. признать действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона , выразившиеся в нарушении ч. 2 ст. 111 Закона о контрактной системе, пп «б» п. 1 Постановления Правительства РФ от 14.08.2017 N 967, письма ФАС России от 29.09.2020 № ИА/84079/20, неправомерными;
3. предписание об устранении нарушений требований Закона о контрактной системе не выдавать в связи с нецелесообразностью.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.